

## এই সংখ্যাত

# পয়োভৰা

উন্নয়নমূলক বিষয়-বস্তুৰে সমৃদ্ধ  
অসমীয়া ভাষাৰ  
একমাত্ৰ মাহেকীয়া  
আলোচনী

সম্পাদক আৰু

মুক্তি সম্পাদক : ৰাজেশ কে লা  
জেষ্ট সম্পাদক : অনুপমা দাস

**PAYOBHARA**  
**VOL. - 45 No. 8**

পথশৱাবিংশ বৰষ ৩ অষ্টম সংখ্যা  
অক্টোবৰ : ২০১৪

শিক্ষক, ছাত্র-ছাত্রী, শিক্ষা  
প্রতিষ্ঠান আৰু পৃথিৱীৰ বাবে  
১০ শতাংশ বেহাই

বেহাইৰ শিল্পী :  
গজানন পি ধোপে

পয়োভৰাত প্রকাশিত  
প্ৰবন্ধ-পাতিৰ মতামত  
লেখকৰ নিজস্ব

<input type="checkbox"/> ভাৰতৰ অসংগঠিত অৰ্থনীতিৰ ভূমিকা	ঞ. বাৰবাৰা হাৰিছ হোৱাইট	৩
<input type="checkbox"/> ভাৰতৰ নগৰীয়া অসংগঠিত খণ্ড	ঞ. অৰূপ মিত্র	৬
<input type="checkbox"/> অসংগঠিত খণ্ডৰ শিক্ষা ব্যৱস্থা	ঞ. অমিত বাচোলে	১০
<input type="checkbox"/> জন ধন যোজনা আৰু বিভৌয় ব্যৱস্থা বিস্তাৰিতকৰণ	ঞ. প্ৰভাকৰ চাহ	১৩
<input type="checkbox"/> গান্ধী আৰু আৱোগ্য	ঞ. সুদৰ্শন আয়েংগাৰ	১৯
<input type="checkbox"/> তথ্য অৰ্থনীতিত অসংগঠিত শ্ৰমিক : ভাৰতৰ কল্প ছেন্টৰৰ অসুৰক্ষিত কৰ্মসংস্থান	ঞ. বাৰু পি বেমেশ	২৫
<input type="checkbox"/> ভাৰতত অসংগঠিত খণ্ডৰ কাম-কাজ আৰু জীৱিকা নিৰ্বাহৰ বিষয়	ঞ. ড° বি ভি ভোছলে	৩০
<input type="checkbox"/> অসংগঠিত খণ্ড : নগৰৰ ভূমিৰ ভূমিকা	ঞ. ৰাজেশ ভট্টাচাৰ্য	৩৪
<input type="checkbox"/> নীতি নিৰ্দাৰকসকলৰ বাবে অনানুষ্ঠানিক ব্যৱস্থাৰ অভিলাষী ব্যাখ্যা	ঞ. সুপ্ৰিয়া বাওত	৩৮
<input type="checkbox"/> অসংগঠিত খণ্ডৰ ধাৰণা আৰু প্ৰকৃতি : গোলকীয় দৃষ্টিকোণৰ পৰা	ঞ. ড° অসীমা মজুমদাৰ	৪২
<input type="checkbox"/> অসমৰ অৰ্থনীতিত অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ ভূমিকা	ঞ. দিলীপ শইকীয়া	৪৮
<input type="checkbox"/> অতি ক্ষুদ্ৰ, ক্ষুদ্ৰ আৰু মজলীয়া উদ্যোগৰ সম্প্ৰসাৰিত স্বৰূপ	ঞ. ড° অনিল কুমাৰ শইকীয়া	৫২
<input type="checkbox"/> প্ৰদূষিত পৰিৱেশ আৰু মহাত্মা গান্ধীৰ আদৰ্শ	ঞ. ড° দেৱজিৎ শইকীয়া	৫৫
<input type="checkbox"/> অসমৰ গাঁও-চহৰৰ বৈয়ম্য দূৰীকৰণত খাদ্য প্ৰস্তুতকৰণ উদ্যোগৰ ভূমিকা : এক গাণিতিক বিশ্লেষণ	ঞ. ড° ইৰা দাস	৫৭
<input type="checkbox"/> জৈৱিক কৃষি : উত্তৰ-পূৰ্বাঞ্চলত ইয়াৰ সম্ভাৱনা	ঞ. পংকজ দাস	৬১
<input type="checkbox"/> অসমৰ দেউৰী জনগোষ্ঠীৰ জনগাঁথনি : এটি অৱলোকন	ঞ. সুৰ্য চুতীয়া	৬৫
<input type="checkbox"/> নাৰী মুক্তি আদোলন আৰু নাৰীৰ সবলীকৰণ	ঞ. ড° হেমালক্ষ্মী গগৈ	৭০

পয়োভৰাৰ বছৰেকীয়া প্ৰাহক মূল্য : ১০০.০০ টকা

দুবছৰৰ প্ৰাহক মূল্য : ১৮০.০০ টকা

তিনি বছৰৰ প্ৰাহক মূল্য : ২৫০.০০ টকা

সম্পাদকীয় কাষায়ালয় কে, কে, বি, পথ, মিটু কলানি গৃহ নং ৭, চেনিকুঠি

গুৱাহাটী-৭৮১ ০৩৩ ফোন : ২৬৬৫০৮৯০, ই-মেইল : vpeguw@dataone.in

yojanaasomia@yahoo.co.in

প্ৰকাশক : আতিৰিক্ত সংথালক প্ৰধান (ভাৰপ্ৰাৰ্প), প্ৰকাশন বিভাগ, সুচলা ভৱন, ঢিজি অ' কমপ্লেক্স, গুৱাহাটী : ৭৮১ ০২১, ফোন নং : ৯৮৬৪০-৬৩৫৮৪

মুদ্ৰক : জ্যোতি প্ৰিণ্টাচ, দামুণীমোদাম, গুৱাহাটী : ৭৮১ ০২১, ফোন নং : ৯৮৬৪০-৬৩৫৮৪

প  
র  
য়ে  
ত  
ব

## এই সংখ্যার প্রসংগত

নিচেই পুরাতে দুরাব-ঘণ্টা বাজে। বাতৰি কাকত বিলনীয়াই কাকতৰ টোপোলাটো আমাৰ দুৱাবমুখত দলিয়াই লৰালবিকৈ গুটি যায়। তাৰ পাচত আমি কাৰ্যালয়, কাৰখনা বা দোকানলৈ যাবলৈ সাজু হওঁ আৰু বিঙ্গা, অ'টো আৰু বাছ ধৰো। কাৰ্যালয়ত প্ৰেশে কৰি আমি চন্তৰীয়ে শ্ৰদ্ধাৰে আমাৰ কৰ্মসূলী সুৰক্ষিত কৰা আৰু চাফাই-কৰ্মসকলে নিজৰ কাম কৰি থকা দেখো। চৰকাৰী কাৰ্যালয়ত আমি আমাৰ কৰ্মচাৰীবৃন্দ আৰু আমাৰ লগত কাম কৰা সহকাৰীসকলক লগ পাওঁ। বাতৰি কাকত বিলনীয়া, অ'টোচালক বা বাছচালক, বিঙ্গাচালক, চন্তৰী, পিয়ন, চাফাই কৰ্মী, কম্পিউটাৰ অপাৰেটৰ— এই সকলোৰে মাজত সাদৃশ্য হ'ল এওঁলোক সকলো অসংগঠিত খণ্ড। মুঠতে আমাৰ আৰ্থ-সামাজিক ক্ষেত্ৰ সম্পূৰ্ণৰূপে অসাংগঠনিক— লাগিলে নিয়োগ সংক্ৰান্তীয়ই হওক বা আমাৰ জীৱনৰ আন দিশৰ লগত জড়িত হওক। সি যি কি নহওক গাঁথনিৰ ক্ষেত্ৰত বহুমাত্ৰিক এই খণ্ডটোৰ গুৰুত্ব আমি আওকাণ আৰু কম মূল্য আৰোপ কৰো।

‘অসাংগঠনিক খণ্ড’ৰ ধাৰণাটো বৃটিছ ন্তৰত্ববিদ কেইথ হার্টৰ ঘানা সম্পর্কীয় অধ্যয়নৰ পৰা উদ্ভৃত। ইয়াৰ পাচত সন্তৰ দশকত আন্তৰ্জাতিক শ্ৰমিক সংগঠনে এই ধাৰণাটোত ‘মৰ্যাদাপূৰ্ণ কাম’ৰ উপাদান যোগ দিলে যিটো ‘কাম কৰাৰ অধিকাৰ, কৰ্মবৰ্ত, শ্ৰমিক সংগঠন (বা কথোপকথন) আৰু সামাজিক সুৰক্ষাৰ লগত জড়িত। কিন্তু কিছুসংখ্যক পণ্ডিতে আঙুলিয়াই দিয়ে যে, যদি ‘অসাংগঠনিক’ ধাৰণা মাত্ৰ অৰ্থনৈতিক বলয়ৰ মাজতে সীমাৰদ্ধ কৰা হয় তেনেহ'লে ই অত্যন্ত সীমিত হৈ পৰিব, সামাজিক আৰু সাংস্কৃতিক পৰ্যায়ত ইয়াৰ ধাৰণা অত্যন্ত ব্যাপক আৰু বিশুদ্ধ অৰ্থনৈতিক ব্যাখ্যাই আমাৰ ‘সাংগঠনিক’ বাস্তৱৰ এটা তাৎপৰ্যপূৰ্ণ অংশ ন্যস্ত কৰে। যুক্তি সহকাৰে কোৱা হৈছে যে ‘অসাংগঠনিক’ শ্ৰেণী হ'ল মাত্ৰ ধাৰণা যিটো সাংগঠনিক চোৱাচিতা আৰু নিয়ম মানি চলা গাঁথনিৰ বাহিৰত সামাজিকভাৱে মূল্যবান কাম একেলগো কৰিবলৈ সমষ্টি তৈয়াৰ কৰা উচিত। উদাহৰণস্বৰূপে বেতন পৰিশোধ নকৰা ঘৰুৱা কাম-কাজ অৰ্থনৈতিক শ্ৰেণীত তালিকাভুক্ত নহ'লে ইয়াক অসাংগঠনিক খণ্ডৰ অধীনত শ্ৰেণীভুক্ত কৰাৰ প্ৰয়োজন আছে আৰু এই কাম-কাজসমূহৰ বাবে যথোপযুক্ত নীতি ব্যৱস্থাৰ বিষয়ে মনত বাখিব লাগে। এই কাম-কাজ প্ৰকৃতিগতভাৱে অৰ্থনৈতিক নহ'লেও ই কোনোণ্গে কম গুৰুত্বপূৰ্ণ নহয়।

অসাংগঠিক খণ্ডৰ অৰ্থনৈতিক দিশটোৱে বৃহৎ আকাৰ আৰু প্ৰভাৱৰ নিমিত্তে পণ্ডিত আৰু নীতি নিৰ্দাৰকসকলৰ মনোযোগ বিচাৰে। বাস্তুীয় নমুনা জৰীপ সংস্থাৰ ২০০৯-১০ বিস্তীয় বৰ্ষৰ পৰিসংখ্যা মতে কৃষিখণ্ডৰ ৯০%ৰ অধিক আৰু অকৃষিখণ্ডৰ ৭০% শতাংশৰ ওচৰা-ওচৰি নিয়োগ অসাংগঠনিক খণ্ডৰ ভিতৰত পৰে। স্পষ্টভাৱে, অসাংগঠনিক খণ্ড অৰ্থনৈতিক অৱশিষ্ট খণ্ড নহয়। বাস্তৱিকতে ই হ'ল গভীৰ প্ৰভাৱশালী খণ্ড। অসাংগঠনিক খণ্ডৰ নিয়োগ বিকাশৰ শেহতীয়া হাৰ যদিও একেবাৰে সন্তোষজনক নহয়, তথাপি ই অৰ্থনৈতিক এটা অতি গতিশীল খণ্ড। যদিও অসাংগঠনিক খণ্ডই ধীৰ গতিৰে পিছপৰি গৈছে। অসাংগঠনিক খণ্ডই উৎপাদন, প্ৰকৃত মজুৰি আৰু মূলধন পুঞ্জীভুতকৰণত উন্নত প্ৰদৰ্শন কৰিছে। অসাংগঠনিক খণ্ডক স্থৰিৰ আৰু কম সেৱাৰ বুলি গণ্য কৰিলে ভুল হ'ব। পৰীক্ষালক্ষ পৰিসংখ্যাই গুৰুত্ব আৰোপ কৰা বাস্তৱটো হ'ল অন্যান্য দিশৰ লগতে বিনিয়োগ আৰু স্থিৰ সম্পদ পুঞ্জীভুতকৰণৰ দৰে অৰ্থনৈতিক পৰিসৰৰ ক্ষেত্ৰত সাংগঠনিক খণ্ডতকৈ অসাংগঠনিক খণ্ডই ভাল কাম কৰি আছে। আমি পাহাৰি যোৱা উচিত নহয় যে, এই খণ্ডযোৱা পৰম্পৰাগত আৰু স্থানীয় জ্ঞানসম্পদ ‘লোকবিদ্যা’ক আৱৰি আছে, যিটোৱে বৰ্তমান কঠিন পৰিস্থিতিৰ সমুখীন হোৱা প্ৰাচীন আৰু সু-প্ৰতিষ্ঠিত ‘জ্ঞান উৎপাদন আৰু বদলিকৰণ প্ৰতিষ্ঠান’ক সামৰি লৈছে।

ভাৰতৰ অসাংগঠনিক অৰ্থনৈতিক মূলসুতি হিচাপে লোৱাটো অধিক যুক্তিপূৰ্ণ যেন লাগে। ইয়াৰ বাবে ৰাষ্ট্ৰৰ কল্যাণৰ অৰ্থে বৰঙণি আগবঢ়াবলৈ এই খণ্ডত জড়িত লোকসকলক সুবিধা দিয়াৰ লগতে জীৱনৰ মৰ্যাদা আৰু ‘মৰ্যাদাপূৰ্ণ কাম’ৰ পৰিৱেশ আগবঢ়োৱাটো নিশ্চিত কৰাৰ কাৰণে এটা উপযুক্ত নিয়ম মানি চলা গাঁথনিৰ প্ৰয়োজন। অসাংগঠনিক খণ্ড ঘাটকৈ সামাজিক সুৰক্ষাৰ জগতৰ পৰা বাহিৰত বৈ যোৱাটো অতি উদ্বেগৰ বিষয়। এই খণ্ডত কাম কৰা লোকসকলে শ্ৰমিক হিচাপে অনিয়মিতভাৱে উঠা-নমা কৰা উপাৰ্জন সমস্যাত ভোগে আৰু মৌলিক অধিকাৰৰ অবিহনে কাম কৰিব লগা হয়। অসাংগঠনিক খণ্ডৰ বিশাল অংশ অধিকাৰ কৰা এইসকল লোক প্ৰায়েই ‘স্ব-নিয়োজিত’, ‘নিজৰ শ্ৰমৰ যাতনা বিক্ৰী’ৰ কঠোৰতা হুস কৰিবলৈ ব্যৱহাৰ কৰা প্ৰকাশভঙ্গী ‘ভাৰতত নিৰ্মিত’আহুনৰ আমি উপলব্ধি কৰিবলৈ, ভাৰতক বৃহৎ পণ্য সামগ্ৰী উৎপাদনকাৰী দেশ হিচাপে ৰূপান্তৰ কৰিবলৈ, প্ৰকৃত ‘ভাৰত নিৰ্মাতা’সকলক আমি অৱহেলা কৰিব নোৱাৰো।

# ভারতৰ অসংগঠিত অর্থনীতিৰ ভূমিকা

বাৰবাৰা হাৰিছ হোৱাইট\*

ভাৰতবৰ্ষৰ আকাৰ আৰু ইয়াৰ অসংগঠিত অর্থনীতিৰ কাৰণেই দেশখন অদ্বিতীয়। এই ধাৰণাটো যথেষ্ট সমালোচনাৰ সন্মুখীন হৈছে যদিও দেশখনৰ অসংগঠিত কাৰ্যকলাপ নিয়ন্ত্ৰণ কৰাত চৰকাৰ আৰু আইনো ব্যৰ্থ হৈছে। এইটো স্পষ্ট হোৱা কাৰণেই এতিয়া দেশৰ পৰিকল্পনাকাৰীসকল অধিক সচেতন হোৱা প্ৰয়োজন হৈছে।

## দেশৰ অসংগঠিত অর্থনীতিৰ গঠন আৰু সম্পর্ক

প্ৰথমতে, এই অর্থনীতি ক্ষণস্থায়ী নহয়। পশ্চিম আৰু পূব আফ্ৰিকাৰ পৰিৱেশৰ পৰিপ্ৰেক্ষিতত এই ধাৰণাটো বিকশিত হয় ১৯৭০ৰ দশকত। যি সময়ত ভোৱা হৈছিল যে সংগঠিত কৃষি আৰু উদ্যোগৰ ৰাষ্ট্ৰ গঠন প্ৰক্ৰিয়া, চৰাৎপুল সৃষ্টি তথা বেংকিং ব্যৱস্থাৰ অধীনত ই পিচলৈ লোপ পাৰ। কিন্তু উন্নয়নৰ দশকবোৰ পাৰ হৈ যোৱাৰ লগে লগে এইটো প্ৰকট হৈছে যে, অর্থনীতিৰ ভালেমান ক্ষেত্ৰত ই খোপনি পুতি লৈছে, যিৰোৱত এই অসংগঠিত প্ৰক্ৰিয়া বিস্তাৰিত হৈছে আৰু নিম্ন মানৰ উৎপাদন তথা সেৱাৰ জৰিয়তে লাভ অৱৰ্জন কৰিছে। পিচলৈ ই শ্ৰমিক খণ্ডতো সোমাই পৰিষে।

লক্ষ্য নিৰ্দিষ্ট হিতাধিকাৰীসকল

অৱহেলিত হৈ অহাটোৰ প্ৰতি লক্ষ্য ৰাখি নীতিসমূহৰ পৰিৱৰ্তনো প্ৰয়োজন হৈছে। সমীক্ষাত, নিৰ্বাচনত পুঁজি যোগানৰ ক্ষেত্ৰত এই অসংগঠিত অর্থনীতি আৰু ক'লা ধন কেনেকৈ অবিচ্ছেদ্য হৈ পৰিষে সেইটোও ধৰা পৰিষে।

বিতীয়তে, ভাৰতৰ অসংগঠিত অর্থনীতি অতি ক্ষতিকৰ। প্ৰায় ৯২.৫% জীৱিকাই পঞ্জীকৃত হোৱা নাই, যিটো মুঠ ঘৰৱা উৎপাদনৰ দুই-তৃতীয়াংশৰো অধিক আৰু এইটোৰ শুধৰণিও হোৱা নাই। সমীক্ষাটো ব্যয় সাপেক্ষ হোৱা কাৰণে বিকল্প হিচাপে ক্ষুদ্ৰ পৰিসৰৰ সমীক্ষা-সমূহৰ ওপৰতো নিৰ্ভৰ কৰিব পাৰে। অৱশ্যে এইটো অস্বীকাৰ কৰিব নোৱাৰিয়ে এনে অর্থনীতি বিস্তৃত হৈ থাকিব আৰু বিকাশৰ লগতে কৰ্ম-সংস্থাপনৰো সৃষ্টি কৰিষে। সেয়ে স্বৰাজোভৰ কালৰ পৰিকল্পনাবোৰতকৈও অধিক প্ৰতিযোগিতাৰ সুবিধা এই অর্থনীতিয়ে দিব পৰিষে।

তৃতীয়তে, এই অর্থনীতিয়ে দৰিদ্ৰতা বৃদ্ধি কৰা নাই যদিও দৰিদ্ৰ তথা শ্ৰমিক সম্পূৰ্ণ এই অর্থনীতি। শ্ৰমিক-সকলক নাগৰিক হিচাপে তেওঁলোকৰ কল্যাণৰ অৰ্থে কাম কৰি দৰিদ্ৰতা হ্ৰাস কৰিবলৈ বিচৰা হৈছে আৰু এই অর্থনীতিত সম্পদৰো সৃষ্টি হয় আৰু এই অসংগঠিত

অর্থনীতিতে নিহিত হৈ থাকে। সম্পত্তি আৰু দৰিদ্ৰতাৰ সম্পৰ্কৰ বিষয়েও ইয়াত স্পষ্টভাৱে প্ৰকাশ পায়।

চতুৰ্থতে, অসংগঠিত অর্থনীতি অসংগঠিত। চৰকাৰী নথিত আৰু পৰিসংখ্যা তথ্যত এনেকৈ উল্লেখ কৰা হয় যদিও ই কিন্তু মূলৰ পৰা বিচ্ছিন্ন নহয় আৰু ভাৰিয়তে উৎপাদনৰ বিকাশ ঘটোৱাৰ বিষয়তো এনেবোৰ তথ্য নিমাত। অসংগঠিত অর্থনীতিৰ বজাৰখন চৰকাৰৰ নিয়ন্ত্ৰণৰ অধীনত নহয়। ই সমাজৰ নিয়ন্ত্ৰণৰ অধীনতহৈ। শ শ চেম্পাৰ্ট অব কমাৰ্চ আৰু ব্যৱসায়িক সংস্থাই প্ৰশিক্ষণ, চাকৰি তথা কৰ্মক্ষেত্ৰত প্ৰৱেশৰ নিয়ন্ত্ৰণ কৰি অসংগঠিতভাৱে পাৰদৰ্শিতা আৰু কৌশল আয়ত্ত কৰাৰ প্ৰমাণ-পত্ৰ দিয়াৰ উপৰিও ঠিকাৰ ক্ষেত্ৰ বিবাদ সমাধান, বজাৰ নিয়ন্ত্ৰণ, সমূহীয়া বীমাকৰণ, চৰকাৰৰ ৰোৱাৰ পৰা বক্ষা কৰা, তেওঁলোকৰ পচন্দৰ লোকৰ মাজত সম্পদৰ বিতৰণ, প্ৰযুক্তি আৰু চাহিদাৰ বিষয়ত ন ন তথ্যৰ প্ৰচাৰ আদি বিভিন্ন ক্ষেত্ৰতো প্ৰভাৱ প্ৰদৰ্শন কৰে। বিকাশ সম্পৰ্কীয় বিশেষজ্ঞসকলে স্বীকাৰ নকৰিলেও স্ত্ৰী-পুৰুষ, গোষ্ঠী, ধৰ্ম, ভাষা, জাতি-বৰ্ণ আদি পুঁজিবাদী অর্থনীতিৰ কাৰকসমূহৰ প্ৰভাৱো নুই কৰিব নোৱাৰিব। অৱশ্যে এইবোৰ অর্থনীতিৰ সাসুবিধাৰোৰে, এইবোৰত প্ৰৱেশ তথা কাম-কাজ কৰাৰ সুবিধা প্ৰদান কৰাৰ লগে লগে অৰ্থনৈতিক বিকাশকো সুস্থিৰতা প্ৰদান কৰে।

পঞ্চমতে, অসংগঠিত অর্থনীতিৰ পৰিসৰ অতি বৃহৎ। প্ৰায় ৯৫% ব্যৱসায়িক সংস্থাৰ মঞ্চৰি প্ৰাপ্ত শ্ৰমিকৰ সংখ্যা পাঁচতকৈও কম, গড় হিচাপত ১৯৯০ৰ ২.৯ৰ পৰা ২০০৫তে ২.৪ লৈ হ্ৰাস পায়। মুক্ত অর্থনীতিয়ে এনে সৰু সৰু সংস্থাত,

\*বাৰবাৰা হাৰিছ হোৱাইট ইউ কেন্সিত অক্সফৰ্ড ইউনিভাৰিটিৰ এমৰিটাছ প্ৰফেছাৰ, ছিনিয়ৰ বিছাৰ্ট ফেল'

শ্রমিক আইনৰ অধীনত ইয়াৰ গৰাকীবোৰকেই শ্রমিক হিচাপে চিহ্নিত কৰা হৈছে আৰু শ্রমিকৰ অধিকাৰ অৱজন কৰিছে। এই ৯৫%ৰ অধিক ভাগেই পাইকাৰী আৰু খুচুৰা ব্যৱসায়ী আৰু সৰূ-সুৰা সামগ্ৰীৰ উৎপাদনকৰ্তা। সংগঠিত আৰু অসংগঠিত অথনীতিৰ উভয়তে এনে উৎপাদন হৈছে জীৱিকা নিৰ্বাহৰ আহিলা। স্বাধীন, স্বতন্ত্র অর্থনৈতিক কাৰ্য্যকলাপ আৰু নিৰ্ভৰশীল শ্রমিক হিচাপে আৰু পুঁজিপতি আৰু শ্রমিকৰ স্বেচ্ছাই কৰা বিনিয়োগ আৰু বিপণন জীৱন নিৰ্বাহে বিষয়টো জটিল কৰি তুলিছে। যিহেতুকে ক্ষুদ্ৰ সংস্থাবোৰ ক্ষুদ্ৰ মূলধন আৰু কম শ্রমিকৰ সমষ্টি সেয়ে এইবোৰে জীৱিকা নিৰ্বাহ তথা লাভতকৈ উৎপাদন অধিক কৰাৰ আৰু বৃহৎ প্ৰযুক্তি প্ৰয়োগৰ ক্ষেত্ৰত গুৰুত্ব নিদিয়ে। তেওঁলোক বজাৰ অথনীতিৰ সৈতে নিবিড়ভাৱে জড়িত। ধন সঞ্চয় আৰু সেইবোৰ উৎপাদনৰ পৰিসৰ বৃদ্ধিৰ ক্ষেত্ৰত পুনৰ বিনিয়োগ কৰা কমেইহে পৰিলক্ষিত হয়। ব্যৱসায়ৰ প্ৰসাৰত তেওঁলোকে সামান্য বাহি ধন, ঝণ, যৌতুকৰ ধন আৰু উন্নৰাধিকাৰী সূত্ৰে পোৱা সম্পদকহে বিনিয়োগ কৰে। ই হৈছে বৰ্তমান ভাৰতৰ পুঁজিবাদৰ এখন স্পষ্ট ছবি। অসংগঠিত অথনীতি কেৱল সৰূ-সুৰা ক্ষেত্ৰবোৰতে নহয়, ইয়াৰ উপস্থিতি চৰকাৰকে আদি কৰি বৃহৎ প্রতিষ্ঠানবোৰতো আছে। পুঁজিপতি খণ্ডৰ ৪০-৮০% শ্রমিকেই অসংগঠিত, সামান্য কিছু অংশ সংগঠনৰ সৈতে জড়িত আৰু বেছি ভাগৰেই অধিকাৰ সম্পৰ্কীয় জ্ঞান নাই আৰু যি অকণমান আছে সেইথিনিও মালিকৰ ভয়ত প্ৰয়োগ কৰিবলৈ অপাৰণ হয়। কয়লা খণ্ডতো এনে বহু অনিয়ম সমীক্ষাত প্ৰকাশ পাইছে যিবোৰ পৰিকল্পনা নথি-পত্ৰত অৱহেলা কৰি আহা হৈছে। কিন্তু যেতিয়া এইবোৰ সন্দেহ চূড়ান্ত

ৰাজনৈতিক পৰ্যায়লৈ যায় তেতিয়াহে নিৰীক্ষণ আৰম্ভ হয়। পুঁজিপতি আৰু সংবাদ মাধ্যমসমূহৰ মাজত মিলা-মিছা থাকিলোও এনে অসংগঠিত অথনীতি চলিয়েই আছে। ই এনেকৈয়ে থাকিবনে নিয়ন্ত্ৰণলৈ আহিব সেইটো এটা ডাঙৰ প্ৰশংসন।

### নীতি আৰু পৰিকল্পনা বিষয়ত কেতোৰ প্ৰশংসন

অসংগঠিত অথনীতিৰ সৰূ-সুৰা প্রতিষ্ঠানসমূহৰ কাৰণে চৰকাৰৰ বিবা অর্থনৈতিক আঁচনি আছে নেকি? এই সন্দৰ্ভত যথেষ্ট বিতৰ্ক হৈছে। দমন প্ৰক্ৰিয়া, কৰ্মসংস্থানহীন বিকাশ আৰু কম উৎপাদনক গুৰুত্ব নিদিয়ালৈ চাই বহুতেই কৰি খোজে যে এনে আঁচনি নাই। অন্যহাতে অসংগঠিত অথনীতিক অপুঁজিবাদী বুলি ভৱাসকলে ইয়াক প্ৰয়োজনসাপেক্ষ অথনীতি বুলি অভিহিত কৰে এনে আঁচনি আছে বুলি ভাৰে। দেশৰ কেতোৰ অসংহত আঁচনি আছে যিৰোৰে একে সময়তে ধৰণসৰ পথে দেখুৱায়, সুৰক্ষাও দিয়ে, উন্নয়ন আৰু ক্ষুদ্ৰ পৰিসৰৰ উৎপাদনকাৰীৰ প্ৰতি সহানুভূতিও প্ৰদৰ্শন কৰে। উদাহৰণ স্বৰূপে, মহানগৰৰ সৌন্দৰ্য বৰ্দ্ধনৰ নামত এনে অথনীতিৰ ক্ষুদ্ৰ প্রতিষ্ঠানৰোৰ ধৰণসৰ কৰা হয়, সমাজে সুৰক্ষা দিয়ে, ক্ষুদ্ৰ ঝণ প্ৰদানেৰে উন্নয়ন ঘটোৱা হয় আৰু পৌৰ নিগমে সহানুভূতি প্ৰদৰ্শন কৰি ব্যৱসায়ৰ স্থান দিয়ে। অসংহত আঁচনিৰ কাৰণে এই প্ৰক্ৰিয়া নাহিকিয়া কৰিব নোৱাৰিব। একবিশ্ব শতিকাৰ অসংগঠিত অথনীতিৰ ক্ষেত্ৰত নিয়ম নীতি প্ৰস্তুত হোৱাটো অস্বীকাৰ কৰিব নোৱাৰিব যিটো সময়ত পুঁজিবাদ অথনীতিৰ ক্ষেত্ৰত এইবোৰৰ প্ৰয়োজন নাই বুলিও চৰ্চা হৈছে। উক্ত নীতি-নিয়মসমূহ অতি দৃঢ় হ'ব লাগিব। সেয়া নহ'লে কোনো এটা প্রতিষ্ঠানে স্থানীয় কৰ্তৃপক্ষৰ পৰা প্ৰামাণ-পত্ৰ সংগ্ৰহ কৰি পঞ্জীয়ন কৰিব আৰু

মুকলিভাৱে শ্রমিক তথা পৰিৱেশ আইন উলংঘা কৰিব, কৰি পৰিশোধ নকৰিব, কৰ্তৃপক্ষৰ সৈতে গোপন লেনদেনৰে অবৈধভাৱে কয়লা ব্যৱহাৰ কৰিব আৰু যোগানকাৰী, পৰিবহনকাৰী তথা তেওঁলোকৰ যিকোনো প্ৰকাৰৰ সুৰক্ষা বাহিনীক অবৈধভাৱে মাচুল দিব।

ভাৰতৰ শীৰ্ষ পুঁজিপতি গোষ্ঠীয়ে সকলো চৰকাৰী সাহায্য গ্ৰহণ কৰে যদিও চৰকাৰৰ নিয়ন্ত্ৰণত থাকিব নিবিচাৰে। সৰূ-সুৰা প্রতিষ্ঠান সমূহৰো প্ৰায় একে মনোভা৬। সমাজৰ উপাস্ত শ্ৰেণীটো বৰ্তি থাকিব পৰাকৈ প্ৰয়োজনীয় সামগ্ৰী উৎপাদন আৰু যোগানৰ কাৰণে চৰকাৰে বহু সাহায্য এনে প্রতিষ্ঠানবোৰক দিয়ে। কিন্তু ইয়াতো অবৈধ দালাল চক্ৰই এই অসংগঠিত অথনীতিক উৎসাহ দি গৈছে আৰু অথনীতিৰ বিকাশ ঘাটিলোও ই সামাজিক ন্যায়ক বিপৰ্যস্ত কৰি তুলিছে। নিয়ম নমনাৰ এই প্ৰণতা ৰোধ কৰাটো জটিল। যদিহে চৰকাৰে ইচ্ছা কৰে তেন্তে অভিয়ঙ্ক নিয়ন্ত্ৰণ নীতি, উন্নয়ন নীতি বৰ্পায়ণ কৰি গণতান্ত্ৰিক সমাজ ব্যৱস্থাৰ মূল্যবোধ বক্ষাৰ লক্ষ্যত উপনীত হ'ব পাৰে। আচৰিত কথা হৈছে, চৰকাৰ এইবোৰ নিয়ন্ত্ৰণৰ প্ৰতি আগ্ৰহী নহয়, কিয়নো চৰকাৰেও নিজৰ আঁচনিবোৰ অনিয়মৰ মাজেৰেই চলাই গৈছে।

নীতি নিৰ্ধাৰণ প্ৰক্ৰিয়াও ইমান ব্যাপকভাৱে অনিয়মীয়া হৈছে যে আঁচনিসমূহৰ মূল লক্ষ্য বুজাটো কঠিন হয় নহ'লে অস্বীকৃত হয়। আঁচনি বৰ্পায়ণক অৱজ্ঞা কৰা হয়। বাস্তৰতাক নীতি নিৰ্ধাৰণকাৰী সকলে গুৰুত্ব নিদিয়ে। বাঙ্গলুৰুৰ এটা ভূমি বিবাদ সমীক্ষাত প্ৰকাশ যে ই চৰকাৰ স্থানীয় ভাষাত পৰিচালিত হোৱাৰ ধাৰণা দিলে লগতে স্পষ্ট কৰিলে কেনেকৈ অনাচৰকাৰী সংস্থাসমূহে পৰিকল্পিতভাৱে চৰকাৰৰ

পরিকল্পনার বিবৃত্তিগত করে আৰু নাগৰিক সমাজৰ প্ৰতিৰোধ ব্যৰ্থ কৰে। মধ্যপ্ৰদেশ আৰু মহাৰাষ্ট্ৰৰ দৰিদ্ৰতা নিবাৰণ আঁচনি ৰূপায়ণৰ ক্ষেত্ৰতো বিসংগতি আৰু আমোলাই সৃষ্টি কৰা খেলিমেলি পৰিলক্ষিত হৈছে, লগতে ব্যক্তিগত খণ্ডৰ অথনীতিৰ স্বার্থক সুৰক্ষা দিয়াৰ প্ৰচেষ্টা স্পষ্টকৈ প্ৰকাশ পাইছে। আনন্দতে হাৰিয়ানাত কৃষি আৰু কৃষি উৎপাদন যোগানৰ বিষয়ে চলোৱা সমীক্ষাত প্ৰকাশ যে, ইয়াত এতিয়াও ভূমিৰ ক্ষেত্ৰত জাতি-বৰ্ণৰ প্ৰভাৱ প্ৰবল আৰু ৰাজ্য চৰকাৰৰ ভূমি সম্পর্কীয় আইন অৱজ্ঞা কৰাৰ প্ৰণতাও প্ৰবল। বাণিজ্যিক নিয়ন্ত্ৰণ আইনকো মান্যতা দিয়া নহয় আৰু সামাজিক নিয়ন্ত্ৰণ ব্যৱস্থাই আইনক ভেঙ্গুচালি কৰে। কৃষিজাত সামগ্ৰীৰ পৰিশোধনৰ ক্ষেত্ৰতো উৎকোচ লৈ প্ৰমাণ পত্ৰ প্ৰদান কৰা হয়, প্ৰদূষণৰ নিয়ম-নীতি উলংঘা কৰা হয় আৰু সামগ্ৰীৰ মান নিৰ্ণয়ৰ ব্যৱস্থাও নাই। নিয়ম নমনা এই অথনীতিত অবৈধ বজাৰ ব্যৱস্থাইও সহায় কৰিছে। পৰিবহনৰ ক্ষেত্ৰতো একে ঠাইতে উৎকোচ লোৱাৰ ব্যৱস্থা, অবৈধভাৱে অধিক পৰিমাণে উটোৱা সামগ্ৰীত ক্ষেত্ৰত অতিৰিক্ত ধনখনি মালিক, বুকিং এজেণ্ট, কমিষ্ণ এজেণ্ট, অসংগঠিত বেংকাৰ, চৰকাৰী বিষয়া, ৰাজনৈতিক নেতা আৰু স্থানীয় জাতি-বৰ্ণৰ নেতাসকলৰ মাজত ভাগ বটেৱাৰা হয়। ই তৈছে অৰ্থনৈতিক, ৰাজনৈতিক আৰু সামাজিক ক্ষমতাৰ গোপন সম্পর্ক। ইয়াৰ ফলত অবৈধ ব্যৱসায়ৰ লাভৰ ৰাজ্য চৰকাৰেও অংশ পায়। পৰিকল্পনা প্ৰস্তুতকাৰী আৰু নীতি নিৰ্দৰণকাৰীসকলে এইবোৰ প্ৰতি চকু দিয়াটো নিতান্ত প্ৰয়োজন। চহৰ আৰু আঞ্চলিক পৰিকল্পনা প্ৰস্তুত কৰোতে পৰিকল্পনা যুগুতকাৰীসকল সমৃখীন হোৱা সমস্যা দুটা হৈছে শিথিল নিয়ন্ত্ৰণ

ব্যৱস্থা আৰু বিস্তৃত বিৱৰণ। কোনো ব্যৱস্থাই অসংগঠিত অথনীতিৰ ক্ষেত্ৰত নিয়ন্ত্ৰণৰ ব্যৱস্থা কৰিবলৈ সক্ষম হোৱা নাই। সকলো বিফলতাই বৰ্তমান খোপনি পুতি লৈছে। ভাৰত হৈছে স্বার্থ, অনুষ্ঠান, সংস্থা আৰু বিভিন্ন পৰ্যায়ৰ কৰ্মৰ সমাহাৰ, যিবোৰৰ জৰিয়তে নীতি প্ৰণয়ন কৰা হয়। সেয়ে ভৱিষ্যতৰ সকলো নীতি-নিয়মৰ পূৰ্ব চৰ্ত হ'ব লাগিব নীতিবোৰৰ কাৰ্য্যকুশলতা আৰু দক্ষতা।

### নিয়মীয়াকৰণ

অসংগঠিত অথনীতিক সংগঠিত কৰাৰ ক্ষেত্ৰত আনুষ্ঠানিকভাৱে সম্পত্তি চিনাক্তকৰণৰ সমস্যাই বিষয়টোক উত্থাপিত হোৱাত বাধা প্ৰদান কৰিছে। তদুপৰি সংগঠিতকৰণৰ প্ৰক্ৰিয়াটোৱেই হৈছে অসংগঠিত যুটীয়া সম্পদৰ ক্ষেত্ৰত চিনাক্তকৰণ অস্বচ্ছ কাৰণে ইয়াক নিশ্চিত কৰাৰ কাৰণে বাছনি কৰা প্ৰমাণ পত্ৰ আৰু ব্যৱসায়ীক সংস্থাৰ প্ৰযুক্তি বিষয়ক প্ৰমাণ পত্ৰৰ সহায়ত কৰা হয়। ইয়াৰ প্ৰথমটো বেংকৰ ঋণ পোৱাত সহায়ক হয় আৰু দ্বিতীয়টোৱে প্ৰযুক্তি হস্তান্তৰত সুবিধা প্ৰদান কৰে। ‘আধাৰ কাৰ্ড’ আৰু লগতে ৰাজহৰা খণ্ডৰ ইলেকট্ৰনিক ধন পৰিশোধ ব্যৱস্থাই নিয়মীয়া কৰাত বহুখনি সফল হৈছে। ক্ষুদ্ৰ বিস্তৰ যোগানৰ কাৰণেও পঞ্জীয়ন প্ৰয়োজন কিন্তু স্থিয়োজনৰ ক্ষেত্ৰত জাতি তথা লিংগ বৈষম্যই সমস্যাৰ সৃষ্টি কৰিছে। বেংক একাউণ্টৰ কাৰণে গ্ৰেষমৰ প্ৰয়োজন যদিও সামাজিক ৱেবছাইটৰ জৰিয়তে ইলেকট্ৰনিক পদ্ধতিৰে বিস্তীয় ঋণ প্ৰদান কৰা হয়। সকল প্ৰতিষ্ঠানকো পঞ্জীকৃত কৰাৰ লগে লগে এখন নতুন মূলধনী ক্ষেত্ৰ উন্নৰণ হ'ব, যাৰ ফলত হাজাৰ হাজাৰ পৰিয়ালকেন্দ্ৰিক সকল ব্যৱসায়

লোপ পাৰ। ইয়াৰ পৰা বুজা যায় যে এই অটিপূৰ্ণ প্ৰক্ৰিয়া চলাই নিয়াৰ কাৰণে চৰকাৰতকৈও ব্যৱসায়ীক বজাৰখনহে অধিক দায়ী। চৰকাৰে এইবোৰৰ সৈতে মোকাবিলা কৰিব লগা হৈছে। বিশেষকৈ স্থানীয়ভাৱে ৰাজহৰ অভাৱত চৰকাৰে বজাৰ আদিব কাৰণে প্ৰয়োজনীয় আন্তঃগাঁথনি প্ৰস্তুত কৰিব পৰা নাই। ই বিস্তীয় অনিয়মত উৎসাহ যোগাইছে, যিটোৱে আওপকীয়াকৈ ৰাজহৰা সেৱাৰ ব্যক্তিগতকৰণ আৰু পৰ্যাপ্ত সেৱা আগবঢ়োৱাত বিফল হোৱাত উৎসাহ যোগাইছে। এইবোৰৰ পৰিণতি

সমাজভেদে বিভিন্ন। ভাৰতৰ এনেৰোৰ অঞ্চলতে স্থানীয় অথনীতি কেৱল অসংগঠিত হোৱাই নহয়, ইয়াক অপৰাধীকৰণো কৰা হৈছে য'ত সংশ্লিষ্ট সকলো কাম-কাজ অপৰাধী গোষ্ঠীয়ে নিয়ন্ত্ৰণত বাধিছে। এনেৰোৰ কাৰ্য্যকলাপৰ পৰিপ্ৰেক্ষিততে নীতিসমূহৰ সংস্কাৰ সাধনৰ প্ৰয়োজন হৈছে। অৱশ্যে চৰকাৰৰ দ্বাৰা নিৰ্বাচনত পুঁজি যোগানত ৰাজনৈতিক বিৰোধিতা সত্ত্বেও কৰ ফাঁকি আৰু মূলধনী বিনিয়োগ অথনীতিৰ উদ্বৃত্ত থকাৰ কাৰণে এনে অনিয়মীয়া বিস্তৰ যোগান আৰু কলাখনৰ ব্যৱসায় চলি থাকিবলৈ দিয়াৰ বাহিৰে চৰকাৰৰ গত্যন্তৰ নাই। নতুন সমীক্ষাই দেখুৱাইছে যে, অনিয়মীয়া অথনীতি অসংগঠিত হ'লেও ই পৰিৱৰ্তনৰ ক্ষেত্ৰত কোনো বাধাৰ সৃষ্টি নকৰে; বৰং ই ভাৰতৰ তুলনামূলক উচ্চ হাৰৰ বিকাশৰ প্ৰতিফলনহে মা৤্ৰ আৰু ই হৈছে ন ন উন্নৰণৰ থলী য'ত নতুন আৱিষ্কাৰ, অনুকৰণীয় আৰু গ্ৰহণযোগ্য উন্নৰণ, উৎসাহজনক মৌলিক উন্নৰণ, প্ৰযুক্তিগত, প্ৰক্ৰিয়াগত আৰু সংস্থাগত উন্নৰণ হৈ আছে। অৰ্থনৈতিক পৰিকল্পনাৰ সৈতে জড়িত সকলে এই গভীৰ প্ৰত্যাহানক গুৰুত্ব দিয়া উচিত। □

# ভারতৰ নগৰীয়া অসংগঠিত খণ্ড

অৰূপ মিত্র\*

## পৰিচিতি

নগৰীয়া অসংগঠিত খণ্ডই গাঁৱৰ পৰা প্ৰজিত আৰু নগৰৰ বস্তি অঞ্চলত বাস কৰা ভালেমান নিম্ন উপাৰ্জনকাৰী পৰিয়ালৰ জীৱিকাৰ উৎস হিচাপে এটা নিৰ্ণয়কাৰী ভূমিকা প্ৰহণ কৰিছে। এই গবেষণাত অসংগঠিত খণ্ডৰ আপেক্ষিক আকাৰ আৰু গঠনৰ বিষয়ে পৰীক্ষা কৰা হৈছে আৰু চুক্তি আৰু আনুসংগিক বিষয়ত হোৱা শেহতীয়া পৰিৱৰ্তন আৰু কৰ্ম অভ্যাস আৰু কৃতিত্ব সেইবোৰৰ প্ৰভাৱ সম্পর্কে স্পষ্টকৈ দেখুওৱা হৈছে।

বিগত ৩০ৰ পৰা ২০ বছৰ বা তেনেকুৱা সময়ছোৱাত ভাৰতৰ প্ৰসংগত অসংগঠিত খণ্ডত কৰা ভালেমান অধ্যয়নৰ চমু পৰ্যালোচনা দাস ২০১১ আৰু মিত্র (২০১৩) পৰ্যালোচনাত পোৱা যাব। জীৱিকাৰ উৎপাদনশীল উৎসৰ অভাৱ পৰিলক্ষিত হোৱা কৃষি খণ্ডৰ পৰা বাহিৰ হৈ অহা গ্ৰাম্য শ্ৰমিক আৰু একে সময়তে নগৰ অঞ্চলৰ উচ্চ উৎপাদনশীল নিৰ্মাণ খণ্ড বা অ-কৃষি খণ্ডত যিসকলক নিৰিষ্ট কৰিব পৰা নাযায়— সেইসকলক কম উৎপাদনশীল নগৰীয়া, অসংগঠিত খণ্ডত নিয়োজিত কৰাৰ সন্ভাৱনা থাকে (মিত্র, ১৯৯৪)। তদুপৰি নগৰ অঞ্চলত দ্রুত স্বাভাৱিক জনসংখ্যা বৃদ্ধিয়ে

নগৰীয়া শ্ৰমিক যোগানত এটা আয়তন দিছে। তালিকাভুক্তৰ হাৰ বৃদ্ধি হোৱা সত্ত্বেও এই শ্ৰমিক শক্তিৰ বৃহৎ উপাদান অদক্ষ আৰু অৰ্ধ-দক্ষ। বৰ্দন প্ৰক্ৰিয়া উল্লেখযোগ্যভাৱে মূলধন আৰু দক্ষতাসজ্জিত হোৱা বাবে অসংগঠিত খণ্ডৰ বহুতকে তুচ্ছ কাম কৰিবলৈ বাধ্য কৰে। সেয়েহে অসংগঠিত খণ্ড নিয়োগ আৰু দাবিদ্যৰ বিভিন্ন প্ৰকাৰৰ (উদাহৰণস্বৰূপে খাদ্য দাবিদ্য, গৃহ নিৰ্মাণ দাবিদ্য, স্বাস্থ্য দাবিদ্য, শিক্ষা দাবিদ্য ইত্যাদি) মাজত বিবেচনাযোগ্য ওপৰা-উপৰি হোৱা অৱস্থা দেখিবলৈ পোৱা যায়। অসংগঠিত খণ্ডই দেশৰ সমগ্ৰ শ্ৰমশক্তিৰ বুজন পৰিমাণৰ শতাংশৰ কাৰণে গুৰুত্ব আৰোপ কৰে। পূৰ্বে অসংগঠিত খণ্ডৰ দখলত থকা কৃষি জড়িত কাৰ্যালীয়েই নহয় আন অ-কৃষিজড়িত কাৰ্যও বৃহৎ অসংগঠিত চাৰিসীমাৰ ভিতৰত স্থান দিয়া হৈছে। অসংগঠিত খণ্ড সাধাৰণতে নিম্ন উৎপাদনশীল কাম-কাজ, অভিযানৰ ক্ষুদ্ৰ আকাৰ, তথ্য প্ৰযুক্তিৰ হীন অৱস্থাৰ সুৰতে নিম্ন মূলধন-শ্ৰম হাৰ, অসুৰক্ষিত কাৰক, অসংগঠিত খণ্ডৰ সংগঠিত আৰু অসংগঠিত দুয়োট খণ্ডতে পৰিচালনাৰ বাবে দৃঢ় সিদ্ধান্ত লোৱাৰ ক্ষেত্ৰত বাধা হিচাপে দেখা দিয়া কাৰকবোৰ উভয়

খণ্ডৰে কৌশল আৰু শিক্ষাগত পৰ্যায়তে নিহিত হৈ আছে। মানৱ আৰু কায়িক মূলধনৰ অভাৱী ব্যক্তিয়ে নিজৰ উদ্যোগৰ গুৰুত্ব আৰু আন ক্ষুদ্ৰ গোটত নিৰিষ্ট কৰে।

তেওঁলোকৰ কিছুসংখ্যকে উদ্বৰ্মুখী উপাৰ্জনৰ অভিজ্ঞতা আহৰণ কৰিবলৈ অসমৰ্থ হোৱাৰ বাবে অসংগঠিত খণ্ডৰ ভিতৰতে নিৰবচ্ছিন্নভাৱে থাকিবলগীয়া হয়। শিক্ষাৰ উন্নত মানেৰে বজাৰ তথ্যত প্ৰৱেশ, ঋণৰ সা-সুবিধা, প্ৰযুক্তি বিজ্ঞান সম্পর্কীয় জ্ঞান আৰু নীতি পৰিৱৰ্তনৰ লগত প্ৰাসংগিক আন তথ্যৰ পৰিসৰ বৃদ্ধি হয় আৰু সেয়েহে অসংগঠিত/ সংগঠিত খণ্ডলৈ কৃপাস্তৰকৰণত সহায় কৰে। সি যি কি নহওক, স্নাতকৰ প্ৰক্ৰিয়াটো ইয়াৰ লগত জড়িত ব্যয়ৰ দিশটোৰ সৈতে চোৱাৰ প্ৰয়োজন আছে। উদাহৰণস্বৰূপে, যদি সংগঠিত খণ্ডত পঞ্জীয়ন প্ৰক্ৰিয়া আৰু শ্ৰম আইন কঠোৰ হয় তেনেহলৈ ব্যক্তি বা গোটটোৱে আকাৰত সৰু হৈ থকাটো ইচ্ছাকৃতভাৱে পছন্দ কৰি অসংগঠিত খণ্ডৰ পৰা কাৰ্য কৃপায়ণ কৰাটোত অগ্রাধিকাৰ দিব পাৰে (মৈতি আৰু মিত্র, ২০১০)। একেদৰে ফাৰ্মখনে সৰু হৈ থাকিবলৈ সিদ্ধান্ত ল'ব পাৰে যাতে অসংগঠিত খণ্ডই আগবঢ়োৱা শ্ৰমিক বজাৰ স্থিতি-স্থাপকতাৰ সুবিধা প্ৰহণ কৰিব পাৰে। এনে ধৰণৰ পৰিস্থিতিত অসংগঠিত খণ্ডৰ গোটসমূহে স্বভাৱগতভাৱে অনুত উৎপাদনশীল হোৱাটো দৰকাৰী নহয়, ক'বলৈ গ'লে তেওঁলোক কাৰিকৰীগত-ভাৱে সুন্দৰ আৰু অতি প্ৰতিযোগিতা-শীল হ'ব পাৰে। অসংগঠিত খণ্ডৰ নিয়োগৰ ঘটনা মুঠ নিয়োগলৈ অসংগঠিত খণ্ডৰ নিয়োগ সমানুপাত হিচাপে আখ্যা দিয়া হয় আৰু ই গ্ৰাম্য আৰু নগৰ উভয় এলেকাত অধিক। কৃষি খণ্ডত ইয়াৰ

\*অৰূপ মিত্র দিল্লীৰ ইন্সিটিউট অৰ্থ ইকনোমিক গ্ৰন্থৰ অখনীতি বিভাগৰ অধ্যাপক

আধিপত্য আচরিত যেন নালাগিব পারে কিন্তু অ-কৃষি খণ্ডত বুজন পরিমাণের শ্রমিক অসংগঠিত খণ্ডত নিয়োজিত হৈ আছে। মুঠতে পরিসংখ্যাত গ্রাম্য-নগরৰ ব্যৱধান দশনীয় নহয়। আন বিস্ময়কৰ আহি লিংগভেদৰ লগত জড়িত : মুঠ মহিলা শ্রমিকৰ ভিতৰত অসংগঠিত খণ্ডত নিয়োজিত মহিলাৰ অনুপাত পুৰুষৰ তুলনাত কম।

এই নির্ধাৰণে নিশ্চয় বাস্তৱক প্রতিফলিত নকৰে কাৰণ ৰাষ্ট্ৰীয় নমুনা জৰীপে ব্যৱহাৰ কৰা সংজ্ঞা মতে ই নিজৰ হিচাপৰ শ্রমিকক বাদ দি (যিসকল তেওঁলোকৰ পৰিয়ালৰ একান্ত নিজৰ ব্যৱহাৰৰ বাবে ব্যাপকভাৱে সামগ্ৰী উৎপাদনত নিয়োজিত) অসংগঠিত খণ্ডৰ উদ্যোগত (স্বত্ত্বাধিকাৰী আৰু অংশীদাৰীত উদ্যোগ) নিয়োজন আৰু পৰিয়াল খণ্ডৰ শ্রমিক, যিসকল প্ৰকৃততে অসংগঠিত খণ্ডৰ শ্রমিক হোৱাটো উচিত আছিল সেই সকলকহে সামৰি লৈছে। পৰিয়ালসমূহত নিয়োজন যথেষ্ট পৰিমাণৰ হোৱাৰ বাবে ইয়াক বাদ দিলে ১নং তালিকাত দেখুওৱাৰ দৰে অসংগঠিত খণ্ডৰ নিয়োগৰ আপেক্ষিক আকাৰ অ-পৰ্যাপ্তভাৱে প্ৰাক্কলন কৰিবলৈ প্ৰণোদিত কৰিব। তদুপৰি, পৰিয়াল খণ্ডই ইয়াৰ স্থিতিস্থাপকতাৰ বাবে মহিলাসকলক ব্যাপকভাৱে মকৰল কৰাৰ বাবে প্ৰণোদিত হয় (মিত্ৰ, ২০০৫) আৰু সেই কাৰণে ইয়াৰ বহিৰ্ভূতকৰণে স্বাভাৱিকতেই অসংগঠিত খণ্ডৰ নিয়োগ ক্ষেত্ৰত মহিলাৰ নিয়োজন অবদমিত হয়।

তদুপৰি, আন এটা উল্লেখনীয় দিশ হ'ল— অসংগঠিত খণ্ডৰ উদ্যোগ আৰু পৰিয়াল খণ্ডত হোৱা নিয়োগৰ উপৰি সংগঠিত খণ্ডত অসংগঠিত নিয়োগৰ আকাৰ— যিটোৱে অনিয়মিত আৰু

হুস্কালীন চুক্তিভিত্তিক আৰু অনিয়মিত শ্রমিকসকলক সামৰি লৈছে সেইটো উল্লেখযোগ্যভাৱে ডাঙৰ। এইবোৰ সীমাবদ্ধতাৰ সত্ৰেও অসংগঠিত খণ্ডৰ নিয়োগৰ পৰিমাণ ভাৰতৰ প্ৰসংগত বিশেষকৈ অ-কৃষিজাত কাৰ্যাবলীৰ ক্ষেত্ৰত ১নং তালিকাত দেখুওৱা ধৰণে ব্যতিক্ৰমভাৱে অধিক।

### ৩. নতুন ধাৰা

নিয়োগ আৰু উৎপাদনৰ বৰ্দ্ধন

তালিকা-১ : শতাংশৰ হিচাপত অনানুষ্ঠানিক খণ্ডৰ আপেক্ষিক আকাৰ : সমগ্ৰ ভাৰত (২০০৯-১০)

খণ্ড	কৃষি			অ-কৃষি		
	পুৰুষ	পুৰুষ	পুৰুষ	পুৰুষ	পুৰুষ	পুৰুষ
গাঁও	৯০.৬	৯৫.০	৯৩.৪	৭৩.০	৬৪.১	৭১.৩
নগৰ	৮৮.৩	৯৭.৭	৯.২৫	৬৮.৩	৬০.১	৬৬.৯

উৎস : ৰাষ্ট্ৰীয় নমুনা জৰীপৰ ভিত্তিত নিৰনুৱা পৰিসংখ্যা ২০০৯-১০

কৃতিত্বৰ ক্ষেত্ৰত নিসন্দেহে দুটা ডাঙৰ সূচক। নিয়োগৰ বৰ্দ্ধন মুঠ পৰিমাণৰ পৰ্যায় আৰু অসংগঠিত বা অসংগঠিত নিৰ্মাণ কিছুমান উদ্যোগত নেতিবাচক পৰিলক্ষিত হৈছে। বস্ত্ৰ আৰু চামৰা, অ-ধাতৰ খনিজ উৎপাদনৰ দৰে উদ্যোগ থকা সত্ৰেও মৌলিক ধাতু আৰু ধাতৰ উৎপাদনে ইতিবাচক বৰ্দ্ধন হাৰ দেখুৱাইছে।

ইয়াৰ নেপথ্যত ২০০৯-২০১০ চনত দিল্লীত চলোৱা এটা মানবিশিষ্ট জৰীপৰ নিৰ্দিষ্ট ফলাফল উল্লেখ কৰাটো সমীচিন হ'ব। বস্ত্ৰ গোটে উত্তম কৃতিত্ব প্ৰদৰ্শন কৰাৰ প্ৰতি বিশেষকৈ লক্ষ্য ৰাখি এই খণ্ডত শ্রমিকৰ লাভৰ বিষয়টো মূল্যাক্ষন কৰিব পাৰি। দিল্লীৰ সন্দৰ নগৰী এলেকাত কৰা ক্ষেত্ৰ অধ্যয়নে কাপোৱ চিলাই কৰা আৰু ফুল তোলা, গহণা আৰু আৰৰণত বস্ত্ৰ সুমুৱা কাম (পেকেজিং) কৰা তিনি প্ৰকাৰৰ শ্রমিকক

চিনাক্ত কৰিছে। তেওঁলোকৰ অধিক সংখ্যকেই বৃহৎ আৰু ক্ষুদ্ৰ দোকানসমূহত উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ যোগান ধৰা ঠিকাদাৰৰ জৰিয়তে কাম লাভ কৰে। কিছুমান সামগ্ৰী নিৰ্দিষ্ট বিশিষ্ট কোম্পানীৰ নামত বিক্ৰী কৰা হয় কিন্তু কিছুমান এইবোৰ সম্পর্ক অবিহনেও বিক্ৰী কৰা হয়। ঠিকাদাৰ-সকলে কেঁচামালৰ যোগান ধৰে আৰু নিয়মিত সময়ৰ ব্যৱধানত অন্তিম

তালিকা-২ : অসংগঠিত নির্মাণ আৰু জি ভি এ-ৰ বৰ্দন : ২০০৫-০৬ৰ পৰা ২০১০-১১লৈকে

উদ্যোগ	স্বকীয় হিচাপত পণ্য উৎপাদন উদ্যোগ অ' এ এম' ই		প্রতিষ্ঠান		সমুদায়	
	শ্রমিক	শ্রেণীৰ হিচাপত জি ভি এ (২০০৪-০৫ৰ মূল্য অনুসৰি	শ্রমিক	শ্রেণীৰ হিচাপত জি ভি এ (২০০৪-০৫ৰ মূল্য অনুসৰি	শ্রমিক	শ্রেণীৰ হিচাপত জি ভি এ (২০০৪-০৫ৰ মূল্য অনুসৰি
খাদ্য উৎপাদন আৰু ধৰ্মাতজাতীয়	-৬.৭৭	২.১২	-৩.৩৯	-১.২৯	-৫.৯৪	০.৩৫
বন্ধু আৰু চামৰা	২.৪৮	১৫.১৪	০.৪৬	৯.৮৪	১.৭৯	১২.০৭
কাগজ আৰু উৎপাদন	-১৩.৩৫	-৮.০৮	১৫.৫৩	২৩.৪৫	-০.৬৪	১৭.২৯
ৰাসায়নিক আৰু ৰাসায়নিক উৎপাদন	-১৭.৩৬	-৮.৭০	-২.০৪	৪.৫৯	-১০.৯৯	২.৯৫
আ-ধাতৱ খনিজ উৎপাদন	-৮.৯১	২.০১	১১.২৭	৯.০৩	৩.৯৭	৭.৬৭
মৌলিক ধাতু	১৩.৩৪	১৯.০৬	-২.৩০	-১২.৯২	২.৫২	-৯.১০
ধাতৱ উৎপাদন	-৩.৬৯	৯.৬৫	৮.৭৭	১.৪৭	১.৮২	২.৫৪
যন্ত্ৰ আৰু সা-সঁজুলি	-২৬.১৯	-১৪.৪৪	-৮.৬৫	-৫.৭০	-১২.৬৪	-৬.৬০
পৰিবহন সা-সৰঞ্জাম	-৫.৬৪	১৫.৬৩	-৭.৭০	৪.২০	-৭.৫২	৪.৭০
কাঠকে ধৰি অন্যান্য নির্মাণ কাম	-১.৩২	১২.৭৯	৪.৪৩	৭.৭৭	০.৮৯	৯.৪৭
সকলো উদ্যোগ	-২.৪৫	৯.৫৮	১.৮৫	৫.২৫	-০.৮৬	৬.৭২

উৎস : ২০০৫-০৬ আৰু ২০১০-১১ বৰ্ষত অসংগঠিত নির্মাণ উদ্যোগৰ সন্দৰ্ভত ৰাষ্ট্ৰীয় নমুনা জৰীপৰ তথ্যৰ পৰা লোৱা হৈছে।

বৃহৎ পৰিমাণৰ লাভ আদায় কৰিবলৈ সহায় কৰিছে। মধ্যভোগীক অতিক্ৰম কৰিবলৈ চৰকাৰ আৰু নাগৰিক সমাজে এই গোটসমূহক বজাৰ সাহায্য আগবঢ়াব লাগিব।

যিবোৰ সামগ্ৰ নিৰ্দিষ্ট বিশিষ্ট কোম্পানীৰ নামত বিক্ৰী কৰা হয় তেনে সামগ্ৰীৰ গুণগত মান সচেতনতা থাকে আৰু উত্তম কাম আগবঢ়াওঁতাই নিয়মিতভাৱে কামৰ চালান লাভ কৰে। সি যি কি নহওক, এই প্ৰক্ৰিয়াই মজুবিৰ হাৰ বৃদ্ধি কৰাত অৰিহণা নোযোগায় আৰু উত্তম সেৱা আগবঢ়োৱা লোকৰ

সংখ্যাও যথেষ্ট বেছি। প্ৰকৃতপক্ষে, এইখন হ'ল ক্ৰেতাৰ বজাৰ য'ত ঠিকাদাৰে মূল্য নিৰ্দাৰণ কৰে আৰু ইয়াৰ সংশোধনৰ কাৰণে বুজাৰুজি কোনোপধ্যেই সন্তুষ্ট নহয়। “এইটো লোৱা নতুবা এইটো ত্যাগ কৰা” এই নীতিয়েই ব্যাপকভাৱে এই ব্যৱস্থাত অনুসৰণ কৰা হয়। এই ক্ষেত্ৰত নাগৰিক সমাজৰ ভূমিকাৰ প্ৰসংগ অতি গুৰুত্বপূৰ্ণ। কিছুমান সংগঠনে ঠিকাদাৰে কৰাতকৈ অধিক মূল্য আগবঢ়াবলৈ সক্ষম। কিন্তু নাগৰিক সমাজ গোষ্ঠীৰ দ্বাৰা কামৰ চালান সংগ্ৰহ কৰাটো অত্যন্ত

অৱহেলিত হোৱাৰ কাৰণে ব্যক্তিগত ঠিকাদাৰসমূহে শ্ৰমিকসকলক লৈ যায় আৰু তেওঁলোকে আগবঢ়োৱা প্ৰচলিত হাৰৰ ক্ষেত্ৰত নাগৰিক সমাজৰ হস্তক্ষেপে একো পৰিৱৰ্তন আনিবলৈ সমৰ্থ নহয়।

শ্ৰমিকসকল প্ৰচলিত হাৰৰ বিষয়ে সচেতন যদিও তেওঁলোকৰ সংগঠিত বা অসংগঠিত সংঘ নাই। কোনো শ্ৰমিকলৈ নিম্ন নিৰিখ আগবঢ়াই যেতিয়া অধিক শোষণ কৰাটো সন্তুষ্ট নহয়, সমন্বয়ৰ অভাৱত সমূহীয়া দৰদাম কৰিব নোৱাৰাব বাবে শ্ৰমিকৰ তৰফৰ পৰা

নিরিখ বৃদ্ধি করাটো প্রায় অসম্ভব হৈ পৰে। আনহাতে, বিভিন্ন ঠিকাদাৰৰ মাজত শক্তিশালী যোগসূত্ৰ থাকে, যিসকলে নিরিখৰ উদ্বৃগামী সংশোধন কৰাটো নিবিচাৰে। যিহেতু ঠিকাদাৰ-সকলে কেঁচামাল যোগান ধৰে বাবে স্বাধীনচিতীয়া উদ্যোগ স্থাপন কৰাৰ কাৰণে শ্রমিকসকলে পোনপটীয়াভাৱে খণ বা বজাৰ সাহায্যৰ আওতাত প্ৰৱেশ কৰিবলৈ পৰ্যাপ্ত অভিযান নাথাকে।

বজাৰত সুনাম থকা কিছুমান কোম্পানীয়ে ৰপ্তানি পণ্য প্ৰেৰণ কৰিবলৈ সমৰ্থ হয় আৰু এইবিলাক কোম্পানীয়ে উপ-ঠিকা লোৱাৰ ব্যৱস্থা গ্ৰহণ কৰে আৰু বেছিভাগ উৎপাদন গৃহভিত্তিক শ্রমিকৰদাৰাই তৈয়াৰ কৰে। কিন্তু বিকাশৰ লাভ স্বারিত নোহোৱাৰ আংশিক কাৰণ হ'ল শ্রমিকৰ অতিৰিক্ত যোগান আৰু আন এটা আংশিক কাৰণ হ'ল মধ্যভোগীৰ ভূমিকা। এই কোম্পানীবোৰ সফল হ'বৰ কাৰণে গুণগত মান শক্তিশালী নিৰ্ণয়ক হোৱাৰ হেতুকে উচ্চ শ্রমিক বিবেচনা নীতি গ্ৰহণ কৰাৰ সলনি একেখনি শ্রমিককে দীৰ্ঘকালীন সময়ৰ ভিত্তিত কামত নিয়োগ কৰাটোকে অগ্রাধিকাৰ দিয়ে। শ্রমিকসকলক পুনৰ কামত বাহাল ৰাখিবলৈ উচ্চ মজুৰি প্ৰদান কৰাৰ বাবে অৰ্থনৈতিক সুত্ৰই নিয়োগকৰ্ত্তাৰ কাৰণে পৰম্পৰাৰ লাভ নিশ্চিত হৈ পৰে। কিন্তু অসংগঠিত খণ্ডৰ শ্রমিকৰ বাবে অনুকূল পৰামৰ্শ পোৱা নাযায়। অসংগঠিত খণ্ডত প্ৰতি অংশৰ মজুৰি নিৰিখ বঢ়াৰ একো ইংগিত নাই। ইয়াৰ একমাত্ৰ লাভটো হ'ল শ্রমিকসকলে নিয়মিত কাম পাৰলৈ সমৰ্থ হয়। অনিয়মিত নিয়োগৰ বাবে জনাজাত তথাকথিত অসংগঠিত খণ্ডই কিছুমান বিশেষ উপ-খণ্ডত নিয়মিত

নিয়োগৰ বাবে সুবিধা আগবঢ়ায়। এই নিয়ম মানি চলা গুণৰ আহিৰ পৰা দীৰ্ঘ সময়ত ইতিবাচক ফল আশা কৰা হৈছে। নিয়োগৰ ক্ষেত্ৰত স্থিৰতাৰ সুবিধা গ্ৰহণ কৰা শ্ৰমিকসকলে বজাৰ যোগাযোগ উন্নত কৰাৰ এটা সুযোগ পাৰ পাৰে আৰু শেষত তেওঁলোকৰ উদ্যোগিক সামৰ্থ প্ৰতিপাল কৰিবলৈ অধিক দক্ষতা অৰ্জন কৰিব পাৰিব, যিটোৱে অসংগঠিত খণ্ডত উৎপাদনশীল বিকাশত অৰিহণা যোগাব। সি যি কি নহওক, দিল্লীৰ সুন্দৰ নগৰী এলেকাত চলোৱা আমাৰ ক্ষেত্ৰ অধ্যায়নতো সাধাৰণ আশাৰ সম্পূৰ্ণ বিপৰীত ফল দেখা গৈছে।

### সামৰণি

গাঁও আৰু নগৰ উভয়ৰে অসংগঠিত খণ্ডৰ উদ্যোগত বৃহৎ পৰিমাণৰ শ্রমিক নিয়োজিত হৈ আছে। হতাশাৰ মাজত আশাৰ কিৰণ এয়ে যে, অসংগঠিত খণ্ডৰ স্বভাৱ হ'ল মহানগৰৰ আকাৰ আৰু ইয়াৰ অৰ্থনৈতিক পৰিৱৰ্তনৰ কাৰণে পৰিৱৰ্তনৰ দিশত মনোযোগ দিয়ে। এখন মহানগৰত অসংগঠিত খণ্ডৰ গতিশীলতাৰ উপাদানৰ ভিতৰত আমি পৰ্যবেক্ষণ কৰিবলৈ পোৱা পৰিস্থিতিসমূহ উল্লেখযোগ্য। বৰ্হত ক্ষুদ্ৰ উদ্যোগ বিশেষকৈ সাজ-পোছাক, চামৰা আৰু বৰু আৰু গহনা সংক্ৰান্তীয় উদ্যোগসমূহ বৰ্তমান সংগঠিত খণ্ডৰ দখলত থকা বৃহৎ গোটোৰ লগত সংযোজিত। বৃহৎ গোটে কেঁচা সামগ্ৰী ইত্যাদি আগবঢ়োৱাৰ বাবে কোনোৱে মন্তব্য কৰিব পাৰে যে ক্ষুদ্ৰ খণ্ডৰ গোটোৰ সন্মুখীন হোৱা অনিশ্চয়তাৰ পৰিমাণ হাস পাইছে। তেওঁলোকে খণ সাহার্য বা উৎপাদন প্ৰকাশৰ পথৰ বাবে সন্তাৱনা উত্তোলন কৰাৰ প্ৰয়োজন নাই, ক'বলৈ গ'লে তেওঁলোকে কেঁচামাল যোগান আৰু কামৰ চালান নিজৰ দুৱাৰমুখতে

লাভ কৰে। এই সকলোবোৰে গোটোৰ সু-নিয়াৰিকে আৰু সফলভাৱে চলোৱাত বৰঙণি আগবঢ়াব। ইয়াৰ পৰা কোনোৱাই অনুমান কৰিব পাৰে যে ডাঙৰ গোটোৰ বিকাশ অভিজ্ঞতাৰ ইতিবাচক প্ৰভাৱ উপ-ঠিকা আৰু আনুষংগিককৰণ প্ৰক্ৰিয়াৰ জৰিয়তে ক্ষুদ্ৰ গোটসমূহলৈ পৰিবাহিত হৈছে। সি যি কি নহওক, দিল্লীৰ সুন্দৰ নগৰী এলেকাত চলোৱা আমাৰ ক্ষেত্ৰ অধ্যায়নতো সাধাৰণ আশাৰ সম্পূৰ্ণ বিপৰীত ফল দেখা গৈছে।

### সামৰণি

গাঁও আৰু নগৰ উভয়ৰে অসংগঠিত খণ্ডৰ উদ্যোগত বৃহৎ পৰিমাণৰ শ্রমিক নিয়োজিত হৈ আছে। হতাশাৰ মাজত আশাৰ কিৰণ এয়ে যে, অসংগঠিত খণ্ডৰ স্বভাৱ হ'ল মহানগৰৰ আকাৰ আৰু ইয়াৰ অৰ্থনৈতিক পৰিৱৰ্তনৰ কাৰণে পৰিৱৰ্তনৰ দিশত মনোযোগ দিয়ে। এখন মহানগৰত অসংগঠিত খণ্ডৰ গতিশীলতাৰ উপাদানৰ ভিতৰত বিচাৰি পাৰ পাৰি যিটোৱে নিষ্ক্ৰিয় আৰু আকাৰত সৰু আন এটাৰ লগত বিকাশ সন্তাৱনাৰ সম্পৰ্ক আছে। কৌশল দানৰ অনুৰূপ পৰ্যায় আৰু আন জনসাংখ্যিক বৈশিষ্ট্যসমূহৰ সৈতে এজন ব্যক্তিয়ে প্ৰকৃত উপাৰ্জনৰ আৰু এখন মহানগৰত বিকাশৰ সাফল্যৰ উৎসাহ থকা আন সূচকৰ সম্পৰ্কত সম্পদশালী হোৱাৰ সন্তাৱনা থাকিব পাৰে। সেই কাৰণে অসংগঠিত খণ্ড একেসুৰীয়া নিষ্ক্ৰিয়তা নহয়; ইয়াৰ ভিতৰতাই অৰ্থনৈতিক বিকাশৰ ব্যাপক অৰ্থত জীৱিকাৰ উন্নত উৎস আগবঢ়োৱাৰ সন্তাৱনাৰ ওপৰত গুৰুত্ব আৰোপ কৰে।

(২৯ পঞ্চাংত চাওক)

# অসংগঠিত খণ্ডৰ শিক্ষা ব্যৱস্থা

আমিত বাচোলে\*

## পৰিচয়

অসংগঠিত খণ্ড বুলিলে সাধাৰণতে কম কুশলী আৰু অনা-কুশলী শ্রমিক খণ্টোকে বুজায়। অসংগঠিত খণ্ডৰ উদ্যোগ বিষয়ক বাস্তীয় আয়োগে প্ৰকাশ কৰে যে এই খণ্টোৰ অধিকভাৱে শ্রমিকেই অনা-কুশলী। ইয়াৰ কাৰণ দুটা হৈছে সংগঠিত আৰু প্ৰশিক্ষণৰ অভাৱ আৰু দুৰ্বল অৰ্থনৈতিক অৱস্থা। কিন্তু তথাপি এইটো সত্য যে এই খণ্টোৰো বহুৎ জ্ঞান আৰু কৌশলৰ ভাণ্ডাব আছে। এই লিখনিত ক্ষুদ্ৰ উদ্যোগ খণ্ডৰ পিয়ল, এন এছ এছ আৰু বাৰনসীৰ বস্ত্ৰ নিৰ্মাণকাৰী আৰু খাদ্য বিক্ৰেতা তথা মুস্বাইৰ পথ ব্যৱসায়ীৰ মাজত চলোৱা অধ্যয়নৰ সমীক্ষা প্ৰকাশ কৰা হ'ব। বিশ্ব বেংক আৰু বিশ্ব বৌদ্ধিক সম্পদ সংস্থাৰ দৰে আন্তৰ্জাতিক সংগঠনবোৰে পৰম্পৰাগত আৰু দেশীয় জ্ঞানৰ অধ্যয়নৰ ওপৰত গুৰুত্ব প্ৰদান কৰি সমীক্ষা আৰস্ত কৰিছে। সমগ্ৰ বিশ্বৰে কৃষক, কাৰশিলী, মহিলা আৰু স্থানীয় লোকৰ মাজত শ শ বছৰ চলি থকা জৈৱ-বৈচিত্ৰ্য, কৃষি-বনানীকৰণ, পৰিৱেশ, ঔষধ আৰু কাৰিকাৰী জ্ঞান আদিৰ বিষয়ে বহু তথ্য সংগ্ৰহীত হৈছে। এইসকল লোকেই হৈছে অসংগঠিত অৰ্থনীতি খণ্টোৰ শ্রমিক। এনে শ্রমিক কেৱল

কৃষি আৰু হস্তশিল্পতেই নহয় খাদ্য, বস্ত্ৰশিল্প, সাজ-পোছাক তৈয়াৰী, প্লাষ্টিক, ধাতু, যন্ত্ৰ উদ্যোগ, নিৰ্মাণ আৰু সেৱা খণ্ডতো এওঁলোক নিয়োজিত আৰু যিহেতুকে আধুনিক প্ৰযুক্তিৰ সৈতে এওঁলোক জড়িত সেয়ে এইবোৰক পৰম্পৰাগত বুলি অভিহিত কৰা নহয় আৰু কৰ্মীসকলকো স্থানীয় বুলি অভিহিত কৰা নহয়। সহস্রবুদ্ধে আৰু সহস্রবুদ্ধেই ২০০২ত এই জ্ঞানক লোকবিদ্যা বা লোকজ্ঞান হিচাপে অভিহিত কৰে। উক্ত শ্রমিকসকল আনন্দানিক শিক্ষাবে শিক্ষিত নহয় যদিও বহু জ্ঞানৰ অধিকাৰী। বাস্তীয় বিজ্ঞতা আয়োগৰ ভাৰতক বিজ্ঞ সমাজলৈ পৰিৱৰ্তন কৰাৰ যি লক্ষ্য সেই লক্ষ্যত উপনীত হ'বলৈ দেশৰ সিংহভাগ শ্রমিকে ব্যৱহাৰ কৰা লোকবিদ্যাক অধ্যয়ন আৰু স্বীকৃতি দিব লাগিব।

## মজুৰি, উৎপাদন আৰু কৰ্মনিপুণতাৰ সম্পৰ্ক

কম মজুৰি, কম উৎপাদন আৰু নিম্ন কৰ্ম নিপুণতা অসংগঠিত খণ্টোৰ কম দক্ষতাৰ কাৰক হিচাপে প্ৰমাণিত হয়। এই তিনিটাৰ মাজৰ সম্পৰ্ক জটিল আৰু ইয়াক নিৰ্ধাৰণ কৰে সংস্থাগত আৰু গাঁথনিগত ব্যৱস্থাই। ভাৰতৰ দৰে

বিকাশশীল অৰ্থনীতিৰ বিশেষ সমস্যা হৈছে অতিৰিক্ত শ্রমিক দল। অসংগঠিত খণ্ডৰ বাহিৰ হোৱা শ্রমিকৰ যিসকল সৰ-সুৰা ব্যৱসায়ত নামে সেইসকলৰ সৈতে অসংগঠিত খণ্ডৰ ব্যৱসায়ৰ মাজত চূড়ান্ত প্ৰতিযোগিতা হয়। এতিয়া অধ্যয়নৰ বিষয় হৈছে দুয়োটা খণ্ডৰ উপাৰ্জনৰ পাৰ্থক্যৰ কাৰণ কৰ্মকুশলতা নে গাঁথনিগত ব্যৱস্থা যেনে, ব্যৱসায়ৰ পৰিসৰ, প্ৰতিযোগিতা আৰু মূলধন-শ্রমিকৰ অনুপাত আদি। যিহেতুকে বজাৰ মূল্যৰ সৈতে উৎপাদনৰ সম্পৰ্ক আছে আৰু উৎপাদন বৃদ্ধিয়ে মূল্য অৱনমিত কৰে, সেয়ে অধিক প্ৰতিযোগিতাপূৰ্ণ বজাৰ ক্ষমতাপূৰ্ণ ব্যৱসায়তকৈ কম উৎপাদনশীল হয়। তদুপৰি অধিক উৎপাদনৰ লাভ নিয়োগকৰ্ত্তাই পায় আৰু প্ৰতিযোগিতা-পূৰ্ণ বজাৰত ক্ৰেতাই কম মূল্যত পাৰ পাৰে কিন্তু শ্রমিকে সুবিধা নাপায়। উদাহৰণ স্বৰূপে বাৰনসীৰ বস্ত্ৰ উদ্যোগত বিদ্যুৎ চালিত তাঁতশালৰ উৎপাদন হস্তচালিত শালতকৈ দহণৰ অধিক যদিও শ্রমিকৰ মজুৰি দুয়োটাতে প্ৰায় সমান।

## পাৰদৰ্শিতা কি?

অসংগঠিত শিক্ষাৰ শ্রমিকক পাগৰ্ত বুলি গণ্য নকৰাৰ কাৰণ কেৱল দৰিদ্ৰতা নহয়। ইয়াৰ সৈতে জড়িত হৈ আছে জ্ঞানৰ ক্ষেত্ৰত উন্নত-অনুন্নতৰ দৰে সামাজিক বিভেদ আদিও। উদাহৰণ স্বৰূপে অসংগঠিত খণ্ডৰ মহিলা তথা নিম্ন বৰ্ণৰ শ্রমিকৰ জ্ঞানক প্ৰায়েই কম মূল্য দিয়া হয়। ব্যতিক্ৰমী প্ৰতিভা আৰু বছৰ বছৰ জোৱা অভিজ্ঞতাৰে মহিলা শ্রমিকে কৰা কামক সদায়েই অৱমূল্যায়ন কৰা হয়। যেনে— বস্ত্ৰ

\*আমিত বাচোলে মাৰ্কিন যুক্তৰাষ্ট্ৰৰ বষ্টনস্থিত মাছাছুছেট্চ বিশ্ববিদ্যালয়ৰ অৰ্থনীতি বিভাগৰ অধ্যাপক

ଆରୁ ଚିବାମିକ ଉଦ୍ୟୋଗତ ମହିଳା ଶ୍ରମିକେଇ ନିପୁଣତାରେ ସକଳୋ କାମ କରେ ଯଦିଓ ତେଓଲୋକେ ଆଟାଇତକେ କମ ମଜୁବି ପାଇଁ । ବାବାନ୍ତୀତ ଏଷ୍ଟାଇଦାରୀ କବା ମହିଳା ଶ୍ରମିକେ ଗୋଟେଇ ଦିନଟୋ କାମ କବି ଉପାର୍ଜନ କରେ ମାତ୍ର ୨୫ ବା ୩୦ ଟକା । ବସ୍ତ୍ର ବ୍ୟରସାୟିସକଳେ ଏହିଟୋ ଉଚିତ ନିରିଖ ବୁଲିଯେଇ କଯ ଆରୁ ମହିଳା ଶ୍ରମିକସକଳେଓ କଯ ଯେ ଏହିଟୋରେଇ ଉଚିତ ନିରିଖ ଯିହେତୁ ଏନେ କାମର ପାରଦର୍ଶିତା ମହିଳାର ସ୍ଵାଭାବିକଭାବେଇ ଥାକେ ଆରୁ ଏହି କାମ ଆଜବି ସମୟତହେ କବା ହୟ । ଚରକାରୀ ସମୀକ୍ଷାବୋରତ ଲୋକବିଦ୍ୟକ ସାମବି ଲୋରା ହୋରା ନାହିଁ । ୨୦୦୪ ଆରୁ ୨୦୧୨ ଚନତ ଅନୁଷ୍ଠିତ କ୍ଷୁଦ୍ର ଉଦ୍ୟୋଗ ପିଯାଲେ ବ୍ୟରସାୟିକ ପ୍ରତିଷ୍ଠାନସମୂହକ ତେଓଲୋକର ପ୍ରୟୁକ୍ତି ଜ୍ଞାନର ଉଂସର ବିଷୟେ ଜନାବଲେ ନିର୍ଦ୍ଦେଶ ଦିଯେ । ତାଲିକା-୧ର ପରା ଦେଖା ଯାଇ ଯେ ପଞ୍ଜୀୟନ ନେହୋରା ଅର୍ଥାତ୍ ଅସଂଗ୍ରହିତ ପ୍ରତିଷ୍ଠାନସମୂହର ୯୦ ଶତାଂଶୀ ୨୦୦୧ ଆରୁ ୨୦୦୭ ଚନତ ଉଂସବିହିନୀ ହିଚାପେ ପ୍ରକାଶ ପାଇଛେ । ଡାଙ୍ଗର ସର୍ବ ସକଳୋ ପ୍ରତିଷ୍ଠାନରେ ଏଟା ପ୍ରୟୁକ୍ତି ଜ୍ଞାନର ଭେଟି ଥାକେ ଆରୁ ସମ୍ପଦ ତଥା ବଜାରର ଓପରତ ଭିତ୍ତି କବି ପରିବର୍ତ୍ତନ ଅନାର କ୍ଷମତା ଥାକେ । କିନ୍ତୁ ପରୀକ୍ଷାଟୋତ ଏନେ ଶିକ୍ଷା ଜ୍ଞାନ କ'ବ ପରା ଉନ୍ନତ ହେଛେ ସେଇଟୋର ଉଲ୍ଲେଖ ନାହିଁ । କାବଣ ଇଯାତ କାରଶିଳ୍ପୀ ଆରୁ ଶ୍ରମିକର ପାରଦର୍ଶିତା ଆହରଣର ବିଷୟତ ଅଧ୍ୟୟନ କବା ହୋରା ନାହିଁ ।

ଏଣ ଏହ ଏହ-ର କର୍ମସଂସ୍ଥାନହୀନର  
ତାଲିକା ନ-୧ : ଅସଂଗ୍ରହିତ କ୍ଷୁଦ୍ର ଉଦ୍ୟୋଗ ଖଣ୍ଡର ପ୍ରୟୁକ୍ତି ତଥ୍ୟ ଉଂସ

ଉଂସ	୨୦୦୧	୨୦୦୭
ବିଦେଶ	୦.୬୭	୦.୮୦
ଦେଶୀୟ ସହ୍ୟୋଗିତା	୫.୫୮	୨.୧୧
ଦେଶୀୟ ଗରେଗା ଆରୁ ଉଲ୍ଲଙ୍ଘନ	୪.୮୪	୩.୨୨
ନିଜା	୮୮.୯୧	୯୨.୮୩

ଶେହତୀଯା ସମୀକ୍ଷାତ (୨୦୧୧-୧୨) ପ୍ରକାଶ ପାଇଛେ ଯେ ୧୫ ବହୁ ବୟସର ଓପରର ୭୦ ଶତାଂଶ ଚହରାଥଳର ପୁରୁଷେ ଆରୁ ୪୩ ଶତାଂଶ ପ୍ରାମାଥଳର ପୁରୁଷେ ମଧ୍ୟମିକ ପର୍ଯ୍ୟାବର ଶିକ୍ଷା ଲାଭ କରେ । ବୃତ୍ତିମୁଖୀ ପ୍ରଶିକ୍ଷଣର ଭିତରତ ଶ୍ରମିକସକଳ ସାଧାରଣତେ ଅନ୍ତର୍ଭୁକ୍ତ ନହ୍ୟ । ଶ୍ରମିକସକଳର ୮୯%ଟି କଯ ଯେ ତେଓଲୋକେ କୋଣୋ ଆନୁଷ୍ଠାନିକ ବା ଅସଂଗ୍ରହିତ ପ୍ରୟୁକ୍ତି ଜ୍ଞାନ ବା ପ୍ରଶିକ୍ଷଣ ପୋରା ନାହିଁ । ଏହି ତଥ୍ୟବୋର ପରା ସ୍ପଷ୍ଟ ହୟ ଯେ ୧୫ ବହୁ ବୟବର ପ୍ରାଯ ୯୦ ଶତାଂଶ ଲୋକରେଇ କୋଣୋ ପ୍ରୟୁକ୍ତି ଜ୍ଞାନ ବା କୌଶଳ ନାହିଁ । କୌଶଳ ଆୟନ୍ତ କବା ବା ଜ୍ଞାନ ଆହରଣ କବାର ପଦ୍ଧତି ସଚରାଚର ଚଲାଇ ଥିବା ସମୀକ୍ଷାତ ପ୍ରକାଶ ନାପାଯା, କିଯନିଲୋ ଅସଂଗ୍ରହିତ ଖଣ୍ଡର ବିଦ୍ୟାଲୟର ଶିକ୍ଷା ବା ପ୍ରଶିକ୍ଷଣ ଆଦିବ ଅଭାବ ଦେଖା ଯାଯା । ଏହି ଖଣ୍ଡଟୋତ ଜ୍ଞାନ ଆହରଣ ହୟ ଜୀବିକା ନିର୍ବାହର କାବଣେ । କର୍ମବ ଦ୍ୱାରା ଆହରଣ କବା ଜ୍ଞାନ ଏଓଲୋକେ ପ୍ରସାର ହୋରାଟୋଓ ନିବିଚାରେ । ବାବାନ୍ତୀର ଏଜନ ମିଠାଇ ବ୍ୟରସାୟିକ ତେଓର କର୍ମଚାରୀସକଳେ କେନେକେ ମିଠାଇ ପ୍ରସ୍ତୁତ କବାର ଶିକ୍ଷା ପାଲେ ବୁଲି ସୋଧୋତେ ତେଓ କୈଛିଲ ଯେ ଏହିଟୋ କାମର କାବଣେ ପଡ଼ା-ଶ୍ଵାନ କବାର କୋଣୋ ଆବଶ୍ୟକ ନାହିଁ । ଏହି ଅଥବା ବସ୍ତ୍ର ବ୍ୟରସାୟିସକଳେଓ କଯ ଯେ, ଆନୁଷ୍ଠାନିକ ଆରୁ ଅସଂଗ୍ରହିତ ଶିକ୍ଷା ଲାଭ କବା ଦୁଇୟୋ ଶ୍ରେଣୀର ଶ୍ରମିକେ ଚାହିଦା ଅନୁଯାୟୀ ସମାନେଇ ବିଭିନ୍ନ ପ୍ରକାରର ଉଂସାଦନ କର୍ମ ସମ୍ପାଦନ କରେ । କର୍ମବ ଜରିଯାତେ ଆହରଣ

କବା ଜ୍ଞାନ ଯେ ଆନୁଷ୍ଠାନିକ ଶିକ୍ଷାର ଗୁଣତକେ କୋଣୋ ଗୁଣେ କମ ନହ୍ୟ ସେଇଟୋର ପ୍ରମାଣ ବିଜ୍ଞାନ ମନ୍ତ୍ରତ୍ୱ ତଥା ଜ୍ଞାନ ବିଷୟର ସକଳୋ କ୍ଷେତ୍ରରେ ପୋରା ଯାଯା । ବିଜ୍ଞାନର ଇତିହାସବିଦ୍ସକଳେ କର୍ଯ୍ୟ ଦର୍ଶନ, ବିଜ୍ଞାନ ଆରୁ ଗଣିତ ଶାସ୍ତ୍ର କାରିକାରୀ ଶିଳ୍ପୀ ଆରୁ ଶ୍ରମିକସକଳେଇ ଉନ୍ନତାର କବିତେ ଆରୁ ଗତାନୁଗତିକ କର୍ମକ୍ଷେତ୍ରର ସମସ୍ୟା ସମାଧାନର ଅର୍ଥେଇ ଏନେବୋର ଉନ୍ନତାର ହୈଛି । ବ୍ୟରହାରିକ ଜ୍ଞାନର ବିଷୟତ ବାର୍ତ୍ତାରେ କୈଛିଲ—“କର୍ମକ୍ଷେତ୍ର ହେବେ ଜ୍ଞାନ ଆହରଣର କ୍ଷେତ୍ର ଆରୁ ଏହି ଜ୍ଞାନ ତେତିଆହେ ସଫଳ ହ'ବ, ଯେତିଆ ଇଯାକ କର୍ମତ ପ୍ରୋଗ୍ରାମ କବା ହୟ ଆରୁ କର୍ମକ୍ଷେତ୍ରରେ ହେବେ ଜ୍ଞାନ ପରୀକ୍ଷାର ଥଳୀ ।” ଶ୍ରମିକର ସତି-ସନ୍ତତିଯେ ଖେଳା-ଧୂଲାର ମାଜତେ ତେଓଲୋକର ମାକ-ଦେଉତାକ ଆରୁ ଅଭିଭାବକର କାମ କବା ଚାଇ ଥାକିଯେଇ ଶିକ୍ଷା ଆହରଣ କରେ ।

### ଲୋକବିଦ୍ୟା ଅନୁଷ୍ଠାନ

ଅସଂଗ୍ରହିତ ଖଣ୍ଡର ଶ୍ରମିକସକଳର ଜନସାଧାରଣଲେ ଆଗବଢ଼ୋରା ସେବା ଆନୁଷ୍ଠାନିକ ଖଣ୍ଡର ଶିକ୍ଷା ଲାଭ କବା ସକଳତକେ ଯଥେଷ୍ଟ ବେଛି ଯଦିଓ ଅସଂଗ୍ରହିତ ଖଣ୍ଡଟୋତ ଶିକ୍ଷା ନବୀଚ ଆରୁ କର୍ମବ ଜରିଯାତେ ପ୍ରଶିକ୍ଷଣ ବ୍ୟରହ୍ମା ଅତି ସାମାନ୍ୟ । କାରଶିଳ୍ପ ପ୍ରତିଷ୍ଠାନବୋରେ ଶିକ୍ଷା ନବୀଚ ଆରୁ ନୈପୁଣ୍ୟ ପରମ୍ପରାଗତ କୌଶଳର ଓପରତ ଗୁରୁତ୍ୱ ପ୍ରଦାନ କରେ ଯଦିଓ ବିକାଶଶୀଳ ଅର୍ଥନୀତିତ ଅସଂଗ୍ରହିତ ଖଣ୍ଡଟୋର ପରା କୌଶଳମୂଳ ଆହରଣ କବାତ ବ୍ୟର୍ଥ ହେବେ । ଇଯାବ କାବଣ ହେବେ ସଥାସଥାରେ ଏହିଏବାବର ଅଧ୍ୟୟନ ଗୋହୋରାଟୋ । ତଦୁପରି ଏହି ଖଣ୍ଡଟୋର ଶ୍ରମିକସକଳର କର୍ମକ୍ଷେତ୍ର ପିଚବତି ହେ ଥକାବ କାବଣେ ଜ୍ଞାନ ଆହରଣର କୋଣୋ ନିର୍ଦ୍ଦିଷ୍ଟ ସ୍ଥାନ ବା କୋଣୋ ନିର୍ଦ୍ଦିଷ୍ଟ ସମୟ ପୋରାଟୋ କଠିନ, ସେଯେ ଏହିବୋର ତଥ୍ୟ

লিখিত কপত পোরা বা পরিমাণৰ বিষয়ে অনুমান কৰাটোও জটিল। কৌশলসমূহ আয়ত্ত কৰাৰ ক্ষেত্ৰত আৰু কেতবোৰ বিষয়ো নিহিত হৈ আছে। যেনে— পৰিয়াল, জাতি, সম্প্ৰদায় আৰু লিংগ বিভাজন। এই কাৰকসমূহৰ কাৰণেই উক্ত বিষয়ত যিথিনি তথ্য পোৱা যায় সেইথিনি কেৱল অৰ্থনীতিৰ সৈতে জড়িত নৃতত্ত্ববিদসকলেহে দিব পাৰে। অসংগঠিত খণ্টোৰ জ্ঞান লাভৰ উৎস (যেনে— কৌশল আহৰণ, নতুনত্ব প্ৰদান প্ৰক্ৰিয়া, জ্ঞানৰ আদান-প্ৰদান)ৰ বিষয়ে সন্তোষ লওতে বুজা গল যে, এইবোৰ অপৰিৱৰ্তনীয় কপত চলি থকাটো ভুল হৈছে। জানিব পৰা গৈছিল যে এনে শ্ৰমিকৰ প্ৰশিক্ষণ কাল আনুষ্ঠানিক চার্টিফিকেট পাঠ্যক্ৰম বা স্নাতক পাঠ্যক্ৰমৰ কালতকৈ যথেষ্ট বেছি। পৰিয়াল বা অনাপৰিয়াল ভিত্তিক শিক্ষা নবীচৰ শিকাৰ সময় মাহ বা বছৰ ধৰি চলি থকাটো তেনেই সাধাৰণ কথা। অৱশ্যে আনুষ্ঠানিক শিক্ষাতকৈ ব্যয় কৰ। এনে প্ৰশিক্ষণ ব্যৱস্থাক নিয়াৰি কৰি বিকাশ ঘটাৰ পৰা যায়, য'ত শ্ৰমিক তথা তেওঁলোকৰ প্ৰশিক্ষকসকলে ব্যক্তিগত অনুশাসনৰ ওপৰত আৰু শিক্ষাৰ প্ৰতি আগ্ৰহী কৰি তোলাৰ ওপৰত গুৰুত্ব প্ৰদান কৰে। নিয়োগকৰ্ত্তাৰ পাকৈতে শ্ৰমিকৰ স্বার্থক সুৰক্ষা দিয়ে আৰু কাগজ-কলমৰ সৈতে জড়িত সকলতকৈ তেওঁলোকক অধিক গুৰুত্ব দিয়ে। শ্ৰমিকসকলে নতুন কৌশল আয়ত্ত কৰিব পৰা কাম বিচাৰে, যিবোৰে কেৱল উৎপাদন বৃদ্ধিৱেই নহয়— যোগাযোগ প্ৰসাৰৰ কৌশলো শিকায়। মুসাইত পদপথ ব্যৱসায়ী, টেক্সী ড্ৰাইভাৰ আৰু ট্ৰেলে গাইডৰ সৈতে ইংৰাজী আয়ত্ত কৰাৰ কৌশল সম্পর্কে

জানিবলৈ বিচাৰত তেওঁলোকে কয় যে কেৱল জ্যেষ্ঠসকলৰ পৰাই নহয়, পথৰ কাষৰ বিজ্ঞাপন, গ্রাহকৰ সৈতে কথা-বতৰা, ম'বাইল ফোন আৰু নতুন প্ৰযুক্তিৰ জৰিয়তেও তেওঁলোকে ইংৰাজী শিকিব পাৰিছে আৰু কৌশল আয়ত্ত কৰাটো সহায়ক হৈছে। সেয়ে মুসাইত বিখ্যাত লিংকিং ৰোডৰ এজন পাণ দোকানীয়ে সঠিকভাৱেই কৈছে যে, লিংকিং ৰোড এখন স্কুল হৈ পৰিছে। বাৰবাৰে সেয়ে কৈছে যে, এনে শিক্ষাই উন্নত সমাজত প্ৰৱেশ সহজ কৰি তুলিছে, সম্পদবিহীনসকলেও নতুন নতুন কথা শিকা আৰু ভবাৰ পথো সুচল হৈ পৰিছে, লগে লগে নজনাকৈয়ে জ্ঞানৰ পৰিসৰো বৃদ্ধি পাইছে। এই অধ্যয়নত প্ৰাপ্ত দুৰ্বলতাসমূহ হৈছে পৰ্যাপ্ত পৰিমাণৰ ব্যৱহাৰিক জ্ঞান আৰু ইয়াৰ প্ৰকাশৰ শক্তিহীনতা, নতুন প্ৰযুক্তি গ্ৰহণৰ অক্ষমতা আৰু সুৰক্ষা সম্পর্কীয় ব্যৱস্থাসমূহ।

শেষত অসংগঠিত উদ্যোগৰ পৰ্যায়ত নতুনত্বৰ প্ৰয়াসৰ বিষয়ত ক'বলৈ হ'লে দেখা পোৱা যায় যে আনকি চাহ-বিস্কুটৰ দোকানৰ দৰে সৰু ব্যৱসায়তো দোকানীজনে নিজৰ দোকানখনৰ বিক্ৰী কৰিবলৈ লোৱা সামগ্ৰী আৰু খ্যাতিক লৈ গৰ্ব কৰে। মাজে সময়ে তেওঁলোকৰ মেনুত নতুন সামগ্ৰীও অন্তৰ্ভুক্ত হয়। কাৰুশিল্প উদ্যোগতো নতুনত্ব আহিছে আৰু সংৰক্ষিত হৈ আছে আৰু বৌদ্ধিক সম্পদৰ অধিকাৰৰ অৱৰ্তমানত ব্যৱসায়িক গোপনীয়তাসমূহ সাৰধানতাৰে সুৰক্ষিত ৰখা হয়। লোকবিদ্যা ধাৰাৰাহিকভাৱে বিকশিত হয়, নতুনত্ব আছে, নতুনক গ্ৰহণ কৰে আৰু পৰিৱৰ্তনো হয়। তাঁশিল্প

বিদ্যুৎচালিত তাঁশাললৈ পৰিৱৰ্তন হোৱাৰ দৰে আধুনিক উদ্যোগসমূহেও পৰম্পৰাগত হস্তচালিত তাঁশাল আধুনিক প্ৰযুক্তিৰ প্ৰতি আগ্ৰহী হোৱাৰ দৰে মনোভাৱকো আদৰণি জনোৱা হয়। কেন্দ্ৰীয় চৰকাৰে ২০০৭ চনত “ভাৰতত নতুনত্বৰ ৱেঙ্গি” হিচাপে প্ৰকাশ কৰা বাস্তীয় জ্ঞানবিকাশ আয়োগৰ প্ৰতিবেদনত কোৱা হৈছে যে এই ক্ষেত্ৰসমূহত সংশ্লিষ্ট লোকসকলৰ সৈতে আলোচনা-বিলোচনা কৰি সমস্যা সমাধানৰ প্ৰচেষ্টা চলাইছে যদিও এতিয়াও বছতো কৰিবলৈ বাকী আছে।

### সামৰণি

এইবোৰে এইটো নুবুজায় যে আনুষ্ঠানিক শিক্ষাৰ প্ৰয়োজন নাই অথবা অসংগঠিত খণ্টোৰ জ্ঞানৰ উৎস পৰ্যাপ্ত পৰিমাণৰ। পৰম্পৰাগত পদ্ধতিৰ জৰিয়তে কৌশল আয়ত্তও পৰ্যাপ্ত নহয়। সঠিক নীতিৰে আৰ্হি প্ৰস্তুত কৰিলে কৌশল-প্ৰযুক্তিৰ বিকাশ সাধন হ'ব আৰু পৰম্পৰাগত প্ৰথাত নতুন প্ৰযুক্তি প্ৰয়োগ কৰি উপাৰ্জনো বৃদ্ধি কৰিব পৰা যায়। চৰকাৰী বৃত্তিমূলী শিক্ষা আৰু প্ৰশিক্ষণ ব্যৱস্থাই অসংগঠিত খণ্টোত চাকৰি আদি পোৱাৰ ক্ষেত্ৰত একো সহায়ক হোৱা নাই। ইয়াৰ বিকল্প হৈছে অসংগঠিত খণ্টো অনুষ্ঠানসমূহক বিকশিত কৰি তোলা। ইয়াৰ কাৰণে প্ৰয়োজন শিক্ষা বিস্তাৰ, হস্তান্তৰ আৰু অভিনৱত্ব আদিৰ বিষয়ত অধিক গৱেষণা, যিবোৰ প্ৰচলিত আধাৰৰ ভিত্তিতে হ'ব লাগিব। লোকবিদ্যাক আনুষ্ঠানিক শিক্ষাৰ পৰ্যায়ৰ মৰ্যাদা দিয়াৰ কাৰণে বাজনেতিক বিপ্লবৰ প্ৰয়োজন হৈছে। □

# জন ধন যোজনা আৰু বিভীয় ব্যৱস্থা বিস্তারিতকৰণ

## প্ৰভাকৰ চাহু\*

জন ধন যোজনা আৰু বিভীয় ব্যৱস্থা  
বিস্তারিতকৰণ

ভাৰতত বিভীয় ব্যৱস্থাৰ  
বিস্তারিতকৰণ স্থিতি যিভাৱেই বিচাৰ  
কৰি নাচাওক লাগিলে, ই আশা  
কৰাতকৈ বহু পিচপৰি আছে। ২০১২  
চনত বিধিগত বিভীয় প্ৰতিষ্ঠানত ১৫  
বছৰ বয়সৰ ওপৰৰ মাত্ৰ ৩৫ শতাংশ  
ভাৰতীয় লোকৰহে বেংকৰ হিচাপ-বহী  
থকা দেখা যায়। ইপিনে বিশ্ব  
উন্নয়নশীল দেশসমূহত ইয়াৰ গড়  
হিচাপৰ হাৰ হ'ল ৪১ শতাংশ (বিশ্ব  
বেংক, ২০১২)। বিভীয় পৰিব্যাপ্তি  
সাধনৰ বাবে বিজাৰ্ড বেংক অৰ ইণ্ডিয়াই  
চলোৱা অভিযানৰ হেতু বেংকত হিচাপ-  
বহী খোলাৰ সংখ্যা ২০১১-১৩ বৰ্ষৰ  
কালহোৱাত প্ৰায় ১০ কোটি বৃদ্ধি পায়।  
বৰ্তমানে ২২.৯ কোটি বেংকৰ হিচাপ-  
বহী (বেংক একাউন্ট) আছে। বিধিগত  
বিভীয় প্ৰতিষ্ঠানসমূহৰ প্ৰতি সুচল  
প্ৰৱেশৰ গতিৰ ক্ৰমাঘয়ে উন্নতি সাধন  
হৈছে; কিন্তু হেজাৰ হেজাৰ গাঁৱত  
এতিয়াও বেংকৰ শাখা গঢ়ি উঠা নাই।  
১০ শতাংশতকৈ কমহে বাণিজ্যিক  
বেংক ঝণৰ ধনৰাশি গ্ৰাম্য এলেকালৈ

যায়। কিন্তু এই এলেকাবোৰতেই মুঠ  
জনসংখ্যাৰ প্ৰায় ৭০ শতাংশ লোক  
বসবাস কৰে। কাজেই বিভীয় পৰিব্যাপ্তি  
সাধন কাৰ্যসূচীৰ কিমান যে প্ৰয়োজন  
সেইটো প্ৰশ়াতীত বিষয়।

প্ৰধানমন্ত্ৰী ধন জন যোজনা ২০১৪  
চনৰ ২৮ আগষ্টত প্ৰচলন কৰা হয়।  
প্ৰাৰম্ভিক অৱস্থাত এই যোজনাৰ লক্ষ্য  
হ'ল এটা বছৰত ৭.৫ কোটি পৰিয়ালৰ  
বাবে বেংক একাউন্ট খোলা। ২০১৫  
চনৰ ১৫ আগষ্টলৈ এই সীমা থিৰ কৰা  
হৈছে। আঁচনিখন প্ৰচলন কৰাৰ প্ৰথম  
দিনটোতেই প্ৰায় ২ কোটি বেংকৰ  
হিচাপ-বহী খোলা হয়। কালক্ৰমত  
ইয়াৰ লক্ষ্য হ'ল প্ৰতিজন উপযুক্ত  
ভাৰতীয় লোকক বেংক ব্যৱস্থা পদ্ধতিত  
সামৰি লোৱা। প্ৰথম পৰ্যায়ত সকলো  
ঘৰকে এটা হিচাপ-বহীৰ যোগান ধৰা  
হ'ব, বিভীয় সুবিধা ক্ষুদ্ৰ স্তৰলৈকে লৈ  
যোৱা হ'ব আৰু পোনপটীয়া নগদ ধন  
লাভ, কাম-কাজ সঠিক স্থানত উপস্থাপন  
কৰা হ'ব। দ্বিতীয় পৰ্যায়ত সেই মূল  
হিচাপ-বহী গৰাকীৰ ওচৰলৈ বিভীয়  
সেৱাৰ সুবিধা আগবঢ়োৱা হ'ব আৰু  
ক্ষুদ্ৰ-বীমা তথা পেঞ্জন যোগান ধৰা কথা

ভৰা হৈছে। বেংকৰ সা-সুবিধা নথকা  
সকলো ঠাইলৈ বেংক শাখা পৰিব্যাপ্ত  
কৰাটো কঠিন কাম বাবে আঁচনিখন  
ৰূপায়ণ কৰাত সহায় কৰিবলৈ বিস্তৃত  
আকাৰত বেংকৰ সেতে যোগাযোগ  
বক্ষা কৰা লোকক নিয়োগ কৰা হ'ব।

ভাৰতত বিভীয় সা-সুবিধা উপলক্ষ  
কৰাটো কেৱল বিশ্ব উন্নত  
দেশবোৰতকৈয়ে কম নহয়; তদুপৰি বহু  
উন্নয়নশীল দেশতকৈও তেনে সুবিধা  
কম (১নং চিত্ৰ দ্রষ্টব্য)। সেয়ে বিভীয়  
ব্যৱস্থাৰ পৰিব্যাপ্তি সাধনৰ বাবে যি  
আৰম্ভণি কৰা হৈছে তাক ভালদৰে গ্ৰহণ  
কৰা হৈছে আৰু প্ৰশংসাও লাভ কৰিছে।

কাৰ্যতঃ বিভীয় গভীৰতা আৰু  
বিধিগত ঝণৰ সুবিধাক অৰ্থনৈতিক  
বিকাশ তথা ঔদ্যোগিক কাম-কাজৰ  
আগশাৰীৰ কাৰক শক্তিৰূপে বিবেচনা  
কৰা হয়। এয়া হ'ল সবলীকৰণৰো  
একোটা কাৰ্য বিশেষ।

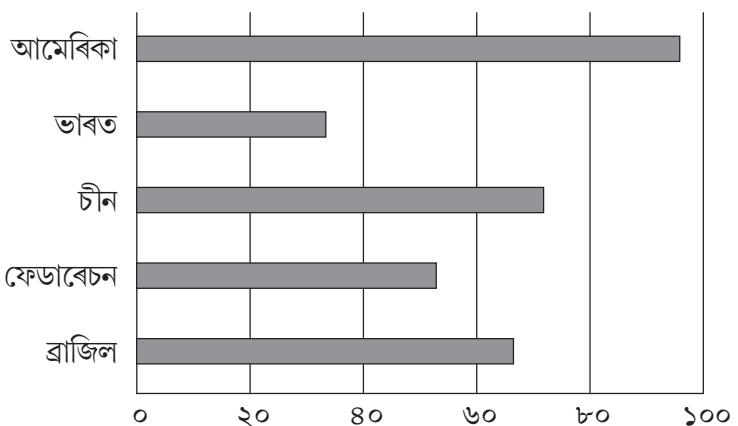
## বিভীয় সেৱাৰ গুৰুত্ব

বিভীয় ব্যৱস্থাৰ সুবিধা অথবা  
বিভীয় সেৱা প্ৰদান আৰু বিভীয়  
প্ৰতিষ্ঠানসমূহৰ সুচলতাই বিকাশ আৰু  
নিয়োগৰ ক্ষেত্ৰত ইতিবাচক প্ৰভাৱ  
পেলায়। এই ইতিবাচক সুফল নিম্ন  
ব্যয়ৰ লেন-দেন আৰু মূলধনৰ সু-  
বিতৰণৰ জৰিয়তে সাধন কৰা হয়।  
জাহান আৰু মেকডনাল্ডে ক'বৰ দৰে  
বিভীয় গভীৰতা বিষয়টো নিম্ন উপার্জিত  
গোটসমূহৰ অৰ্জনৰ অংশ পৰিমাণৰ  
বৃদ্ধিৰ গতিৰ সেতে জড়িত আৰু তেনে  
বৃদ্ধিয়ে দৰিদ্ৰতাৰ মাত্ৰা হ্ৰাস কৰে।  
তদুপৰি বিভীয় সেৱাই অসমতাও হ্ৰাস

\*প্ৰভাকৰ চাহু দিল্লীৰ ইন্সিটিউট অৰ ইক'নমিক গ্ৰ'থৰ সহযোগী অধ্যাপক। ইয়াৰ পূৰ্বে তেওঁ ইণ্ডিয়ান কাউন্সিল ফৰ বিছাচ অন  
ইণ্টাৰনেচনেল ইক'নমিক বিলেচনছত্ত ছিনিয়ৰ ফেল'কপে কাম কৰিছিল। দিল্লীৰ প্ৰতিষ্ঠানত তেওঁৰ দায়িত্ব হ'ল ভাৰতীয় অৰ্থনৈতিক সেৱাৰ  
বিয়য়সকলক মৌলিক আৰু আন্তৰ্জাতিক অথনীতিৰ বিষয়ে শিকোৱা। লগতে তেওঁ আন্তৰ্জাতিক বাণিজ্য, বিনিয়োগ আদিকে ধৰি কেইবাটাও  
বিষয়ত গৱেষণা কৰি আছে।

### ১নং চিত্র :

২০১১ চনৰ লেখত ১৫ বছৰ বয়স + জনসংখ্যাৰ শতকৰা হিচাপত বিধিগত  
প্রতিষ্ঠানত থকা বেংক একাউন্ট



উৎস : বিশ্ব বেংক, ২০১২

কৰে। বিধিগত বিভীষণ প্রতিষ্ঠানসমূহৰ পৰা দুখীয়া লোকক খণ লাভ কৰাত সুবিধা আগবঢ়ায়; কাৰণ তেনে লোকৰ খণ লোৱাৰ কোনো ইতিহাস নাথাকে বা কোনো সাময়িক ধৰণৰ যোগসূত্ৰ স্থাপনৰ ব্যৱস্থাবো তেওঁলোকৰ অভাৱ। এই সম্ভৰ্ত যিবোৰ পুস্তিকা প্ৰকাশ কৰা হৈছে তাৰ পৰা এইটো বুজা যায় যে স্ব-নিয়োজিতভাৱে কৰা কাৰবাৰ, ঘৰৱা ব্যৱহাৰ্য সামগ্ৰীৰ ক্ষেত্ৰত মনোনিৰেশ তথা কম উপাৰ্জিত গোটসমূহৰ মাজত সামগ্ৰিক কল্যাণ সাধনৰ ক্ষেত্ৰত বিভীষণ সেৱাসমূহৰ ক্ষেত্ৰত ঘটা সুচল প্ৰৱেশে ইতিবাচক প্ৰভাৱ পেলায়। বেনাজী আৰু ডুফোৱে ক'ব খোজে যে দৰিদ্ৰতাৰ বিৰুদ্ধে কৰা সংগ্ৰামত ক্ষুদ্ৰ-বিভু (মাইক্ৰো-ফাইনেন্স) এবিধ অন্যতম ঘাই আহিলা।

বিকাশশীল দেশসমূহৰ বিধি বহিৰ্ভূত অৰ্থ ব্যৱস্থাত (ভাৰতৰ দৰে) দুখীয়া পৰিয়ালবোৰে বিধিহীন পথেৰে তেওঁলোকৰ বিভীষণ কাম-কাজবোৰ (যেনে সংখ্য আৰু খণ) চলায়। কিন্তু এনে অনানুষ্ঠানিক কাৰ্য ব্যৱস্থা যথেষ্ট

আৰু নিৰ্ভৰযোগ্য নহয়। তেনে ব্যৱস্থাবোৰ হ'ল— পৰিৱৰ্তিত সংখ্য আঁচনি, পৰিয়াল তথা বন্ধুৰ জৰিয়তে কৰা খণ ব্যৱস্থা, টকা ধাৰে দিণ্ঠা লোক আৰু মজুতকৰণ। এনে ধৰণৰ কাৰ্য ব্যৱস্থা বৰ খৰচীও হ'ব পাৰে। সেয়ে প্ৰধানমন্ত্ৰী জন ধন যোজনাই বিভীষণ সুচলতা লাভ কৰাৰ ক্ষেত্ৰত যি আশ্বাস দিছে সেইটোৱে নিশ্চয়কৈ অধিক সংখ্যৰ উদ্বেক কৰাত সহায় কৰিব। দক্ষিণ এছিয়াৰ বিকাশশীল দেশ তথা ভাৰতত কৰা অধ্যয়নৰ পৰা এইটো পৰিলক্ষিত হৈছে যে বেংকৰ শাখাসমূহৰ সুচলতাই ঘৰৱা সংখ্যৰ ক্ষেত্ৰত ইতিবাচক প্ৰভাৱ পেলায়।

ভাৰতত অৰ্থনৈতিক সংস্কাৰ সাধনৰ এটা ডাঙৰ বিষয় হ'ল বিভীষণ খণৰ সংস্কাৰ। বিধিগত বিভীষণ প্রতিষ্ঠানৰ উপস্থিতিয়ে নিৰাপদ আৰু নিৰ্ভৰযোগ্য সুবিধা আগবঢ়ায়; আৰু ই বিকল্প বিভীষণ আহিলাও। সংখ্য একত্ৰী-কৰণৰ ক্ষেত্ৰত ই হ'ল মূল বিষয়। সংখ্য কৰিবৰ বাবে এজন ব্যক্তিক নিৰাপদ আৰু নিৰ্ভৰযোগ্য বিভীষণ প্রতিষ্ঠানৰ

সুচলতাৰ আৱশ্যক হয় আৰু এই ক্ষেত্ৰত বেংক তথা উপযুক্ত বিভীষণ ব্যৱস্থাৰ প্ৰয়োজন। এনে সুচল ব্যৱস্থা ভাৰতৰ দৰে বিকাশশীল দেশবোৰত সদায়েই প্ৰাপ্ত কৰা নাযায়— বিশেষকৈ গ্ৰাম এলেকাসমূহত। সংখ্যয়ে দুখীয়া ঘৰৱ লোকক ধনৰ সোঁত বজাই ৰখাত সহায় কৰে, খৰচৰ মাত্ৰাও নিৰ্দিষ্ট অৱস্থাত ৰাখে আৰু লগতে কামৰ বাবে মূলধনী পুঁজি গঢ়ি তোলাত বৰঙণি আগবঢ়ায়। বিধিগত সংখ্য ব্যৱস্থাৰ প্ৰতি সুচলতা নাথাকিলে দুখীয়া লোকক সোনকালে খৰচ কৰাৰ প্ৰলোভনকহে উদগনি জনায়।

জন ধন যোজনাই অধিক খৰচ বা খণ সুবিধাৰো আশ্বাস দিয়ে। ফলত ই দুখীয়া লোকক খণৰ প্ৰতি সুচলতাৰ পৰিসৰ বৃদ্ধি কৰিব আৰু তাৰ দ্বাৰাই ইতিবাচকভাৱে কল্যাণ সাধন, সিদ্ধান্ত নিৰ্গত আস্থা তথা অৰ্থনৈতিক কাম-কাজবোৰ কৰাত বিশ্বাস জন্মাব। তদুপৰি এক লাখ টকাৰ বীমা ব্যৱস্থাই দুখীয়া হিচাপ-গৰাকীক বিপদ-আশংকা আৰু মনোতাপ স্থিমিত কৰাত সহায় কৰিব। বিপদ-আশংকাৰ প্ৰতি স্পৰ্শকাতৰতা আৰু বহিচিন্তাক দূৰ কৰাৰ কোনো আৰ্থিক ব্যৱস্থাৰ অনুপস্থিতিয়ে দুখীয়া লোকক দৰিদ্ৰতা সীমাৰেখাৰ ওপৰলৈ উঠিবৰ কাৰণে কঠিনতাৰ সৃষ্টি কৰে। বেংকৰ ব্যৱস্থা নথকা গাঁওৰোৰত বেংকৰ শাখা খুলিলে তাৰপৰা বহু সকাহ পোৱাৰ সম্ভাৱনা আছে। দাবিদ্য অৱস্থা হাস কৰাটো এনে সুবিধাৰ দ্বাৰা ভালেখিনি আশা কৰিব পাৰি। এইবোৰ অৰ্থনৈতিক সা-সুবিধাৰ উপৰি প্ৰধানমন্ত্ৰী ধন জন যোজনাৰ জৰিয়তে বিধিগত বেংক ব্যৱস্থাৰ পদ্ধতিলৈ অনা কাৰ্যী প্ৰায়ভাগ লোকলৈকে বিতৰণ পদ্ধতিৰ দিহা কৰাত চৰকাৰক সহায় কৰিব।

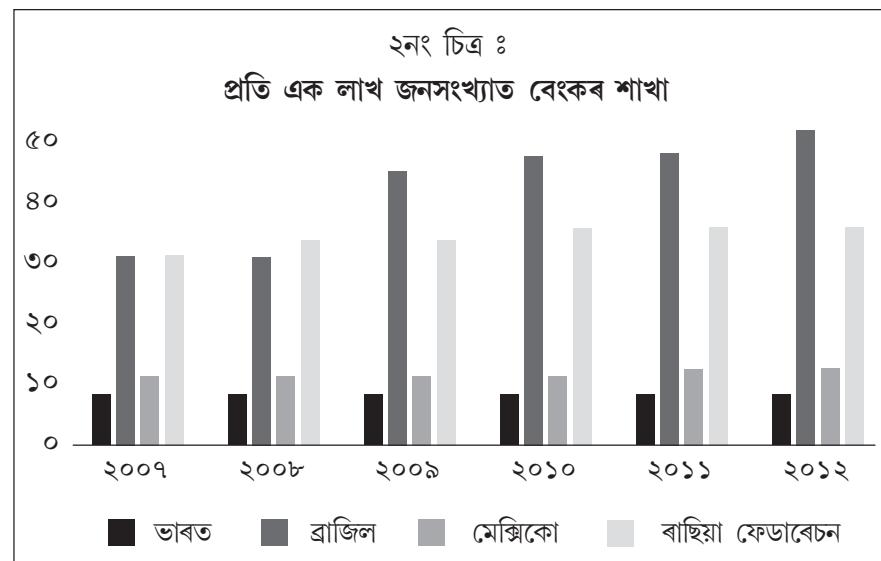
লগতে ই লেন-দেন খরচো কমাব। বিস্তৃত আকারৰ বিভীষণ সেৱাই সামাজিক নিৰাপত্তাৰ ধন হস্তান্তৰকৰণৰ চৰকাৰী কাম-কাজ সুচাৰুক্ষেপে পৰিচালনা কৰাৰ ক্ষেত্ৰতো উন্নতি সাধন কৰিব পাৰে।

### আঁচনিখনৰ পৰিসৰ তথা বেংক আন্তঃগাঁথনি

আলোচ্য জন ধন যোজনা আঁচনিখন বেংকৰ হিচাপ-বহী খোলা সম্পর্কীয় হ'লেও তাত অন্যন্য বৈশিষ্ট্যও আছে। সেয়া হ'ল এক Ru Pay ডেবিট কাৰ্ড, ১ লাখ টকাৰ দুৰ্ঘটনা জড়িত বীমা পলিচী আৰু ৩০,০০০ টকাৰ এটা জীৱন বীমা পলিচী। যিসকলে ২০১৫ বৰ্ষৰ স্বাধীনতা দিৱসৰ আগেয়ে বেংকৰ হিচাপ-বহী খুলিব তেওঁলোকৰ বাবে এই সুবিধা দিয়া হৈছে। ইয়াৰ কাম-কাজ পুনৰীক্ষণ কৰা হ'ব আৰু খৰচৰ সীমা অতিগ্ৰহ কৰাৰ সুবিধাও দিয়া হ'ব। এই আঁচনিৰ অধীনত লক্ষ্য সাধন কৰাটো কঠিন হ'ব পাৰে, কিয়নো হিচাপ-বহী খুলিবৰ কাৰণে সময় লাগে। তেনে এটা হিচাপ-বহী খুলিবলৈ ২০ মিনিট সময় লাগিব পাৰে (গ্রাম্য এলেকাৰ ক্ষেত্ৰত ঘ'ত তেনে ধৰণৰ কৰ্মচাৰী যথেষ্ট নাথাকিব পাৰে)। সম্ভৱতঃ এটা গ্রাম্য বেংকৰ শাখাত আঠ ঘণ্টা সময়ৰ কৰ্মদিনত ২৪টা হিচাপ-বহী খুলিব পাৰে। কেইবছৰমানৰ পুৰো বিজাৰ্ড বেংকে দেশত অধিক বিভীষণ সেৱাৰ সুবিধাৰ অৰ্থে মূল বেংক একাউণ্ট খুলিবলৈ কৈছিল আৰু সেই মৰ্মে প্ৰায় ১০ কোটি বেংক একাউণ্ট খোলা হয়। কিন্তু তাৰ বাবে সময়ৰ প্ৰয়োজন হৈছিল তিনি বছৰতকৈ অধিক কাল। এতিয়া এই জন ধন যোজনাৰ বৈশিষ্ট্যও ব্যাপক আকারৰ।

এই জন ধন যোজনা প্ৰচলন কৰাৰ প্ৰথম দিনটোত দুই কোটি হিচাপ-বহী খোলা হয়। ইয়াৰ ভিতৰত চহৰ এলেকা আৰু বিভীষণভাৱে অন্তৰ্ভুক্তি হোৱা সকলৰো হিচাপ-বহী আছে। কিন্তু দেশখনত হিচাপ-বহী খোলোতাৰ সংখ্যা বৃদ্ধি হোৱাৰ লগে লগে বেংক ব্যৱস্থাৰ আন্তঃগাঁথনিৰ ওপৰত অধিক হেঁচা পৰিব। ২নং আৰু ৩নং চিত্ৰত ভাৰতৰ বেংক আন্তঃগাঁথনি বিশ্বৰ বাকী অংশৰ লগত তুলনা কৰি দেখুওৱা হৈছে।

ওপৰত নিৰ্ভৰ কৰে। সম্প্ৰতি ১১৫,০৮২ বেংকৰ শাখা আৰু ১৬০,০৫৫ এটিএম-ৰ নেটৱৰ্ক আছে। ইয়াৰ ভিতৰত ৪৩,৯৬২টা শাখা (কিম্বা ৩৮.২ শতাংশ) আৰু ২৩,৩৩৪ এটিএম গ্ৰাম্য এলেকাত অৱস্থিত। এই গ্ৰাম্য বেংক আন্তঃগাঁথনিৰ গঠন বিজাৰ্ড বেংকৰ আদেশ মৰ্মে গাঁওসমূহত গঢ় লৈ উঠে। বিভীষণ ব্যৱস্থাৰ বিস্তৃতকৰণ আঁচনি উপযুক্তভাৱে ৰূপায়ণ কৰিবলৈ বৰ্তমানে থকা বেংক নেটৱৰ্কক অধিক



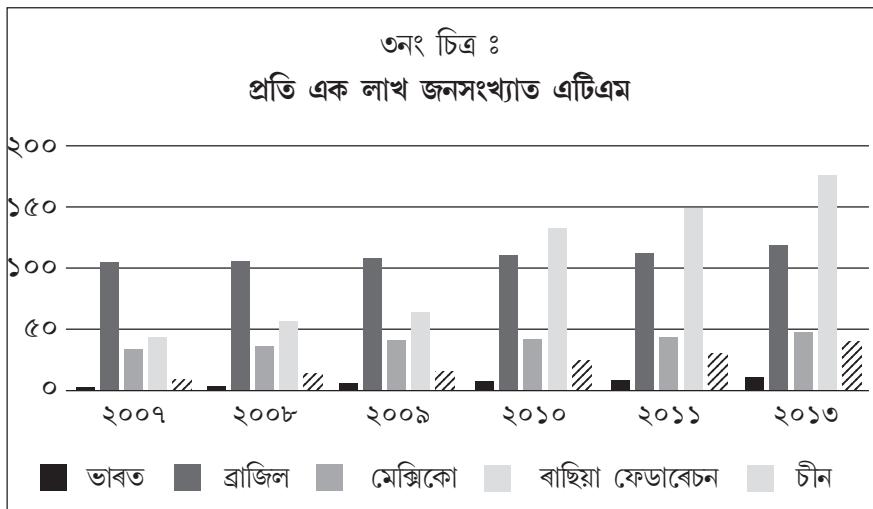
উৎসঃ ৰন্দ্ৰ ডেভেলপমেন্ট ইণ্ডিকেটৰছ, বিশ্ব বেংক, ২০১৪

ভাৰতত প্ৰতি লাখ জনসংখ্যাৰ হিচাপত বেংক শাখাৰ সংখ্যা কিছু বৃদ্ধি পাইছে। তথাপি ই এতিয়াও ব্ৰাজিল, ৰাষ্ট্ৰিয়া আৰু মেক্সিকোৰ দৰে দেশবোৰতকৈও তলত আছে।

ভাৰতত বিভীষণ ব্যৱস্থাৰ বাহিৰত থকা লোকৰ সংখ্যা অধিক। মুঠ জনসংখ্যাৰ প্ৰায় ৪২ শতাংশ লোক বিধিগত বেংক ব্যৱস্থা পদ্ধতিৰ বাহিৰত থাকে আৰু তেওঁলোকে নিজৰ প্ৰয়োজনীয়তাবোৰ পূৰণ কৰিবৰ অৰ্থে টকা ধাৰে দিঙ্গতা তথা অন্যন্য অনানুষ্ঠানিক খণ সমৰ্থন প্ৰদান ব্যৱস্থাৰ

পৰিব্যাপ্ত কৰিব লাগিব। ৰাজ্যসমূহত ডাকঘৰৰ কাজ-কৰ্ম বোধহয় অধিক গভীৰতালৈকে শিপাইছে; আৰু সেয়ে এই নেটৱৰ্কক বেংকিং প্ৰণালীৰলৈ ব্যৱহাৰ কৰিব পাৰে। জন ধন যোজনাত ডেবিট কাৰ্ড ইচ্ছু কৰাৰ আঁচনি আছে। কাজেই এটিএম নেটৱৰ্ক ব্যৱস্থাই অধিক বৈশিষ্ট্য বহন কৰিছে।

৩নং চিত্ৰত ভাৰতৰ এটিএম আন্তঃগাঁথনিৰ আন বিকাশশীল দেশৰ লগত তুলনা কৰা হৈছে। প্ৰতি লাখ জনসংখ্যাত ১১। ৰাষ্ট্ৰিয়াত প্ৰতি লাখ জনসংখ্যাত ১৮২ এটিএম, ব্ৰাজিলত



## উৎসঃ বল্ড ডেভেলপমেন্ট ইণ্ডিকেটরছ, বিশ্ব বেংক, ২০১৪

১১৮, মেঞ্চিকোত ৪৭ আৰু চীনত ৩৭।  
ৰাহিয়াত ২০১২ চনত সমানুপাতৰ হাৰ  
৪৫ৰ পৰা ১৮২ লৈ উন্নীত হয়।  
ভাৰতত এই বৃদ্ধি আছিল ৩ৰ পৰা ১১।  
কিন্তু ভাৰতত এটিএম বিকাশ হাৰ এই  
পাঁচ বছৰ কালত আছিল দ্বিতীয়  
সৰ্বাধিক। জন ধন যোজনাৰ হিচাপ-বহী  
সংখ্যাৰ হৃষ্টাং বৃদ্ধিৰ (এবছৰতকৈ কম  
সময়ৰ ভিতৰত ৭.৫ কোটি) অৰ্থ হ'ব  
বেংক ব্যৱস্থা প্ৰগালীয়ে বৰ্তমানে থকা  
গ্ৰাহক ভিত্তিক ডেবিট কাৰ্ডৰ সেৱা  
আগবঢ়াব লাগিব; আৰু অন্য ৭.৫ কোটি  
ডেবিট কাৰ্ডৰো ব্যৱস্থা কৰিব লাগিব।  
এই গতিধাৰাৰ ফলত বৰ্তমানে থকা  
বেংক আন্তঃগাঁথনিৰ ওপৰত অধিক  
হেঁচা আহি পৰিব। কিয়নো এটিএম  
ব্যৱস্থা সমগ্ৰ দেশখনত কিন্বা গ্রাম্য  
এলেকাত সমানভাৱে বিস্তাৰিত হোৱা  
নাই। বিভীয় পৰিসৰৰ বাহিৰত থকা  
ব্যৱস্থাৰ অৱসান ঘটাবলৈ এইটো মনত  
বখা উচিত হ'ব যে সমগ্ৰ বিশ্বতেই ভাল  
কাৰ্য অভাসক অৱলম্বন কৰা হৈছে।

১৯৯৯ চনত বীমা নিয়ামক আৰ  
বিকশ প্ৰাধিকৰণ আইন (ইন্ছুৰেওঃ  
বেগুলেটোৰী এণ্ড ডেভেলপমেণ্ট  
আথ'ৰিটি) বলৱৎ হোৱাৰ ফলত ভাৰতত

বীমার বজাৰ বিকাশ হ'লৈ ধৰে। ১৯৯৯  
চনৰ ছটা বাস্তুয় কোম্পানীৰ পৰা এতিয়া  
৫১টা বেচৰকাৰী জীৱন তথা অ-জীৱন  
(নেন-লাইফ) বীমা কোম্পানীলৈ বৃদ্ধি  
পায়। এইবোৰে বৃহৎ জনসংখ্যাৰ বিভিন্ন  
প্ৰয়োজনীয়তাৰোৰ পূৰণ কৰিবৰ কাৰণে  
সুবিধা আগবঢ়ায়। ২০১১-১২ বৰ্ষৰ  
কালছোৱাত বীমা উদ্যোগৰ ইকুইটি  
মূলধন আছিল ৩২,৩২৮ কোটি টকা।  
ইয়াৰ ভিতৰত জীৱন বীমাৰ অংশ হ'ল  
৭.৭ শতাংশ ( $25,000$  কোটি টকা)।  
জীৱন বীমা শাখাতকৈ অ-জীৱন বীমা  
(নেন-লাইফ ইনচুৰেণ্স) খৰতীয়াকৈ বৃদ্ধি  
পায়। ২০১১-১২ বৰ্ষত ভাৰতত জীৱন  
বীমা প্ৰিমিয়াম ৪.৫ শতাংশলৈ হ্ৰাস পায়  
(কিন্তু বিশ্বব্যাপী ২.৭ শতাংশ); আনপিনে  
অ-জীৱন বীমা প্ৰিমিয়াম ১৩.৫ শতাংশলৈ  
বৃদ্ধি হয় (বিশ্বত ১.৮ শতাংশ)। ২০১১  
চনত ভাৰতত বীমা সজাগতা অভিযানৰ  
কাম হাতত লোৱা হয় ৰাজ্য তথা  
কেন্দ্ৰশাসিত অপওলোৰত বীমাৰ গুৰুত্ব  
থকা উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ প্ৰতি লোকে  
কিমান জানে আৰু সেইবোৰে কিমান দূৰ  
প্ৰসাৰ লাভ কৰিছে তাক নিশ্চিত কৰিবৰ  
বাবে। লগতে বীমা ভাৰধাৰা সৰু সৰু  
নগৰ আৰু কম বিকশিত জিলাবোৰত

ক্রমান্বয়ে কেনেদৰে প্ৰসাৰিত হ'ব তাকো  
জানিবলৈ চেষ্টা কৰাটো এই অভিযানৰ  
উদ্দেশ্য আছিল। যদি প্ৰধানমন্ত্ৰী জন ধন  
যোজনা উপযুক্তভাৱে ৰূপায়ণ কৰা হয়,  
তেনেহ'লে দুখীয়া লোকসকল বীমাৰ  
প্ৰসাৰতাৰ হেতু বহুথিনি উপকৃত হ'ব।  
ইয়াৰ চাহিদা বঢ়াৰ লগে লগে বীমাৰ  
গুৰুত্ব থকা উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ ক্ষেত্ৰত  
নতুন দিশৰ সূচনা হ'ব, ভাল বিতৰণ  
ব্যৱস্থাৰো পথ মুকলি হ'ব, আশংকা  
প্ৰতিহত কৰাৰ ব্যৱস্থা আৰু অধিক  
বিনিয়োগৰ পথ উন্মোচন হ'ব।

ଆହକବ ଭେଟି ଅକ୍ଷୁଣ୍ଣ ରାଖି ତାକ  
ଅଧିକ ସମ୍ପ୍ରସାରିତ କରିବିବ ବାବେ ବୀମା  
ନିୟାମକ ପ୍ରାଧିକରଣର ଆନୁମାନିକ ହିଚାପ  
ମତେ ବୀମା କୋମ୍ପାନୀସମ୍ମୁହକ ୬୧,୨୦୦  
କୋଟି ଟକାର ପ୍ରୟୋଜନ ହ'ବ । ଏହି ଧନବାଶି  
ଭାବତୀଯ ମୂଳଧନୀ ବଜାରର କାରଣେ ବ୍ୟରସ୍ଥା  
କରିବଲେ ବଞ୍ଚିଥିଲି ଅଧିକ ହୁଏ । ଯଦିଓ  
ବ୍ୟକ୍ତିଗତ ଆକୁ ବିଦେଶୀ କୋମ୍ପାନୀର  
ଅଂଶପ୍ରତିଶେ (୨୬ ଶତାଂଶ ସୀମାବନ୍ଦତାରେ)  
ବୀମା ଖଣ୍ଡର ଉପରି ସାଧିଛେ, ତଥାପି  
ବୀମାର ପରିବ୍ୟାପ୍ତି (ମୁଠ ସରରା ଉଂପାଦନ  
ଅନୁୟାୟୀ ସମାନୁପାତର ହାବ) କମ ହେ  
ଆଛେ । ଇଯାର ଶତାଂଶ ହାବ ହଲ ୪.୧ ।  
ଜୀରନ ବୀମା ଆକୁ ଅ-ଜୀରନ ବୀମା  
ଉଭୟକେ ମିଳାଇ ଏହି ହାବତ ଉପନୀତ  
ହେଛେ । ଅ-ଜୀରନ ବୀମାର କ୍ଷେତ୍ରତ ବିଶ୍ଵତ  
ଭାବତର ସ୍ଥାନ ହଲ ୫୨ । ୨୦୧୧-୧୨  
ବର୍ଷତ ଇଯାର ପରିବ୍ୟାପ୍ତିର ହାବ ଆଛିଲ ୦.୭  
ଶତାଂଶ । ପିଛେ ଜୀରନ ବୀମାର କ୍ଷେତ୍ରତ ଏହି  
ହାବ ହଲ ୩.୪ ଶତାଂଶ (ବିଶ୍ଵତ ଏହି ହାବ  
ହଲ ୨.୮ ଶତାଂଶ । ବ୍ରିଟେନିତ ୧୨.୫  
ଶତାଂଶ, ଜାପାନତ ୧୦.୫ ଶତାଂଶ,  
କୋରିଆତ ୧୦.୩ ଶତାଂଶ ଆକୁ  
ଆମ୍ରେବିକାତ ୯.୨ ଶତାଂଶ ।)

ଆନ ଏଟି ନିର୍ଣ୍ୟାକ ଦିଶର ପରା ଏହିଟୋ  
ପରିଲକ୍ଷିତ ହୁଯ ଯେ ବୀମା ସନ୍ତୁଷ୍ଟ କ୍ଷେତ୍ରର  
(ଜେନ୍ମୁବି ପ୍ରିମିଆମ) ବୀମା ଖଣ୍ଡର ଉପରି

সাধন হোৱা নাই। ভাৰতত জীৱন বীমাৰ কাৰণে জনমূৰি প্ৰিমিয়াম হ'ল ৪৯ ডলাৰ, অ-জীৱন বীমাৰ ক্ষেত্ৰত ১০ ডলাৰ; কিন্তু চীনত এই প্ৰিমিয়াম হ'ল যথাক্রমে ৯৯ ডলাৰ আৰু ৬৪ ডলাৰ। এই প্ৰসংগত যিসকল লোক প্ৰকৃততে দুখীয়া তেওঁলোকৰ ভিতৰ হিচাপ-গৰাকীলৈ বীমাৰ ব্যৱস্থা দিহা কৰিবৰ কাৰণে চৰকাৰে যি আঁচনি গ্ৰহণ কৰিছে সেয়া অৱশ্যেই এটা ডাঙু পদক্ষেপ আৰু তাকো জন ধন যোজনাৰ অধীনত কৰিবলৈ লোৱা হৈছে। পিচে ইয়াৰ সফলতা নিৰ্ভৰ কৰিছে বেংক আৰু বিভীয় আন্তঃগাঁথনিৰ ক্ষেত্ৰত উপযুক্ত ৰূপায়ণ আৰু তাৰ উন্নয়ন সাধন ব্যৱস্থাৰ ওপৰত।

অন্য দেশত বিভীয় ব্যৱস্থাৰ বিস্তৃতকৰণ  
বিশ্বৰ বহু বিকাশশীল দেশত বিকাশ সাধনৰ বৃহৎ প্ৰকল্পৰূপে বেংক ব্যৱস্থাৰ বিস্তৃতকৰণ কাৰ্যক চিহ্নিত কৰা হৈছে আৰু তাৰ গতি ত্বৰিত কৰাৰ ক্ষেত্ৰত সৃষ্টিমূলক ভাৰধাৰাৰ প্ৰতিফলন কৰিছে। আৱয়বিক ৰূপত আন্তঃগাঁথনি গঢ়ি তোলা সমস্যা সমাধান কৰিবৰ কাৰণে বহুতেই যোগাযোগমূলক বেংক ব্যৱস্থাৰ আৰ্হ প্ৰচলন কৰিছে। উদাহৰণ স্বৰূপে ক'বলৈ গ'লে ব্ৰাজিলে বেংক ব্যৱস্থাৰ নথকা সেই দেশৰ লোকক কল্যাণমূলক পুঁজি বিতৰণ কৰিবৰ বাবে ব্যাপক আকাৰত বেংক কৰেছপঞ্চেণ্ট নিয়োগ কৰিছে। ২০০০ চনত সেই যোগাযোগ আৰ্হ কাম প্ৰচলন কৰাৰ সময়ৰে পৰা ব্ৰাজিলৰ পৌৰ নিকায় এলেকাসমূহৰ প্ৰায় তিনি ভাগত বেংকৰ শাখা খোলা হয়। প্ৰায় ৯৫,০০০ যোগাযোগকাৰীয়ে যোৱা তিনি বছৰ কালত ব্ৰাজিলৰ আটাইবোৰ পৌৰ এলেকাক সামৰি প্ৰায় ১.২ কোটি বেংক হিচাপ-বহী খোলাত সহায় কৰে।

ব্ৰাজিলৰ এই সফলতাই দক্ষিণ আমেৰিকাৰ আন দেশবোৰকো সেই একে দৃষ্টিভঙ্গী অৱলম্বন কৰিবলৈ উদগনি যোগায়। সেই দেশবোৰৰ ভিতৰত উল্লেখযোগ্য হ'ল কলম্বিয়া, পেৰু, মেক্সিকো আৰু চিলি। এই আৰ্হিক কাৰ্যত ৰূপায়ণ কৰাৰ ক্ষেত্ৰত যিমান ব্যয় হয় তাৰ পৰা লাভ কৰা সুফলো যথেষ্ট। ব্ৰাজিলত বেংকৰ শাখা তথা এটিএম নেটৱৰ্কৰ ব্যৱস্থাও ভাৰতৰ তুলনাত বহু বেছি।

প্ৰযুক্তিৰ ব্যৱহাৰ হ'ল সৰ্বাত্মক বেংক ব্যৱস্থাৰ আন এটা উল্লেখনীয় বৈশিষ্ট্য— বিশেষকৈ আফ্ৰিকাৰ দেশসমূহত। য'ত আৱয়বিক আন্তঃগাঁথনি তেনেই চালুকীয়া ধৰণৰ, তাতেই ই গা-কৰি উঠিছে। এইবোৰ দেশত দূৰসংযোগ ব্যৱস্থা তুলনামূলক-ভাৱে খুবেই ভাল। উদাহৰণস্বৰূপে কেনিয়াত ম'বাইল নেটৱৰ্ক অপাৰেটৱ ছাফাৰিকমে M-PESA নামৰ বৈদ্যুতিন ধন হস্তান্তৰ সেৱাৰ সুবিধা আগবঢ়াইছে। এই সেৱাৰ সুবিধা গ্ৰহণ কৰা লাখ লাখ পঞ্জীকৃত লোক আছে। ইয়াৰ সৰহ ভাগৰেই পূৰ্বতে কোনো ধৰণৰ বেংক ব্যৱস্থাৰ সুবিধা নাছিল। সেই প্ৰকল্প আৰম্ভ হোৱাৰ পৰা বিভীয় সেৱাৰ বাহিৰত থকা লোকৰ সংখ্যা কেইবছৰ-মানৰ ভিতৰতে ছয় শতাংশ পইটলৈ কমি আছে। পিচে ম'বাইল ফোনৰ স্থিতি লাভ কৰাৰ জৰিয়তে ৭৫ শতাংশতকৈ অধিক কেনিয়াৰ লোকে এতিয়া বিভীয় সেৱাৰ সুচলতা লাভ কৰিছে। এয়া উপ-ছাহাৰা দেশীয় আফ্ৰিকাৰ ভিতৰতেই সৰ্বাধিক। মেক্সিকোতো সেই ‘এম-পেছ’ আৰ্হিৰ সেৱা আছে— য'ত কল্যাণমূলক কামৰ বাবে ধন হস্তান্তৰ কৰিব পৰা যায়। ম'বাইল ফোনৰ জৰিয়তে বিতৰণ কৰা নগদ ধন হস্তান্তৰ কাৰ্যসূচীৰ প্ৰভাৱ

কেনেধৰণৰ তাক সময়ে সময়ে মূল্যাংকন কৰা হয় আৰু সেই মূল্যাংকনৰ পৰা এইটো পোৱা গৈছে যে ৰূপায়ণ কৰা এজেন্সিৰ বাবে বিতৰণৰ খৰচ আৰু পাওঁতাসকলৰ এনে হস্তান্তৰৰ বাবদ হোৱা খৰচৰ পৰিমাণো বহুখনি হুস পায়। ভাৰতৰ প্ৰসংগত এনে দিশৰ সন্দৰ্ভত কিছু আলোচনা কৰা হয়। সেই আলোচনা কাৰ্যত ৰূপ দিলে দুনীতি বোধত সহায় হ'ব। ওপৰা-উপৰিকৈ কৰা কামৰ পৰা সকাহ পাব আৰু ৰাজসাহায্যৰ ভুৱা ৰেচনিং ব্যৱস্থা বোধ কৰাত সহায় হ'ব তথা ৰাজকোষত পৰা বোজা পাতলিব। মেক্সিকোই এটা ভাল দৃষ্টান্ত দাঙি ধৰিছে— কেনেদৰে চৰকাৰৰ পৰা ব্যক্তিবিশেষলৈ ধন আদায় দিয়া ব্যৱস্থাই বেংকৰ সুবিধা নথকা হিতাধিকাৰীৰ বিধিগত বেংক ব্যৱস্থাৰ অধীনলৈ অনাত সহায় কৰে। মেক্সিকোই দেখুওৱাৰ দৰে ম'বাইল প্ৰযুক্তিৰ ব্যৱস্থা বেংকৰ সেৱাৰ প্ৰদান কৰা শাখা নথকা অৱস্থাত তেনে বাধা দূৰ কৰাত সহায়ক হয়।

#### জন ধন যোজনাৰ সফলতাৰ সন্তোৱনা

মাথোন বেংকত এটা হিচাপ-বহী খুলিলৈ বিভীয় ব্যৱস্থা সুবিস্তাৰিতকৰণত কম প্ৰভাৱ পৰিব পাৰে; কিন্তু জন ধন যোজনাই আগবঢ়োৱা সা-সুবিধাবোৰ বহুবুখী। এই হিচাপ-বহীৰ জৰিয়তে কল্যাণমূলক কামৰ বাবে ধন হস্তান্তৰৰ সন্তোৱনাই হিচাপ-বহীক সক্ৰিয় কৰি তোলাত উৎসাহিত নকৰিবও পাৰে; কাৰণ তেনে কল্যাণমূলক কাম কেতিয়াবাহে কৰিব লগা হয়। কিন্তু চৰকাৰৰ পোনপটীয়া ধন প্ৰদানৰ ব্যৱস্থাই হিতাধিকাৰীক নিজৰ হিচাপ-বহী কামত লগাবলৈ বাধ্য কৰাৰ; কাৰণ টকা উলিওৱাৰ বাহিৰেও ধন জমা দিয়াৰ

কামতো তাক ব্যরহার করিব লাগিব। ই প্রতিষ্ঠানমূলক বিস্তীয় ব্যবস্থাত উপরিষ্ঠ হোৱাত সহায় কৰিব। ইয়াত প্ৰয়োগ কৰিবলৈ লোৱা এই প্ৰক্ৰিয়া ব্ৰাজিল, মেক্সিকোৰ দৰে দেশে অৱলম্বন কৰা নগদ ধন লাভ আঁচনিৰ সৈতে মিল দেখা যায়। দক্ষিণ আমেৰিকাৰ অন্যান্য বিকাশশীল দেশৰোৰেও তেনে কাৰ্য ব্যৱস্থাই হাতত লৈছে। ই মধ্যৱৰ্তী ব্যৱস্থাক এৰাই চলাত সহায় কৰিব আৰু ৰাজসাহায্য বিতৰণৰ ক্ষেত্ৰত স্বচ্ছতা আনিব তথা পৰিয়ালবৰ্গক পুঁজি ব্যৱহাৰৰ ক্ষেত্ৰত স্বতন্ত্ৰতা প্ৰদান কৰিব। পিচে পোনপটীয়া ধন লাভ কৰা কল্যাণমূলক কামৰ বৈদুতিন মাধ্যমেৰে ধন হস্তান্তৰৰ বিষয়টো আজিলৈকে বিতৰণৰ মাজতেই আবদ্ধ হৈ আছে।

তেনেদৰে গ্ৰাম্য এলেকাত বেংকৰ সা-সুবিধা প্ৰদান কৰিবলৈ ডাকঘৰ নেটৱৰ্ক ব্যৱহাৰ কৰাটো দেখাত সহজ যেনেই লাগে। গ্ৰাম্য এলেকাত নতুনকৈ বিস্তীয় আন্তঃগাঁথনি গঢ়ি তোলা তথা তাক অব্যাহত বখা কামতকৈ অৱশ্যে জটিল কাম নহয়। সি যি কি নহওক, দুখীয়া লোকসকলক বেংক ব্যৱস্থা প্ৰদান কৰাৰ গুৰুত্বপূৰ্ণ বৈশিষ্ট্য হ'ল বেংকৰ হিচাপ-বহী খোলাৰ সহজ-সৱল নিয়মাবলী ঠিক কৰাটো আৰু লগতে প্রতিষ্ঠানমূলক বেংক প্ৰগালীত প্ৰৱেশ কৰাৰ বিষয়ে নিৰ্দিষ্ট লক্ষ্যৰ বিষয়ে জনগণক সচেতন কৰি তোলা। এই দুয়োটাই ‘এজেন্ট বেংকিং’ ব্যৱস্থা সমাধানৰ আৱশ্যকীয় অংশস্বৰূপ। বিশ্বৰ আন ঠাইত ই যে সফল হৈছে তাৰ প্ৰমাণ পোৱা গৈছে। ইতিবাচক দিশত এই কথা জানিব পৰা হৈছে যে প্ৰধানমন্ত্ৰী জন ধন যোজনাই সেৱা প্ৰদানৰ ক্ষেত্ৰত প্ৰযুক্তিৰ উন্নতি সাধিব। সহজ-সৱল ম'বাইল বেংকিং ব্যৱস্থাৰ যোগান ধৰি তেনে কাম কৰা হ'ব। ছাৰ্ভিচ ক'ড #99#

ব্যৱহাৰ কৰি ব্যক্তিয়ে নিজৰ হিচাপ-বহীত জমা কিমান আছে তাক পৰীক্ষা কৰিব পাৰিব আৰু পুঁজিও হস্তান্তৰ কৰিব পাৰিব।

বেংকৰ যিসকল যোগাযোগকাৰী (বেংকিং কৰেছপণ্ডেটছ) সেই সকল হিচাপ-বহী খোলা আৰু বিভিন্ন হিতকৰ কাৰ্যৰ ধন হস্তান্তৰৰ বাবে নগদ ধন প্ৰদান কৰাৰ দায়িত্বত থাকে। কিন্তু তেওঁলোকে সদায়েই নিৰ্দিষ্ট সময় আৰু ধন বিতৰণ কৰাৰ ক্ষেত্ৰত নিৰ্ভৰযোগ্য নহ'বও পাৰে, যদিহে তেওঁলোকক পৰ্যন্তেক কৰাৰ কোনো উপযুক্ত ব্যৱস্থা নাথাকে। চৰকাৰে তেওঁলোকক মাহিলি ৫০০০ টকাকৈ দিয়াৰ আশ্বাস দিছে; কিন্তু সম্পৰ্কি তেওঁলোকক মাহিলি ১৫০০-২০০০ টকাকৈ দিয়া হয়। পিচে ভাল আৰু নিষ্ঠাপূৰ্ণ যোগাযোগকাৰী পাৰিৰ কাৰণে এয়া যথেষ্ট নহয়। কাজেই এয়া হ'ল এটা প্ৰত্যাহান— যিটো এটা উপযুক্তভাৱে চৰকাৰে সমাধান কৰা আৱশ্যক।

জন ধন যোজনাৰ গতি-প্ৰকৃতি (বেংক একাউন্ট, লিংকড ইনচুৰেণ্স কভাৰেজ, ডেবিট কাৰ্ড ফেচিলিটিজ ইত্যাদি) বিভিন্ন ধৰণৰ। বৰ্তমানে যি আন্তঃগাঁথনি আছে— বিশেষকৈ দেশখনৰ বিস্তীৰ্ণ অঞ্চলত থকা এটিএম নেটৱৰ্ক সম্পূৰ্ণভাৱে প্ৰযোজ্য কাম-কাজবোৰত সমৰ্থনান নহ'বও পাৰে। আঁচনিখনে ঝণ কাৰ্ডৰ পৰিব্যাপ্তি (ডেবিট কাৰ্ড কভাৰেজ) বৃদ্ধি কৰিবলৈ পৰিকল্পনা কৰিছে। তেতিয়াহ'লে তেনে ব্যৱস্থাই এটিএম-ৰ পৰিব্যাপ্তিৰ ক্ষেত্ৰত উল্লেখনীয় উন্নতি সাধিব— বিশেষকৈ গ্ৰামাঞ্চলসমূহৰ সন্দৰ্ভত। এই গ্ৰাম্য এলেকাতেই ভাৰতৰ ৭০ শতাংশতকৈ অধিক লোক বসবাস কৰে। শাখাসমূহৰ পৰিব্যাপ্তি অধিক হ'লেও বিস্তীয় পদ্ধতিৰ ব্যৱস্থাত অধিক লোকৰ উপস্থিতিয়ে যোগানৰ দিশটো সৱল কৰাত সহায় কৰিব।

বিস্তাৰিত বিস্তীয় গাঁথনিলৈ চাই অধিক কৰ্মচাৰীৰ প্ৰয়োজন হ'ব। কিন্তু এতিয়া ইয়াৰ অভাৱ আছে আৰু সেয়ে এয়া গুৰুত্বপূৰ্ণ যোগানৰ দিশৰ আন এটা দৈন্য হ'ব পাৰে। বেংকসমূহৰ বৰ্তমানে থকা প্ৰত্যেক গ্ৰাম্য শাখাত এটা দিনতে জন ধন যোজনাৰ অধীনত ২০০টা একাউন্ট খুলিবলৈ পৰামৰ্শ দিয়া হৈছে, কিন্তু তেনে কৰিব পৰা নাই। তাৰ কাৰণ হ'ল সেই শাখাবোৰত বৰ্তমান যি আন্তঃগাঁথনি আছে সেইবোৰে অতিৰিক্ত বোজা বহন কৰিব নোৱাৰে। সেই দেখি বেংক ব্যৱস্থাৰ সুবিধা ক্ৰমান্বয়ে বৃদ্ধি পোৱা উচিত। লগে লগে বেংকৰ আন্তঃগাঁথনিৰ ক্ষমতাও বৃদ্ধি পাৰ লাগিব— যাতে উপভোক্তাৰ ভালদৰে সেৱা আগবঢ়াব পৰা যায় আৰু এই পদ্ধতিটোৰ ওপৰত যাতে কোনো সময়তে হেঁচা নপৰে তাৰ প্ৰতিও মন দিয়াটো উচিত।

### সামৰণি

পৰিশেষত এইটো কোৱা সমীচিন হ'ব যে সামগ্ৰিকভাৱে প্ৰথানমন্ত্ৰী জন ধন যোজনা হ'ল বিস্তীয় ব্যৱস্থা সুবিস্তৃত-কৰণৰ ক্ষেত্ৰত এটা ডাঙুৰ পদক্ষেপ। সংযোজিত বীমা ব্যৱস্থা, ডেবিট কাৰ্ডৰ সুবিধা আদিসহ মূল হিচাপ-নিকাচৰ সুবিধাবলীয়ে বেংকৰ কোনো সা-সুবিধা নথকা অৱস্থাত দুখীয়া লোকৰ কল্যাণ সাধনত নিশ্চয়কৈ উপকৃত কৰিব। অৰ্থনৈতিক কাম-কাজ, স্থিৰতা প্ৰদান আৰু দৃঢ়জনক অৱস্থাক সকাহ দিয়াৰ সামৰণ্যত জনগণৰ কল্যাণ সাধিব— যদিহে বেংকৰ আন্তঃগাঁথনি (শাখা, এটিএম, নিৰ্ভৰযোগ্য যোগাযোগকাৰী আদি) আৰু সৰ্বাত্মক বৰ্পত সামগ্ৰিক পুনৰীক্ষণ ব্যৱস্থাৰ উন্নতি সাধন কৰি আঁচনিখনে প্ৰত্যাহানবোৰ পূৰণ কৰিবলৈ সমৰ্থ হয়। □

# গান্ধী আৰু আৰোগ্য

সুদৰ্শন আয়েংগাৰ\*

আমাৰ শ্ৰেষ্ঠ সম্প্ৰসাৰণ কৰ্মী আৰু  
শিক্ষকসকলৰ অন্যতম এজনে  
অলপতে সান্তাৰ্য হিতাধিকাৰীয়ে  
ব্যঙ্গিগত শৌচাগাৰ নিৰ্মাণৰ প্ৰস্তাৱ  
যুগ্মত কৰি পুঁজিৰ যোগান আৰু কাৰ্য  
কৰ্পায়ণৰ বাবে দাখিল কৰাৰ বিষয়টো  
গাঁও আৰু খণ্ড উন্নয়ন পৰ্যায়ৰ চৰকাৰী  
প্ৰশাসনে পোৱা নাই বুলি অস্বীকাৰ কৰা  
সন্দেহজনক ভূমিকাৰ বিৰুদ্ধে তেওঁৰ  
উদ্বেগ প্ৰকাশ কৰিছিল।

আমি নিজে কৰা অংগীকাৰৰ  
কৰণে বিদ্যাপীঠ নিজে শৌচাগাৰ নিৰ্মাণ  
কাৰ্যৰ সংক্ৰিয় উন্নীতকৰণত জড়িত হৈ  
পৰে। শ্ৰীনারায়ণ দেশাইৰ ১০৮ সংখ্যক  
'গান্ধী কথা'ৰ পাচত এই সিদ্ধান্ত গ্ৰহণ  
কৰা হৈছিল। গুজৰাটৰ বাজিক  
বাজধানীৰ ২০ কিলোমিটাৰ জোৱা প্ৰায়  
চৌহদ থকা বিদ্যাপীঠৰ চাৰিওফালে  
থকা গাঁওসমূহত বিগত দুটা বছৰত  
১৩০০ৰো অধিক শৌচাগাৰ নিৰ্মাণ  
সহজসাধ্য কৰি তুলিবলৈ সমৰ্থ হৈছো।  
এই ঠাইত মানুহে সহজে অগ্ৰসৰ হ'ব  
পৰা নাছিল। নিস্পৃহ আৰু দুনীতি  
পৰায়ণ চৰকাৰী যন্ত্ৰৰ সম্মুখীন হ'লে  
অসুবিধা বৃদ্ধি হয়।

বেছিভাগ ভাৰতীয়ৰে ঘৰত  
শৌচাগাৰতকৈ ম'বাইল ফোনৰ সংখ্যা  
অধিক। এইটোৱে মানুহৰ আৰোগ্যৰ প্ৰতি  
সচেতনতা, বুজাৰ ক্ষমতা আৰু  
অগ্ৰাধিকাৰক প্ৰতিগালিত কৰে। গান্ধী

ল'ৰালি কালৰ পৰাই এই ক্ষেত্ৰত ভাৰতীয়  
লোকৰ মাজত থকা সচেতনতাৰ অভাৱৰ  
প্ৰতি অৱগত আছিল। তেওঁ যি কোনো  
সভ্য আৰু উন্নত মানৰ সমাজৰ কাৰণে  
উচ্চমানৰ আৰোগ্যৰ প্ৰয়োজনীয়তাৰ  
সপক্ষে মতপোষণ কৰিছিল। পশ্চিমীয়া  
সমাজত তেওঁ লাভ কৰা পাৰিচিতিৰ পৰা  
তেওঁৰ এই বোধশক্তিৰ উৎকৰ্ষ হৈছিল।  
দক্ষিণ আফ্ৰিকাত থকা দিনৰ পৰা ভাৰতত  
কটোৱা সমগ্ৰ জীৱনত গান্ধীয়ে কঠোৰ  
আৰু অক্লান্তভাৱে আৰোগ্যৰ প্ৰচাৰৰ হকে  
কাম কৰিছিল। গান্ধীৰ আৰোগ্য আছিল  
অতি গুৰুত্বপূৰ্ণ ৰাজহৰা বিষয়বোৰৰ  
ভিতৰত অন্যতম। ১৮৯৫ চনতে দক্ষিণ  
আফ্ৰিকাত যেতিয়া বৃত্তিচ চৰকাৰে  
বাণিজ্যিক এলেকাত আৰোগ্য-হীনতাৰ  
ভিত্তিত ভাৰতীয় আৰু এছিয়াৰ ব্যৱসায়ীক  
বৈষম্য প্ৰদৰ্শন কৰিবলৈ চেষ্টা কৰিছিল  
তেতিয়াৰে পৰা গান্ধীয়ে ৰাজহৰা ক্ষেত্ৰত  
আৰোগ্যৰ বিষয়টো তেওঁ নিহত হোৱা  
দিনটোৱা আগদিনা ১৯৪৮ চনৰ ২৯  
জানুৱাৰীলৈকে উল্লেখ কৰিছিল। কংগ্ৰেছৰ  
সলনি লোক সেৱক সংঘ গঠনৰ বাবে  
ৰচনা কৰা সংবিধানৰ সঁচৰাত এইটো  
কৰ্মসভাৰ দায়িত্ব হিচাপে নিমোন্ত  
কথায়াৰ উল্লেখ কৰিছিল। "তেওঁ  
গাঁওবাসীক আৰোগ্য আৰু স্বাস্থ্যবিধি  
সম্পর্কত শিক্ষিত কৰিব আৰু  
তেওঁলোকৰ বৃঞ্চ স্বাস্থ্য আৰু বেমাৰ  
ৰুধিৰলৈ সকলো ধৰণৰ ব্যৱস্থা গ্ৰহণ  
কৰিবলৈ সকলো ধৰণৰ ব্যৱস্থা গ্ৰহণ  
কৰিব (দি কালেক্টেড রকচ অৱ  
মহাআগামী, ভল্টাইম ১০, পৃষ্ঠা ৫২৮)।

গান্ধীৰ আৰোগ্যৰ ক্ষেত্ৰত থকা পূৰ্ব  
নিৰ্দ্বাৰিত ব্যৱস্থাৰ এটা চমু বিৱৰণ দিয়া  
হ'ল আৰু বৰ্তমান পৰিস্থিতিৰ সন্দৰ্ভত চমু  
পৰ্যালোচনা আগবঢ়াবলৈ চেষ্টা কৰা  
হৈছে।

ৰাজহৰা মঢত আৰোগ্য : দক্ষিণ  
আফ্ৰিকাত গান্ধী

আমোদজনকভাৱে, গান্ধীয়ে  
আৰোগ্য বিষয়টো দক্ষিণ আফ্ৰিকাৰ  
বাণিজ্যিক এলেকাৰ ভাৰতীয় ব্যৱসায়ীৰ  
আৰোগ্য অভ্যাসৰ সপক্ষে সমৰ্থন  
কৰিবলৈ পোনপ্ৰথমবাৰৰ বাবে ৰাজহৰা  
মঢ়লৈ আনিছিল।

গান্ধীয়ে এজন আবেদনকাৰী  
হিচাপে দক্ষিণ আফ্ৰিকাৰ ভাৰতীয় আৰু  
এছিয়াৰ সম্প্ৰদায়ৰ হকে আবেদনখনত  
ভাৰতীয় ব্যৱসায়ীৰ আৰোগ্য অভ্যাসৰ  
সপক্ষে যথেষ্টভাৱে যুক্তি আগবঢ়াইছিল  
আৰু ভাল আৰোগ্য অভ্যাস পালন  
কৰিবলৈ সম্প্ৰদায়সমূহৰ প্ৰতি নিৰস্তৰ  
আহান জনাইছিল। লৰ্ড বিপন্নলৈ জনোৱা  
আৰোগ্য সম্পর্কে এখন আবেদনত তেওঁ  
এনেদেৰে লিখিছিল— ১৮৮১ চনৰ  
অভিৱৰ্তনৰ চতুৰ্দশ দফাৰ যিটোৱে  
স্বদেশীৰ উপৰি সকলো লোকৰে স্বার্থ  
সমানে সুৰক্ষা দিয়ে সেইটোৱে  
দুৰ্ভাগ্যজনক প্ৰস্তুনৰ আৰম্ভণি হৈছে  
আৰু ট্ৰেন্সভালৰ ভাৰতীয়  
বাসিন্দাসকলে যথোপযুক্ত আৰোগ্য  
ব্যৱস্থা পালন নকৰে বোলা কথাসাৰ  
নিৰ্দিষ্ট স্বার্থজড়িত লোকৰ ভুল ধাৰণাৰ  
ওপৰত ভিত্তি কৰি ধৰি লোৱা হৈছে  
আৰু সমৰ্থন কৰা হৈছে (চি ডাল্লিউ এম  
জি, ভল্টাইম ১, ১৯৬৯ সংস্কৰণ, পৃষ্ঠা  
২০৪)।

\*সুদৰ্শন আয়েংগাৰ এজন বিশিষ্ট গান্ধীবাদী। তেওঁ আহমেদাবাদৰ গুজৰাট বিদ্যাপীঠৰ উপাচার্য

গান্ধীয়ে আবেদন আৰু আন প্ৰতিনিধিত্বমূলক নিবেদনৰ জৰিয়তে ভাৰতীয়সকলৰ বাবে বাণিজ্যিক অনুজ্ঞা পত্ৰৰ অনুমোদন নজনোৱাৰ কাৰণ ভাৰতীয়সকল বৃটিছ ব্যৱসায়ীৰ বাবে ভাল প্ৰতিযোগী বুলি প্ৰতিপন্ন কৰিবলৈ বিচাৰিছিল। দ্বিতীয়তে, তেওঁ যুক্তি সহকাৰে প্ৰমাণ কৰিছিল যে, ভাৰতীয় বণিক আৰু ব্যৱসায়ীয়ে ভাল আৰোগ্য অভ্যাস অব্যাহত ৰাখিছে। তেওঁ পৌৰ চিকিৎসক ড° ভীলৰ উদ্বৃত্তি দিছিল, যিজনে ব্যক্তি হিচাপে ভাৰতীয়সকলক পৰিষ্কাৰ পাইছিল আৰু লেতেৰা অসাৰধানমূলক অভ্যাসৰ বাবে হোৱা ৰোগৰ পৰা তেওঁলোক মুক্ত আছিল (চি ড্ৰিউ এম জি, ভল্টেম-১, ১৯৬৯ সংস্কৰণ, পৃষ্ঠা ২১৫)। সেইবাবে ভাৰতীয়সকলক ব্যৱসায়ীক অনুজ্ঞা-পত্ৰ দিবলৈ কিয় অস্বীকাৰ কৰিব লাগে বুলি আবেদনখনত যুক্তি দৰ্শনোৱা হৈছে যে এইটো আছিল ব্যৱসায়ীক ঈৰ্ষাপৰায়ণতা, ভাৰতীয়ই মিতব্যয়িতা আৰু মিতচাৰী অভ্যাসৰ জৰিয়তে জীৱনৰ অত্যাৱশ্যকীয়খনিৰ মূল্য কমাই ৰাখিবলৈ সক্ষম হৈছে আৰু শ্ৰেতাঙ্গ-সকলৰ লগত প্ৰতিযোগিতা কৰিছে।

গান্ধী ভাৰতীয় লোকসকলৰ ভাল আৰোগ্য অভাৱৰ বিষয়ে সচেতন আছিল। ১৯১৪ চন পৰ্যন্ত ২০ বছৰ কাল সৰ্বশক্তিৰে ইয়াৰ বিষয়ে প্ৰচাৰ কৰিছিল। যিকোনো এলেকাত আৰোগ্য পৰিস্থিতিৰ কাৰণ অত্যধিক জনসংখ্যা বুলি গান্ধীয়ে বুজিছিল। দক্ষিণ আফ্ৰিকাৰ নগৰসমূহ নিৰ্দিষ্ট এলেকাত ভাৰতীয় সম্প্ৰদায়ৰ বাবে পৰ্যাপ্ত পৰিমাণৰ ঠাই আৰু আন্তঃগাঁথনি বণ্টন হোৱা নাছিল। গান্ধীয়ে বিশ্বাস কৰিছিল যে আৰোগ্যযুক্ত

“(১) ‘কথা’ হ’ল কাহিনী কোৱাৰ ভাৰতীয় পৰম্পৰা বিশেষকৈ জনসমাগমত উপাখ্যান কোৱাৰ কৌশল। গুজৰাট বিদ্যাপীঠৰ আচাৰ্য নাবায়ণ দেশাইয়ে এই ৰূপটো মানুহক গান্ধী কাহিনী আগবঢ়োৱাত সঠিকভাৱে ব্যৱহাৰ কৰিছে।

পৰিৱেশত জীয়াই থাকিবলৈ স্থান আৰু আন্তঃগাঁথনি প্ৰদান কৰাটো পৌৰ নিকায়ৰ দায়িত্ব। জোহান্সবাৰ্গৰ এজন স্বাস্থ্য বিষয়া ডাঃ চি. পটোৱলৈ গান্ধীয়ে এখন পত্ৰত লিখিছিল,

“ভাৰতীয় এলেকাৰ আতংকময় পৰিৱেশৰ বিষয়ে আপোনালৈ লিখিবলৈ সাহস কৰিছো। ঠাইসমুহ বৰ্ণনাতীতভাৱে মানুহেৰে ঠাই খাই আছে। আৰোগ্য ব্যৱস্থা অনিয়মীয়া, অঞ্চলটোৰ বহু বাসিন্দাই আৰোগ্য পৰিস্থিতি পূৰ্বতকৈ বহু বেয়া হৈছে বুলি মোৰ কাৰ্যালয়ত অভিযোগ কৰিবলৈ আহে” (চি ড্ৰিউ এম জি, ভল্টেম ৪, পৃষ্ঠা ১২৯)।

গান্ধীয়ে আন্তজীৱনীত লিখিছিল, “পৌৰ নিকায়ৰ অপৰাধজনক অৱহেলা আৰু ভাৰতীয় বাসিন্দাৰ অঙ্গতাই অঞ্চলটো আৰোগ্য ব্যৱস্থাহীন এলেকাত পৰিণত কৰিছে (এন অট’বায়’গ্রাফী অ’পি, পৃষ্ঠা ২৬৫)। এবাৰ প্লেগ মহামাৰীত অঞ্চলটো আক্ৰান্ত হৈছিল। সৌভাগ্য-জনকভাৱে, ভাৰতীয় বাসিন্দাসকল এই মহামাৰীৰ বাবে জগৱীয়া নাছিল। জোহান্সবাৰ্গৰ সমীপৰ সোণৰ খনিবোৰ ইয়াৰ এটা কাৰণ আছিল। গান্ধীয়ে নিজৰ জীৱনৰ প্ৰতি ভাবুকি থকাৰ সত্ৰেও সৰ্বান্তকৰণেৰে স্ব-ইচ্ছাই ৰোগীসকলৰ প্ৰতি সেৱা আগবঢ়াইছিল। পৌৰ নিকায়ৰ চিকিৎসক আৰু কৃত্পক্ষই গান্ধীৰ সেৱাৰ উচ্চ প্ৰশংসা কৰিছিল। গান্ধীয়ে ভাৰতীয়সকলে ইয়াৰ পৰা শিকনি লোৱাটো বিচাৰিছিল। তেওঁ লিখিছিল,

“এই বিধিসমূহ নিঃসন্দেহে ৰুড় হ’ব পাৰে কিন্তু এইবোৰে আমাক ক্ৰোধাভিত কৰাটো উচিত নহয়। কিন্তু আমি আমাৰ আচৰণসমূহ পুনৰাবৃত্তি প্ৰতিৰোধ কৰা উচিত... আমি আৰোগ্য আৰু স্বাস্থ্য-বিধিৰ

বিষয়ে জনা উচিত। অতিৰিক্ত ভিৰ আমাৰ মাজৰ পৰা মায়িৰ কৰিব লাগিব... পৰিষ্কাৰ-পৰিচ্ছন্নতাৰ নিজস্ব পুৰস্কাৰ নাইনে? এইটো হ’ল আমাৰ লোকসকলে অলপতে সন্মুখীন হোৱা সমস্যাৰ পৰা শিকিবলগীয়া পাঠ” (চি ড্ৰিউ এম জি ভল্টেম, ৪, পৃষ্ঠা ১৪৬)।

সি যি কি নহওক, দক্ষিণ আফ্ৰিকা আৰু ভাৰত উভয়তে আৰোগ্য সম্পর্কে বাপুৱে দি যোৱা উপদেশে এশ বছৰ অতিক্ৰম কৰাৰ পাচতো আমি এইটো সম্প্ৰদায় হিচাপে প্ৰতিক্ৰিয়া প্ৰকাশ কৰা নাই। বেয়া আৰোগ্য আৰু স্বাস্থ্যবিধিৰ ফলত ভাৰতৰ বাজধানীসমূহকে ধৰি মহানগৰীসমূহত মেলোৱিয়া, চিকুণ-গুণিয়া, ডেংগী আদিকে ধৰি বিভিন্ন ৰোগে মহামাৰীৰ কৃপ ধাৰণ কৰিছে। প্ৰবন্ধ লিখক আহমেদাবাদৰ অসামৰিক চিকিৎসালয়ত ডেংগীত আক্ৰান্ত হৈ চিকিৎসক আৰু নাৰ্চৰ মৃত্যু হোৱা ঘটনাৰ কাৰণ তদন্ত কৰাৰ বাবে গুজৰাট উচ্চ ন্যায়ালয়ে গঠন কৰা অনুসন্ধানকাৰী এজন সদস্য আছিল। কমিটীয়ে আৰোগ্যৰ অভ্যাসৰ সম্পর্কে দিয়া পৰামৰ্শসহ এই প্ৰতিৰেদন দাখিল কৰা দুবছৰ হৈ গ’ল। আহমেদাবাদ মহানগৰৰ অসামৰিক চিকিৎসালয় আৰু পৌৰ নিকায়ৰ দাবা পৰিচালিত চিকিৎসালয়-সমূহত এই পৰামৰ্শসমূহ সাৰ্থকভাৱে এতিয়াও ৰূপায়িত হোৱা নাই। ৰোগ আৰু মৃত্যু অব্যাহত আছে।

**ভাৰতত আৰোগ্যৰ সৈতে গান্ধীৰ জড়িতকৰণ**

১৯১৬ চনৰ ১৪ ফেব্ৰুৱাৰীত মাদ্ৰাজত (এতিয়া চেন্নাই) অনুষ্ঠিত মিছনেৰী সন্মিলনত স্বদেশীৰ সন্দৰ্ভত

গান্ধীয়ে প্রদান করা বক্তৃতাটোৱেই হ'ল  
বাজহুভাবে গাঁৱৰ আৰোগ্য সম্পর্কে  
দিয়া প্ৰথম উল্লেখ। তেওঁ কৈছিল,

“দেশীয় ভাষাৰ জৰিয়তে সকলো  
শাখালৈকে নিৰ্দেশ দিয়া হৈছিল, মই  
দৃঢ়ভাৱে ক'ব পাৰো যে, তেওঁলোক  
আশ্চৰ্যজনকভাৱে সমৃদ্ধ হ'ব  
পাৰিলৈহেঁতেন। গাঁৱৰ আৰোগ্য আদি  
প্ৰশ়াসনৰ ক্ষেত্ৰত কেতিয়াবাই সমাধান  
কৰিব লাগিছিল (চি ডল্লিউ এম জি,  
ভল্টেম ১৩, পৃষ্ঠা ২২২)।

বিদ্যালয় আৰু উচ্চ শিক্ষা  
পাঠ্যক্ৰমত আৰোগ্য ব্যৱস্থাটো অন্তৰ্ভুক্ত  
কৰাৰ প্ৰয়োজনীয়তা সম্পর্কে তেওঁ  
আঙুলিয়াই দিছিল। ১৯১৬ চনৰ ২০  
মাৰ্চ তাৰিখে গুৰুবুল কাংড়িৰ বাৰ্ষিকী  
অনুষ্ঠানত দিয়া বক্তৃতাত তেওঁ কৈছিল,

“ল'ৰা-ছোৱালী ডাঙৰ কৰাৰ কথাৰ  
দৰে স্বাস্থ্যবিধি আৰু আৰোগ্য বিধিৰ জ্ঞান  
গুৰুবুলৰ প্ৰাণচক্ষুল তৰঙ্গসকলৰ  
আৱশ্যকীয় অংশ (প্ৰশিক্ষণ) হোৱা উচিত...  
এই অদ্য আৰোগ্য পৰিদৰ্শক-সকলে  
আমাৰ অহৰহ সঁকিয়াই আছে যে আৰোগ্য  
প্ৰসংগত আমাৰ ক্ষেত্ৰত সকলো ঠিকে  
নাই। মোৰ এনে লাগিছে যেন আৰোগ্য  
সন্দৰ্ভত বাৰ্ষিক অতিথিৰ ব্যৱহাৰিক  
পাঠ্যনৰ এটা সোণালী সুযোগ হৈৰওৱাৰ  
পুতৌজনক অৱস্থা হ'ব পাৰে (চি ডল্লিউ  
এম জি, ভল্টেম ১৩, পৃষ্ঠা ২৬৪)।

নীল খেতিৱকসকলৰ সমস্যা  
সমাধানৰ বাবে গান্ধী চম্পাৰণত আছিল।  
এটা গোপনীয় টোকাত তেওঁ অনুসন্ধান  
গোটৰ অংশ হিচাপে আৰোগ্য সম্পর্কীয়  
পৰিস্থিতিৰ উল্লেখ কৰিছিল। গান্ধীয়ে  
তেওঁৰ কৰ্মচাৰীসকলক বৃটিচ প্ৰশাসনে  
গ্ৰহণ কৰাটো বিচাৰিছিল যাতে  
সমূহীয়াভাৱে শিক্ষা আৰু আৰোগ্য  
কাম-কাজ কৰিব পাৰে। তেওঁ কৈছিল,  
“তেওঁলোক গাঁৱত থকাৰ সময়ত গাঁৱৰ

ল'ৰা-ছোৱালীক বুনিয়াদী আৰোগ্য  
পাঠ্যনৰ কৰিব পাৰি (চি ডল্লিউ এম জি,  
ভল্টেম ১৩, পৃষ্ঠা ২৬৪, ৩৯৩)।

১৯২০ চনত গান্ধীয়ে গুজৰাট  
বিদ্যাপীঠ প্ৰতিষ্ঠা কৰিছিল। এইখন হ'ল  
আশ্রম আহৰি। সেইবাবে শিক্ষক, ছাত্ৰ  
আৰু আন স্বেচ্ছাসেৱীসকলে আৰোগ্যণিৰে  
পৰা আৰোগ্য কাম-কাজত বৰত আছিল।  
বাসগৃহ, বাট-পথ, কৰ্মসূলী আৰু চৌহদ  
পৰিষ্কাৰ কৰাটো দৈনন্দিন কাৰ্যসূচী  
আছিল। আৱৰ্জনা সংগ্ৰহ কৰা আৰু  
শৌচালয় চাফা কৰা দৈনন্দিন কাৰ্যসূচীৰ  
এটা অংশ আছিল। গান্ধীয়ে নতুন  
আৱাসীসকলক বিশেষজ্ঞৰ পাঠ্যনৰ  
কৰিছিল। এই অভ্যাস আজিও কিছু ভাল  
ফলাফলসহ কৰ বেছি পৰিমাণে বৰ্তি  
আছে।

গান্ধীয়ে ৰেলৰ তৃতীয় শ্ৰেণীৰ যাত্ৰী  
হৈ গোটেই দেশ ভ্ৰমণ কৰিছিল। ভাৰতীয়  
ৰেলৰ তৃতীয় শ্ৰেণীৰ ডৰাৰ আৰোগ্যহীন  
ব্যৱস্থাই তেওঁক সন্তুষ্ট কৰিছিল। তেওঁ  
ক্ষীপ্ততাৰে এই পৰিস্থিতি সংবাদপত্ৰলৈ  
এখন পত্ৰৰ জৰিয়তে সকলোৰোৰ বৰ্ণনা  
কৰি সকলোৰে দৃষ্টি আকৰ্ষণ কৰিছিল।  
১৯১৭ চনৰ ২৫ ছেপ্টেম্বৰত এখন পত্ৰত  
তেওঁ লিখিছিল—

“যিকোনো লোকেই যাত্ৰীবাহী  
ৰেলৰ সকলো আস্থানৰ এনে সংকটপূৰ্ণ  
অৱস্থাৰ বিষয়ে বুজিব, কিন্তু এইবোৰ  
অব্যাহত থকা বা আৰোগ্যহীন ব্যৱস্থাত  
জোৰ দিয়া যিটোৱে নিশ্চয় স্বাস্থ্য আৰু  
নৈতিকতাক দুৰ্বল কৰিব... তৃতীয়  
শ্ৰেণীৰ যাত্ৰীয়েও জীৱনৰ ন্যূনতম  
আৱশ্যকতাখনিৰ অধিকাৰ পোৱা  
উচিত। তৃতীয় শ্ৰেণীৰ যাত্ৰীসকলক  
উপেক্ষা কৰি লাখ লাখ লোক আৰোগ্য,  
মৰ্যাদাপূৰ্ণ জীৱন, সৰল আৰু পৰিষ্কাৰ-  
পৰিচ্ছন্নতাৰ প্ৰতি রঞ্চিৰোধৰ সৃষ্টি কৰাৰ  
কাৰণে সুন্দৰ শিক্ষা দিয়াৰ সুবিধাখনি

হৈৰাইছে” (চি ডল্লিউ এম জি  
ভল্টেম ১৩, পৃষ্ঠা ২৬৪, ৫৫০)।

গান্ধীয়ে ধৰ্মীয় স্থানতো থকা  
আৰোগ্যবিহীন ব্যৱস্থাৰ সন্দৰ্ভতো দৃষ্টি  
দিছিল। ১৯১৭ চনৰ ৩ নৱেম্বৰত  
অনুষ্ঠিত গুজৰাট বাজনৈতিক সমিলনত  
তেওঁ কৈছিল,

“তীর্থ্যাত্ৰীৰ পৰিত্ব স্থান ডেকৰ  
ইয়াৰ পৰা বেছি দূৰত নহয়। মই এই  
ঠাইলৈ গৈছিলো। ইয়াৰ অপৰিত্বতা  
সীমাহীন। মই নিজকে একনিষ্ঠ বৈষণৱ  
বুলি জ্ঞান কৰো। সেয়েহে মই  
ডেকৰজীৰ অৱস্থা সম্পর্কে আলোচনা  
কৰিবলৈ বিশেষ সুবিধা দাবী কৰিব  
পাৰো। তাৰ আৰোগ্যবিহীন অৱস্থা ইমান  
বেছি যে, কোনো লোকে অতি  
কথমপিহে এদিনৰ বাবে স্বাস্থ্যবিধি  
ব্যৱহাৰ কৰিব পাৰে। তীর্থ্যাত্ৰীসকলে  
নিজৰ ইচ্ছামতে পানীৰ চৌকাচা আৰু  
বাট-পথ পদ্ধৰিত কৰিছে” (চি ডল্লিউ এম  
জি, ভল্টেম-১৪, পৃষ্ঠা ৫৭)।

একেদৰে ১৯২৭ চনৰ ৩ ফেব্ৰুৱাৰী  
তাৰিখৰ ‘য়ঁ ইণ্ডিয়া’ত গান্ধীয়ে আন  
পৰিত্ব আৰু বিহাৰৰ গয়াৰ পৰিত্ব স্থানৰ  
আৰোগ্যহীন ব্যৱস্থাৰ বিষয়ে লিখিছিল  
আৰু আঙুলিয়াই দিছিল যে, তেওঁৰ হিন্দু  
আঘাত সমগ্ৰ গয়াৰ দুৰ্গন্ধময় গেৰেকনিৰ  
বিৰুদ্ধে বিদ্ৰোহ কৰিছিল।

ভাৰতীয় ৰেললৈ এই পৰ্যন্ত একেই  
আৰোগ্যহীন অৱস্থা অব্যাহত রাখিছে।  
ডৰাৰেৰ পৰিষ্কাৰ আৰু শৌচাগাৰ চাফা  
কৰিবলৈ শ্ৰমিক ভাৰা কৰা হয়, কিন্তু  
আমি ভাৰতীয় ৰেলল যাত্ৰীয়েও এতিয়াও  
লজ্জা আৰু আৰোগ্য আৰু স্বাস্থ্যবিধি  
সম্পর্কে বোধৰ অভাৱ। শৌচাগাৰৰ  
অপব্যৱহাৰ সকলোতে দৃষ্টিগোচৰ হয়।  
আনকি শিক্ষিতসকলেও শীত-তাপযুক্ত  
ৰেললৈ ডৰাৰে শিশু সন্তানক শৌচাগাৰৰ  
পাত্ৰৰ বাহিৰত মল-মূত্ৰ ত্যাগ কৰিবলৈ

দিয়ে। যতে-ততে আরজনা পেলোরাটো তেনেই সাধারণ কথা।

মই ২০১৩ চনত ডেকৰ আৰু বিগত দহ বছৰত ভাৰতৰ আন পৰিৱে তীৰ্থস্থান ভ্ৰমণ কৰিছো। আৰোগ্য আৰু স্বাস্থ্যবিধিৰ বিষয়ে কোনোবাই যদি ক'ব খোজে তেনেহ'লে ১৯১৭ চনত গান্ধীয়ে ডেকৰৰ বিষয়ে কোৱা কথাবোৰ আখৰে আখৰে মিলে।

### আৰোগ্য সম্পর্কে গান্ধীৰ ৰাজহৰাভাৰে দৃষ্টি আকৰ্ষণ

১৯১৯ চনৰ ২৯ ডিচেম্বৰ তাৰিখে গান্ধীয়ে অমৃতসৰৰ কংগ্ৰেছত দিয়া ভাষণত চি এফ এনড্রিউজৰ বিষয়ে উদ্বৃত্তি দিছিল। তেওঁৰ মতে আৰোগ্য ব্যৱস্থা আৰু স্বাস্থ্যবিধিৰ প্রতি ভাৰতীয়ৰ বিৰক্তিদায়ক দুৰাবোগ্যৰ বাবে ভাৰতীয়সকল শাৰীৰিকভাৱে স্বাস্থ্যবান নহয় বুলি ইউৰোপীয়ানসকলে ভাবে।

কংগ্ৰেছৰ প্ৰায় সকলো প্ৰধান অভিবৰ্তনত গান্ধীয়ে নিজৰ ভাষণত আৰোগ্য বিষয়টো উল্লেখ কৰিছিল। ১৯২৪ চনৰ এপ্ৰিল মাহত দোহাদৰ (বৰ্তমান ডেহদ) কংগ্ৰেছ সদস্যসকলক সু-আৰোগ্য ব্যৱস্থা গ্ৰহণ কৰাৰ বাবে অভিনন্দন জনাইছিল আৰু তেওঁলোকক অস্পৃশ্য সম্প্ৰদায়ৰ বসতি এলেকা পৰিদৰ্শন কৰিবলৈ পৰামৰ্শ দিছিল যাতে তেওঁলোকৰ মাজত ভাল আৰোগ্য অভ্যাস বিয়পাই দিব পৰা যায়। সেইদৰে ১৯২৫ চনত কানপুৰ কংগ্ৰেছৰ বাবে গ্ৰহণ কৰা উৎকৃষ্ট আৰোগ্যৰ বাবে তেওঁ উচ্চ প্ৰশংসা কৰিছিল।

<sup>৮</sup> আগ্ৰহীসকলে নগৰ আৰু মহানগৰ সন্দৰ্ভত তেওঁ বিভিন্ন কংগ্ৰেছ অভিবৰ্তনত দিয়া ভাষণবোৰ পঢ়া উচিত। উদাহৰণস্বৰূপে উল্লেখ কৰা হ'ল— চি ডল্লিউ এম জি, ভল্টাইম-২৩, পৃঃ ১৫ পৃঃ ৩৮৭, ভল্টাইম- ২৫, ৪০, ৪৪৯; ভল্টাইম-২৬, পৃঃ ৪০০, ৪২৪, ৪৬১, ৪৬৬, ৪৭১; ভল্টাইম-২৯, পৃঃ ৩২৬।

<sup>৯</sup> ১৯২৬ চনৰ ১২ নৱেম্বৰত তেওঁ গিৰিবাজ কিশোৰ আৰু ২৭ নৱেম্বৰত চি নাৰায়ণ ৰাওলৈ লিখিছিল (চি ডল্লিউ এম জি, ভল্টাইম-৩২, পৃঃ ৩৬ আৰু ৩৭৭)।

নগৰ আৰু মহানগৰসমূহত আৰোগ্য কাম-কাজ পৌৰ নিকায়ৰ অতি গুৰুত্বপূৰ্ণ কাম বুলি গান্ধীয়ে বিবেচনা কৰিছিল। পৰিষদৰ সদস্য হোৱাৰ পাচত এজন গুণসম্পন্ন আৰোগ্য কৰ্মী হ'বলৈ তেওঁ কংগ্ৰেছকৰ্মীসকলক উপদেশ দিছিল।<sup>৯</sup> গান্ধীৰ কাৰণে আৰোগ্যবিহীনতা আছিল পাপৰ দৰে। ১৯২৫ চনৰ ২৫ আগস্টত কলিকতাত (বৰ্তমান কলকাতা) অনুষ্ঠিত সভাত দিয়া ভাষণত তেওঁ কৈছিল,

“তেওঁ (কৰ্মী) গাঁৱৰ পৃষ্ঠপোষক সাধু হিচাপে যাব নালাগে। তেওঁ হাতত এডাল ঝাৰ লৈ যাব লাগিব। তাত আপুনি দুৰ্জন আৰোগ্যবিহীন অৱস্থা দাৰিদ্ৰ্য আৰু এলাহৰ ত্ৰিমূৰ্তিৰ সম্মুখীন হ'ব লাগিব আৰু সেইবোৰৰ লগত ঝাৰ, কুষ্টান্ত আৰু এৰাণ্টিৰ তেলেৰে যুঁজিব লাগিব” (চি ডল্লিউ এম জি, ভল্টাইম-২৮, পৃঃ ১০৯)।

১৯২৫ চনৰ ১৯ নৱেম্বৰ তাৰিখৰ 'ঝাঁ ইণ্ডিয়া'ত ভাৰতৰ আৰোগ্যৰ সন্দৰ্ভত তেওঁৰ অনুভৱ প্ৰকাশ কৰিছিল। তেওঁ লিখিছিল,

“আমাৰ দেশৰ প্ৰতি চুকে-কোণে কৰা ভ্ৰমণত আৰোগ্যৰ পৰ্যবেক্ষণ কৰি আহৰণ কৰা অভিজ্ঞতা বৰ বেদনাদায়ক... আৰোগ্যবিহীন ব্যৱস্থাটো অতি গুৰুত্বপূৰ্ণ বুলি জ্ঞান কৰি ইয়াৰ হকে কাম কৰিবলৈ মই নিজকে প্ৰায় বাধ্য বুলি গণ্য কৰিছো” (চি ডল্লিউ এম জি, ভল্টাইম-২৮, পৃঃ ৪৬১)।

গঠনমূলক কৰ্মীসকলৰ বাবে আৰোগ্য শিক্ষা আৰু শিক্ষাত আৰোগ্য

কুৰিজন লোকে আশ্রমত আবাসী হোৱাৰ ইচ্ছা প্ৰকাশ কৰি গান্ধীলৈ

লিখিছিল। তেওঁৰ প্ৰথম চৰ্ত আছিল নিশাৰ লেতেৰাবোৰ বৈজ্ঞানিক পদ্ধতিৰেঁ চাফা কৰা আৰোগ্য ব্যৱস্থাত অংশগ্ৰহণ কৰিব লাগিব। পশ্চিমৰ আৰোগ্য বিজ্ঞান শিক্ষা আৰু ৰূপায়ণ কৰাটো গান্ধীয়ে বিচাৰিছিল। ১৯২৪ চনৰ ২১ ডিচেম্বৰত বেলগামত অনুষ্ঠিত নাগৰিক সভাত তেওঁ কৈছিল,

“আমি পশ্চিমৰ পৰা এটা কথা শিকিব পাৰো আৰু শিকা উচিত আৰু সেইটো হ'ল পৌৰ আৰোগ্য ব্যৱস্থাৰ বিজ্ঞান আমি পশ্চিমৰ পৰা শিকা উচিত, পশ্চিমৰ লোকসকল কপোৰেট আৰোগ্য ব্যৱস্থা আৰু স্বাস্থ্যবিধিৰ লগত জড়িত, যিটো আৰোগ্য আমি নিশ্চয় শিকা উচিত... খোৱাপানীৰ উৎসৰ বিষয়ে আমাৰ অপৰাধজনিত অৱহেলাৰ প্ৰতিকাৰৰ প্ৰয়োজন আছে” (চি ডল্লিউ এম জি, ভল্টাইম-২৫, পৃঃ ৪৬১)।

প্ৰাদেশিক কংগ্ৰেছ কমিটীৰ বাবে যুগ্মত কৰা আহৰণ সঁচাৰত তেওঁ পথ্গায়তৰ ভূমিকাৰ বিষয়ে লিখিছিল,

“এনেকুৱা সকলো পথ্গায়ত গাঁৱত বাস কৰা প্ৰতি শিশু, পুৰুষ বা মহিলা সকলোৰে বাবে প্ৰাথমিক শিক্ষা, প্ৰতি ঘৰত যঁতৰ দিয়া, স্বাস্থ্যবিধি আৰু আৰোগ্য ব্যৱস্থাৰ গঠনৰ বাবে দায়বদ্ধ হ'ব” (চি ডল্লিউ এম জি, ভল্টাইম-১৯, পৃঃ ২১৭)।

তেওঁ আৰোগ্য শিক্ষাৰ সপক্ষে স্পষ্ট স্থিতি গ্ৰহণ কৰিছিল। ১৯৩৩ চনত যিমান সোনকালে সন্তুষ্ট তেওঁ লিখিছিল,

“শিকোৱাৰ অৰ্থ মা৤ তিনিটা ‘আৰ’ৰ জ্ঞান নহয়। ই হৰিজন মানৱতাৰ

কাবণে আন বহতো অর্থ সুচায়। এই তিনিটা ‘আৰ’ত আচৰণৰ পাঠ আৰু আৰোগ্যৰ অপৰিহাৰ্যতাও ইয়াত অস্তৰ্ভুক্ত” (চি ডল্লিউ এম জি, ভল্টাইম-৫৬, পৃঃ ৯১)।

১৯৩৫ চনত তেওঁ পুনৰ আৰোগ্য শিক্ষাদানৰ সন্দৰ্ভত আঙুলিয়াই দিয়ে আৰু মানুহক সাক্ষৰ কৰাৰ ক্ষেত্ৰত তিনিটা ‘আৰ’ৰ বিষয়ত অতি বেছি উদ্বেগ প্ৰকাশ নকৰিবলৈ পৰামৰ্শ দিয়ে। হৰিজনৰ এটা সংখ্যাত তেওঁ লিখিছিল যে স্বাস্থ্যবিধি আৰু আৰোগ্য ব্যৱস্থাৰ উপাদানৰ শক্তিশালী নেপথ্যৰ লগত তিনিটা ‘আৰ’ৰ তুলনা কৰিবলৈ একো নাই (চি ডল্লিউ এম জি, ভল্টাইম-৬০, পৃঃ ১২০)।

এইটো দুখৰ কথা যে, আমি এতিয়া ত্যাগ কৰিছো, শৈক্ষিক প্রতিষ্ঠানসমূহত আমাৰ বাবুদাৰ আৰু চাফাইকৰ্মী আছে। ‘শুন্দ’ সচেতন কৰ্মসকলে আৰোগ্য কাৰ্য সম্পর্কে ব্যৱহাৰিক শিক্ষাদান কৰা কাৰ্যক শিশু শ্ৰম বুলি ভাৱে। বৰ পলম হৈ যোৱা নাই। এই তালিম পুনৰ প্ৰৱৰ্তন হোৱা উচিত য'ত কামৰ জৰিয়তে শিক্ষাদান কৰা হয়।

### গান্ধী, আৰোগ্য আৰু চাফাই কৰ্মী

গান্ধীয়ে অস্পৃশ্যতাক ঘৃণা কৰিছিল। বালক মোহনৰ মাত্ৰ প্ৰতি শ্ৰদ্ধা-ভক্তি সকলো আছিল, কিন্তু সৰু কালতেই তেওঁৰ মাত্ৰয়ে স্বাস্থ্যকৰ্মীক স্পৰ্শ কৰাটো যেতিয়া বাৰণ কৰিছিল, তেওঁ এইটো অস্বীকাৰ কৰিছিল। তেওঁ অনাময় আৰু স্বাস্থ্যবিধি সকলোৱে কৰিবলগীয়া কাম বুলি দৃঢ়তাৰে বিশ্বাস কৰিছিল। সামাজিক সম্প্ৰদায় হিচাপে এনে কাম কৰিবলৈ ঐতিহাসিকভাৱে শাস্তি মূৰ পাতি ল'বলগীয়া হোৱা বাবুদাৰ আৰু আৰোগ্য কৰ্মসকলৰ শ্ৰেণীটোৱে বিলোপ সাধন কৰিবলৈ তেওঁ

বিচাৰিছিল। তেওঁলোকে মুখ্য গাঁও বা বসতি অঞ্চলৰ পৰা আঁতৰত বাস কৰিবলগীয়া হৈছিল আৰু তেওঁলোকৰ গাঁওবোৰ ময়লাৰে পূৰ্ণ আৰু আৰোগ্যহীনতাৰে ভৰি আছিল।

ব্যৱহাৰৰ অনুপযোগী, দাৰিদ্ৰ্য আৰু শিক্ষাৰ অভাৱত তেওঁলোকে নিম্নস্তৰৰ জীৱন যাপন কৰিবলগীয়া হৈছিল, গান্ধী তেওঁলোকৰ ঘৰলৈ গৈছিল আৰু সাৱটি ধৰিছিল আৰু তেওঁ কৰ্মী আৰু নেতৃসকলকো তেওঁলোকৰ লগত এনে ব্যৱহাৰ কৰিবলৈ কৈছিল। গান্ধীয়ে তেওঁলোকৰ উৎকৰ্ষ হোৱাটো বিচাৰিছিল আৰু ঘাইসুন্তিত যোগদান কৰাটো বিচাৰিছিল। তেওঁ এই বিষয়ত সহায় কৰিবলৈ ছা৤্ৰ-ছাত্ৰীকে ধৰি সমগ্ৰ দেশবাসীৰ প্ৰতি আহ্বান জনাইছিল।

গান্ধীয়ে ভাৰতীয় সমাজত বাবুদাৰসকলে কৰা অমানৱীয় কামৰ সন্দৰ্ভত অতি স্পষ্ট মত দাঙি ধৰিছিল। তেওঁ কৈছিল,

“হৰিজনসকলৰ ভিতৰত দুখীয়া বাবুদাৰ বা ভাংগীসকল তালিকাৰ শেষত আছে, যদিও তেওঁ বোধহয় সমাজৰ অতি প্ৰয়োজনীয় আৰু অপৰিহাৰ্য অংগ ঠিক যেনেকৈ এগৰাকী মাত্ৰ তেওঁৰ সন্তানৰ বাবে অপৰিহাৰ্য। এগৰাকী মাত্ৰ নিজৰ সন্তানৰ ক্ষেত্ৰত যেনে ভাংগী সকলো সমাজৰ আৰোগ্যৰ বাবে তেনেকুৱাই। যদি সম্প্ৰদায়সমূহৰ লোকে নিজৰ বাবে চাফাই কাম কৰিব লগা হ'লহেঁতেন, এনে কামৰ বাবে ভাংগীসকলে ব্যৱহাৰ কৰা কিছুমান পদ্ধতি বহুত আগতেই নোহোৱা হ'লহেঁতেন” চি ডল্লিউ এম জি, ভল্টাইম-৫৪, পৃঃ ১০৯)।

### আৰোগ্য— বৰ্তমানৰ দৃশ্যপট

মহাআত্মা গান্ধীয়ে চাফাইকৰ্মসকলৰ মুক্তিৰ বাবে আহ্বান জনোৱা আৰু কাম

কৰাৰ ৭৫ বছৰ অতিক্ৰম কৰাৰ পাচতো দুৰ্ভাগ্যজনকভাৱে বৰ্তি আছে। ১৯৯৩ চনত গৃহীত হোৱা আইনখনে একো অৰিহণা আগবঢ়াব নোৱাৰিলে আৰু সেইবাবে ২০১৩ চনৰ মেনুৱেল চাফাইকৰ্মী বিলোপ কৰাৰ বাবে এখন নতুন আইন গৃহীত হ'ল। ৰাজ্যসমূহত ব্যৱহাৰৰ বাবে বিধি যুগ্মত কৰিবলৈ এতিয়াও বাকী। গুজৱাট চৰকাৰে তেওঁলোকৰ উপস্থিতি মানি ল'বলৈ অস্বীকাৰ কৰিছে।

সহস্রাব্দৰ উন্নয়ন লক্ষ্যই (চমুকৈ এম ডি জি) বহনক্ষম উন্নয়ন লক্ষ্যৰ ভিতৰলৈ গতি কৰিব তথাপি ভাৰতৰ সুৰক্ষিত আৰোগ্যত প্ৰৱেশৰ বিষয়টো হতাশজনক। বল্দৰছ রাটাৰ অৱ দি পেছিফিক ইনস্টিউটুৰ তথ্য অনুসৰি ভাৰতৰ সুৰক্ষিত আৰোগ্যত প্ৰৱেশ কৰা লোকৰ শতকৰা হাৰ হ'ল ১৯। ১৯৭০ চনত ১৯ শতাংশ পৰিয়ালে সুৰক্ষিত আৰোগ্যৰ সুবিধা লাভ কৰিছে (৮৫% নগৰীয়া আৰু ৫% গাঁৰৰ)। ২০০৮ চনত সকলোৱে ক্ষেত্ৰত ৩০ শতাংশলৈ বৃদ্ধি পায়, ইয়াৰে ৫২% নগৰ আৰু ২০% গাঁৰৰ। নগৰৰ বাবে মৌলিক নগৰীয়া আন্তঃগাঁথনি আগবঢ়াৰাত উন্নেজনক কথাটো হ'ল প্ৰজনকাৰী লোকসকলে এই ব্যৱস্থাত দ্রুতভাৱে প্ৰৱেশ কৰিব নোৱাৰাটো। ২০১২ চনৰ তথ্য অনুসৰি ৬২ কোটি ৬০ লাখ প্ৰায় ৫০% লোকে আমাৰ দেশত মুকলিকৈ মলমুক্ত ত্যাগ কৰে (ইউনিছেফ, বিশ্ব স্বাস্থ্য সংস্থাৰ তথ্য)।

আৰোগ্য মানে কেৱল শৌচাগাৰ নহয়। ভাৰতে ২০১২ চনৰ ভিতৰতে সকলো গ্ৰামাঞ্চলতে সম্পূৰ্ণ আৰোগ্য ব্যৱস্থাবে সামৰি লোৱাৰ প্ৰতিশ্ৰুতি গ্ৰহণ কৰিছিল। কিন্তু ই এতিয়াও সুদূৰ পৰাহত। ১৯৮১ চনত ভাৰতৰ গ্ৰাম

জনসংখ্যার মাত্র এক শতাংশ লোককে মুঠ আরোগ্য আঁচনির অধীনত সামরি লোরা হৈছিল। (টি এছ চি) ১৯৯১ চনত ইয়াৰ সংখ্যা ১১ শতাংশলৈ বৃদ্ধি হয়। ২০০১ চনত ২২% আৰু ২০১১ চনত ৫০%<sup>১</sup> দাবী কৰা হৈছে। মুঠ আরোগ্য আঁচনিত আছে ব্যক্তিগত পৰিয়ালৰ শৌচাগাৰ নিৰ্মাণ, গ্ৰাম্য বিদ্যালয় সামৰি লোৱা আৰু গোটা পেলনীয়া সামগ্ৰী ব্যৱস্থাপনা। সম্পূৰ্ণ সামৰি লোৱা কাৰ্য এতিয়াও বহু দূৰত।

সাংস্কৃতিক উপাদানেও আরোগ্য আৰু স্বাস্থ্যবিধি গ্ৰহণ আৰু সম্প্ৰসাৰণত প্ৰতিবন্ধকতাৰ সৃষ্টি কৰিছে। এই ক্ষেত্ৰত দুটা নিৰ্দিষ্ট মূল কথা আছে। প্ৰথমটো হ'ল স্বাস্থ্যসন্মত আৰু পৰিষ্কাৰ হোৱাতকৈয়ো পৰিত্বতা আৰু নৈতিকতা বেছি দৰকাৰী। পূৰ্বে উল্লেখ কৰা হৈছে যে ভাৰতৰ বেছিভাগ ধৰ্মীয় স্থানত ইয়াৰ প্ৰমাণ পোৱা গৈছে। যিকোনো লোকে মন্দিৰৰ চৌপাশ আৰু মন্দিৰ, নগৰ আৰু গাঁৱত আৰোগ্য আৰু স্বাস্থ্যবিধি সম্পূৰ্ণ অভাৱ বাবুকৈয়ে অনুভৱ কৰে। বাট-পথত

আৱৰ্জনা পৰি থকা, মুকলি ঠাইত মল-মুৰ ত্যাগ কৰা, প্ৰদূষণ আৰু খোৱাপানী বিষাক্ত কৰা আদিবোৰ এই ঠাইসমূহৰ বেছিভাগতে সাধাৰণ কথা। আমাৰ দেশত বিশেষকৈ গাঁও আৰু সৰ নগৰবোৰত সম্প্ৰদায়জনিত ভাৱ এতিয়াও বৰ্তমান। মহানগৰসমূহত এই সংবেদনশীল প্ৰদূষণৰ ধাৰণাটো সামাজিকভাৱে গ্ৰহণ অব্যাহত ৰখাটোৱে পৰিষ্কাৰ-পৰিচ্ছন্নতা, স্বাস্থ্যবিধি আৰু আৰোগ্যৰ প্ৰতি অৱহেলাৰ সৃষ্টি কৰিছে।

দ্বিতীয় কাৰণটো বেছেৰিয়া আৰু ভাইৰাহৰ দৰে অতি ক্ষুদ্ৰ জীৱৰ অৱস্থিতিৰ বিষয়ে উপলব্ধি। জনসংখ্যার অধিক লোক, আনকি বিদ্যালয়লৈ যোৱা সকল আৰু মৌলিক বিজ্ঞান পঢ়া লোকসকলে অতি ক্ষুদ্ৰ জীৱৰ দ্বাৰা প্ৰদূষণ আৰু বিষাক্ত হোৱা ধাৰণা অনুধাৰন কৰিব নোৱাৰে। বহুত শিক্ষিত নগৰৰ সম্প্ৰদায়ৰ মাজতো খোৱাপানীৰ পৰিচালন ব্যৱস্থাটো এতিয়াও কৃতীপূৰ্ণ আৰু বিপদসংকুল। পানী বিশুদ্ধকৰণ ব্যৱস্থাৰ ব্যয় বহন কৰিব পৰা লোকৰ ঘৰতো পুৰণি ব্যৱস্থাই চলি আছে।

ভাৰতৰ আৰোগ্য অৱস্থা এতিয়াও হতাশজনক। আমি গান্ধীক আকো পৰাজিত কৰিলো। গান্ধীয়ে সমাজতত্ত্ব বুজি পাইছিল আৰু আৰোগ্যত মৰ্যাদা প্ৰৱৰ্তন কৰিবলৈ চেষ্টা কৰিছিল সেইবাবে এই কাম কৰিবলৈ বাধ্য হোৱা পৰম্পৰাগত আৰোগ্য কৰ্মীক মৰ্যাদা প্ৰদান কৰিছিল। স্বাজোন্তৰ কালত এই অভিযানবোৰ আমি আঁচনিলৈ পৰিৱৰ্তন কৰিলো। আঁচনি লক্ষ্য নিৰ্ধাৰণ, গাঁথনি আৰু সংখ্যালৈ হুস পালে আমি তত্ত্ব ওপৰত আলোকপাত কৰিলো বস্তুগত আন্তঃগাঁথনি আৰু ব্যৱস্থা গঠন কৰিলো আৰু মানুহক মূল্যবোধৰ শিকনি দিয়া তত্ত্বক অৱজ্ঞা কৰিলো। আমাৰ আৰোগ্য আন্তঃগাঁথনিৰ প্ৰয়োজন আছে, আমাৰ আৰোগ্য মূল্যবোধ, আৰোগ্য তত্ত্বৰো প্ৰয়োজন। এইটো শিক্ষাৰ জৰিয়তে শিকাৰ পৰা যাব। গান্ধীয়ে আৰোগ্য শিক্ষাৰ ওপৰত গুৰুত্ব আৰোপ কৰিছিল, ভাৰতৰ বেছিভাগ লোকৰে “শৌচাগাৰ প্ৰশিক্ষণ”, আৰোগ্য আৰু স্বাস্থ্যবিধি শিক্ষাৰ প্ৰয়োজন আছে। গান্ধীয়ে আমাক হাতবাটুল দিছে। □

<sup>১</sup>এইটো মন কৰিবলগীয়া যে—“ছেন্টিষ্টেশন” শব্দটোৰ অৰ্থ বুজোৱা যথোপযুক্ত শব্দ কোনো ভাৰতীয় ভাষাতে আমি নাপালো। গান্ধীয়ে এই শব্দটোৰ প্ৰতিশব্দ হিচাপে ‘আৰোগ্য’ শব্দটো ব্যৱহাৰ কৰিছিল। এইটো গ্ৰহণযোগ্য হোৱা উচিত।

পয়েন্তৰা ৰাইজৰ ভৱেচেন্সী—

নিজে পঢ়ক, আনকো পড়ুৱাওক—

দেশ গঢ়াত নিজৰ মতামত আগবঢ়াওক—

# তথ্য অর্থনীতিত অসংগঠিত শ্রমিক : ভারতৰ কল্ছেন্টৰৰ অসুৰক্ষিত কৰ্মসংস্থান

বাৰু পি ৰেমেশ\*

নিয়োগ সংক্রান্তীয় অনিশ্চয়তা আৰু বিপদসংকুলতা আদি অসংগঠিত খণ্ডৰ কৰ্মসংস্থানৰ অন্যতম সাধাৰণ বৈশিষ্ট্য। বিশ্বখন কৰ্মস্থলী, অনানুষ্ঠানিক কামৰ চুক্তিৰ পয়োভৰ, নিয়োগকৰ্তা আৰু কৰ্মীৰ মাজৰ নিৰ্দিষ্ট সম্পর্কৰ অভাৱ, নিম্নমানৰ দৰমহা, দীঘলীয়া সময়ৰ বাবে কামত খটুওৱা, কৰ্মস্থলীৰ বিপজ্জনক অৱস্থা, অত্যধিক কামৰ হেঁচা আৰু শোষণ, আসোঁৰাহপূৰ্ণ সামাজিক সুৰক্ষা আৰু কল্যাণমূলক ব্যৱস্থা, শ্রমিকৰ মাজত সংহতিৰ অভাৱ, শ্রমিকৰ অধিকাৰ খৰ্ব হোৱা আদি বিভিন্ন দিশে অসংগঠিত খণ্ডৰ প্রতিকূল ধাৰাকে প্ৰকট কৰি তোলে। ইয়াৰে প্ৰায়বোৰ বৈশিষ্ট্য অসংগঠিত খণ্ডৰ লগত ও তঃপ্ৰোতভাৱে জড়িত হৈ পৰিষে। তাৰ বিপৰীতে এনে উপাদান নথকা খণ্ড হিচাপে সংগঠিত অৰ্থাৎ চৰকাৰী খণ্ডক জনা যায়। অৱশ্যে সংগঠিত আৰু অসংগঠিত খণ্ডক এনেদৰে পালী নসৰকাৰ ধৰণৰ শ্ৰেণীবিভাজন কৰিব নোৱাৰিব। কিয়নো কৰ্মসংস্থান ভেদে এনে বৈশিষ্ট্যৰ বঢ়া-টুটা ঘটে।

অসংগঠিত খণ্ডৰ উদ্যোগৰ বাস্তীয় আয়োগ (চমুকৈ এন চি ই ইউ এছ)-এ আগবঢ়োৱা ব্যাখ্যা অনুযায়ী 'সংগঠিত খণ্ডত অসংগঠিত নিয়োগ' আৰু

'অসংগঠিত খণ্ডত সংগঠিত নিয়োগ'ৰ নজিৰ থাকিব পাৰে (এন চি ই ইউ এছ, ২০০৯)। ঠিক তেনেদৰে কোনো কোনো জীৱিকা আপাততঃ সংগঠিত খণ্ডৰ যেন লাগিলেও তাত অসংগঠিত খণ্ডৰ বৈশিষ্ট্য দেখা যাব পাৰে। ইয়াৰ ওলোটা দিশটোও ইয়াত বিবেচনা কৰিব পাৰি। গতিকে এটা কথা স্পষ্ট যে বিভিন্ন জীৱিকাৰ সংগঠিত বা অসংগঠিত স্বৰূপ নিৰ্ণয় কৰাৰ ক্ষেত্ৰত সংগঠিত-কৰণৰ মাত্ৰা বুজি লোৱাটো খুবেই প্ৰয়োজনীয়। সেয়ে আপাততঃ সংগঠিত ক্ষেত্ৰ যেন পৰিলক্ষিত হোৱা খণ্ডৰ অসংগঠিত ধৰণৰ বৈশিষ্ট্যসমূহ ফঁহিয়াই চোৱাৰ প্ৰয়াস এই লেখাত কৰা হৈছে। ইয়াৰ বাবে ভাৰতৰ কল্ছেন্টৰ উদ্যোগটোকে বাছি লোৱা হৈছে।

ভাৰতৰ আধুনিক সেৱা খণ্ডৰ নিয়োগৰ ক্ষেত্ৰত কল্ছেন্টৰ উদ্যোগক একপ্ৰকাৰ ভেটাতো আখ্যা দিব পাৰি। চাকুস অৰ্থত কল্ছেন্ট্ৰসমূহৰ কৰ্মস্থলীৰ বেহ-ৰূপ (অত্যাধুনিক প্ৰযুক্তি-সম্পন্ন সা-সুবিধা আৰু চকুত লগা অটালিকা) চাই তাক পোনচাটেই অৰ্থনীতিৰ সংগঠিত খণ্ডৰ ভিতৰত ধৰিব পাৰি। এনে উদ্যোগসমূহ কেন্দ্ৰ অথবা বাজ্য চৰকাৰে নিৰ্ধাৰণ কৰি দিয়া কায়বিধি মতেই পৰিচালিত হয়। তদুপৰি

এনেধৰণৰ কাৰ্যালয়সমূহ অধিক দৰমহা, পাৰ্ক-পেকেজ আদিৰ বাবে জনপ্ৰিয় আৰু এনে কৰ্মসংস্থানত পদোন্নতি, কৰ্তৃত প্ৰদান আদি সাধাৰণ বৈশিষ্ট্য। ইয়াৰ মাজতো বাস্তৰ তথ্যতত্ত্বিক সূক্ষ্ম পৰ্যাবেক্ষণৰ পৰা দেখা গৈছে যে এই ধৰণৰ জীৱিকাতো কৰ্মসংস্থান আৰু কৰ্মচাৰী অসুৰক্ষিত হৈয়ে আছে। দেশখনৰ আউটছ'চিং তথা কল্ছেন্টৰ খণ্ডৰ বিকাশ, বিৱৰ্তন আৰু বিচুলি আদিৰ ধাৰণা আৰু প্ৰাসংগিকতাৰ বিষয় সামৰি এই লেখাত উপৰক্ষে দিশসমূহ বহলাই আলোচনা কৰা হৈছে।

আউটছ'চিংৰ আঁতিগুৰি আৰু ভাৰতত ইয়াৰ বিকাশ তথা বিৱৰ্তন :

কল্ছেন্টৰৰ কাৰ্যপ্ৰণালীৰ মূলমন্ত্ৰই হৈছে বিজনেছ প্ৰচেছ আউটছ'চিং অৰ্থাৎ বি পি আ'। কাৰ্যপ্ৰণালীৰ এই আৰ্হি অনুযায়ী শ্রমিকৰ ক্ষেত্ৰত হ'বলগা ব্যয় হুস কৰাৰ উদ্দেশ্যে এটা প্ৰধান উদ্যোগৰ কেতোৰ আনুসংগিক প্ৰক্ৰিয়া পূৰ্ব নিৰ্ধাৰিত অঞ্চল সৰূপ উদ্যোগলৈ স্থানান্তৰ কৰা হয়। যদিও আউটছ'চিং ধাৰণা খুবেই পুৰণি আৰু বহু আগৰে পৰাই ইয়াৰ মৌলিক নীতিৰ বাস্তৰ অনুশীলন হৈ আহিছে, তথাপি পাশ্চাত্যৰ উন্নত দেশৰ অৰ্থব্যৱস্থাত হোৱা ব্যৱসায়িক পৰ্যায়ৰ তীব্ৰ প্ৰতিযোগিতামূলক ধাৰাৰ পৰিপ্ৰেক্ষিতত বিগত শতিকাৰ আশীৰ দশকৰ পৰা এনেধৰণৰ কাৰ্যব্যৱস্থাৰ ওপৰত অত্যধিক নিৰ্ভৰশীলতাৰ প্ৰণতাই দেখা দিয়ে।

ব্যয় কমোৱাৰ বাবে চলা এই প্ৰতিযোগিতাৰ ফলত প্ৰায়ভাগ উদ্যোগেই নিজৰ আনুসংগিক

\*বাৰু পি ৰেমেশ ইন্দিৰা গান্ধী বাস্তীয় মুক্ত বিশ্ববিদ্যালয়ৰ অন্তৰ্গত 'স্কুল অব ইন্ডিয়ানিস্টিউনেৰী এণ্ড ট্ৰেনিংসিপিলেনেৰী সহযোগী অধ্যাপক

কর্মপ্রক্রিয়া সন্তীয়া শ্রমিক থকা পূর্বনির্ধারিত সহায়ক উদ্যোগক গতাবলৈ লয়। মূল উদ্যোগে বিচৰা ধৰণে ব্যয় তথা প্রযুক্তিৰ ক্ষেত্ৰত প্ৰতিযোগিতামূলক আৰু দক্ষ ব্যৱস্থা থকাটো সহায়ক উদ্যোগৰ বাবে প্ৰয়োজনীয় হৈ পৰে, যাতে দুৰুণিবটীয়া ঠাইতো আনুসংগিক প্ৰক্ৰিয়াৰ কাম পোৱাটো তেনে উদ্যোগৰ বাবে সহজ হৈ পৰে। এনেদৰেই উন্নত দেশসমূহৰ সৰু চহৰ আৰু গ্ৰামাঞ্চলত প্ৰথমলানি বি পি অ' উদ্যোগ গঢ় লৈ উঠে। গ্ৰামাঞ্চলৰ পাৰিশ্ৰমিকৰ তুলনাত নগৰাঞ্চলৰ পাৰিশ্ৰমিক আশৰ্যজনক-ভাৱে অধিক হোৱা হেতুকে মূল উদ্যোগসমূহে কেইজনমানৰ খৰচতে বহুসংখ্যক কৰ্মচাৰী বাখিব পৰা হয়। পাশ্চাত্যৰ প্ৰাথমিক স্তৰৰ এইধৰণৰ আউট ছৰ্চিঙ্ক ঘৰৱা খণ্ডৰ আউট ছৰ্চিং বুলিব পাৰি, যিহেতুকে কাৰ্যপ্ৰক্ৰিয়া আৰু নিয়োগৰ হস্তান্তৰ এখন বিশেষ দেশৰ ভিতৰতে সীমাবদ্ধ ৰখা হয়।

নৈবেৰ দশকৰ শেষৰ ভাগত আউট ছৰ্চিং ধাৰা দ্বিতীয় পৰ্যায় বা স্তৰলৈ ত্ৰৰান্বিত হয়, য'ত আউট ছৰ্চিঙ্কৰ প্ৰক্ৰিয়া দেশীয় সীমা পাৰ হৈ আই বিশ্বৰ দক্ষিণ প্ৰান্ত (ভাৰত, ফিলিপাইনছ আদি দেশ)ৰ পিনে গতি কৰে। ইয়াতো সন্তীয়া শ্ৰমিককে লক্ষ্য হিচাপে লোৱা হয়। উৎপাদন ব্যৱস্থাৰ এই দেশীয় সীমা পাৰ হোৱাত কৰ্মসংস্থান লাভ কৰা দেশসমূহৰ কেতোৰ বিশেষ কাৰক আৰু প্ৰকৃতিয়ে অৰিহণা যোগালে। তথ্য আৰু যোগাযোগৰ প্রযুক্তিৰ উন্নয়নৰ সন্তোৱনীয়তা, মান সময়ৰ ভিন্নতাৰ বাবে হোৱা সুবিধা, সন্তীয়া অথচ কৌশলী শ্ৰমিকৰ প্ৰাচুৰ্য ইত্যাদিক এনে কাৰকৰ ভিতৰত ধৰিব পাৰি।

এনেদৰেই নৈবেৰ দশকৰ মাজভাগৰ পৰাই ভাৰতত নতুন প্ৰজন্মৰ

জীৱিকাৰ ক্ষেত্ৰত বিশেষকৈ তথ্য প্ৰযুক্তি আৰু উক্ত প্ৰযুক্তিদ্বাৰা সন্তৰপণ হৈ উঠা সেৱা অথবা ব্যৱসায়িক প্ৰক্ৰিয়াৰ আউট ছৰ্চিং (আই টি-আই টি ই এছ/বি পি অ') খণ্ডৰ স্পষ্ট উৰ্ধমুখী বিকাশ পৰিলক্ষিত হয়। সম্প্ৰতি ভাৰতবৰ্ষ আন্তৰাণ্টীয় আউট ছৰ্চিং উদ্যোগৰ মূল হোতা। তেনেদৰে আই টি-আই টি ই এছ/বি পি অ' হৈছে ভাৰতীয় অৰ্থ-ব্যৱস্থাৰ দ্রুত গতিত বিকাশৰ পথত থকা খণ্ড। ভাৰতৰ তথ্য প্ৰযুক্তি আৰু বি পি অ' উদ্যোগৰ অন্যতম বাণিজ্যিক সংস্থা-ৰূপে জনা ছফ্টৱেৰ আৰু সেৱা উদ্যোগসমূহৰ বাণ্টীয় সংস্থা (চমুকৈ নেচকম) এ ধাৰ্য কৰা অনুযায়ী মুঠ ঘৰৱা উৎপাদনত উক্ত খণ্ডৰ অংশ ১৯৯৮ বৰ্ষৰ ১.২ শতাংশৰ পৰা ২০১২ বৰ্ষত ৭.৫ শতাংশলৈ বৃদ্ধি পাইছে। অৰ্থনৈতিক সমীক্ষা, ২০১৩-১৪ৰ মতে আন্তৰাণ্টীয় ছৰ্চিং বজাৰখনৰ (অভিযাণ্টিক সেৱা আৰু গৱেষণা আৰু উন্নয়নক লেখত নোলোৱাকৈ) ২০১২ বৰ্ষৰ ৫২ শতাংশৰ তুলনাত ২০১৩ বৰ্ষত ৫৫ শতাংশ ভাৰতে দখল কৰি আছে। উক্ত সমীক্ষা অনুযায়ী ২০১৩-১৪ বৰ্ষত তথ্য প্ৰযুক্তি আৰু ব্যৱসায়িক প্ৰক্ৰিয়া ব্যৱস্থাপনা খণ্ড (হাৰ্ডৱেৰ নথৰাকৈ)ৰ ১০.৩ শতাংশ বিকাশ ঘাটি ১০৫ বিলিয়ন মাৰ্কিন ডলাৰ হৈছেগৈ। তথ্য প্ৰযুক্তিৰ বাণ্টীয় আইনৰ নীতি অনুযায়ী তথ্য প্ৰযুক্তি আৰু আই টি এছ উদ্যোগৰ বাজহৰ পৰিমাণ ২০১১-১২ বৰ্ষৰ ১০০ বিলিয়ন ডলাৰৰ পৰা ২০২০ বৰ্ষত ৩০০ বিলিয়ন ডলাৰ হোৱাৰ লগতে তাৰ ৰগ্নানি ২০১১-১২ বৰ্ষৰ ৬৯ বিলিয়ন ডলাৰৰ পৰা ২০২০ বৰ্ষত ২০০ বিলিয়ন ডলাৰ হোৱাৰ সন্তোৱনা আছে। নিয়োগৰ ক্ষেত্ৰতো উক্ত খণ্ডৰ প্ৰদৰ্শন লেখত ল'বলগীয়া য'ত ২০১৩-

১৪ বৰ্ষলৈ ৩১ লাখ লোক পোনপটীয়াভাৱে কৰ্মৰত হৈ থকাৰ বিপৰীতে ১ কোটি লোকে পৰোক্ষভাৱে কৰ্মসংস্থান লাভ কৰিছে।

ভাৰতত আই টি-আই টি ই এছ/বি পি অ' খণ্ডৰ বিকাশক দুটা পৰ্যায়ত ভগাব পাৰি। প্ৰথম পৰ্যায়ত (১৯৯০ৰ মাজৰ পৰা ২০০৫ বৰ্ষলৈ) উক্ত খণ্ডৰ আন্তৰাণ্টীয় শিতানতহে নিয়োগ সৃষ্টি হৈছিল। এই পৰ্যায়ত কৰ্মচাৰী আন্তৰাণ্টীয় আউট ছৰ্চিঙ্ক ব্যৱসায়িক প্ৰক্ৰিয়াতহে মূলতঃ জড়িত আছিল। এই পৰ্যায়ৰ পিচতেই অৰ্থাৎ ২০০৫ বৰ্ষৰ পিচৰে পৰা আই টি-আই টি ই এছ/বি পি অ'ৰ দেশীয় অৰ্থব্যৱস্থাত নিয়োগৰ মাত্ৰা ক্ৰমে উৰ্দ্ধমুখী হ'বলৈ ধৰে। ২০০৯ বৰ্ষলৈকে ঘৰৱা খণ্ডত সৃষ্টি হোৱা নিয়োগৰ সংখ্যা আছিল প্ৰায় ৪,৫০,০০০ আৰু সামগ্ৰিক বিকাশৰ ধাৰাই এই কথাৰ ইংগিত বহন কৰে যে এনে দেশীয় নিয়োগৰ সন্তোৱনীয়তাৰ হাৰ উৰ্দ্ধমুখী। নেচকমৰ প্ৰতিবেদন মতে ২০১২ বৰ্ষত আই টি বি পি অ'ৰ বজাৰখনৰ বিকাশৰ হাৰ আছিল লক্ষ্যণীয় (২০.৭ শতাংশ)।

### কল্প ছেন্টৱৰ কামৰ ধাৰণা :

ভাৰতত আই টি-আই টি ই এছ/বি পি অ' খণ্ডৰ সকলোতকৈ দশনীয় আৰু গুৰুত্বপূৰ্ণ শিতান হৈছে কল্প ছেন্টৱৰ যদিও৬া উক্ত খণ্ডই অন্যান্য কাম, যেনে হাৰ্ডৱেৰ আৰু ছফ্টৱেৰ বিকাশ, মেডিকেল প্ৰত্যালিপিকৰণ, রড প্ৰচেছিং, ডেক্স্ট্ৰপ প্ৰিণ্টিং, আইনী আৰু বিভীষণ প্ৰক্ৰিয়াৰ আউট ছৰ্চিং, বেক অফিচৰ কাম-কাজ, ডিজাইন আৰু গ্ৰাফিক্স ডেভেলপমেণ্ট আদি সামগ্ৰি লয়। ইমানবোৰ দিশ থকাৰ পিচতো কল্প ছেন্টৱৰ আধিক্যৰ মূল কাৰণ কেৱল

মুঠ ঘৰৱা উৎপাদনৰ ক্ষেত্ৰত ইয়াৰ অসামান্য বৰঙণিয়েই নহয়, উচ্চ হাৰৰ নিয়োগো ইয়াৰ অন্যতম কাৰণ।

কল্প ছেন্টৰ— এই নামটোৱ পৰা সহজেই অনুমান কৰিব পাৰি যে এনে কাৰ্যালয়সমূহত ইন-বাটণ আৰু আউট-বাটণ ফোনকলৰ যোগেদি টেলিবিপণন বা বিজ্ঞাপন আৰু গ্ৰাহকক সেৱা আগবঢ়োৱা বা সম্পর্ক বক্ষাৰ কাম কৰা হয়। তদুপৰি কিছুমান কল্প ছেন্টৰৰে বেক অফিচ সেৱাৰ লগত জড়িত কাম (যেনে বিলিং, দৰমহা ইত্যাদি)কে ধৰি গ্ৰাহকক সহায় আগবঢ়োৱা অন্যান্য কামো সম্পাদন কৰে। আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় পৰ্যায়ৰ দৰে ভাৰততো অধিকাংশ কল্প ছেন্টৰেই ভইচ-বেছ্ড কামেই কৰে। অৱশ্যে ইয়াৰ অৰ্থ এনে নহয় যে সকলো কল্প ছেন্টৰেই ভইচ-বেছ্ড কামেই কৰে। কিছুমান নন-ভইচ-বেছ্ড কল্প ছেন্টৰো আছে যিবিলাকে মূলতঃ ইণ্টাৰনেটৰ যোগেদি (যেনে ই-মেইল আদি) কাম সমাধা কৰে।

গ্ৰাহকৰ ওপৰত ভিত্তি কৰি ভাৰতৰ কল্প ছেন্টৰসমূহক দুটা প্ৰধান ভাগত ভগাৰ পাৰি— সীমাৰদ্বাতা থকা আৰু নথকা (অথবা তৃতীয় পক্ষ্যুক্ত) কল্প ছেন্টৰ। সীমাৰদ্বাতা থকা কল্প ছেন্টৰে কেৱলমাত্ৰ এজন গ্ৰাহকৰ আৱশ্যকতা পূৰণ কৰাৰ বাবে কাম কৰাৰ বিপৰীতে দ্বিতীয়বিধে ততোধিক গ্ৰাহকৰ বাবে কাম কৰে। ভাৰতত প্ৰাৰম্ভিক অৱস্থাত প্ৰায়ভাগ কল্প ছেন্টৰেই সীমাৰদ্বাতা থকা ধৰণৰ কাৰ্য্যবৰস্থা অনুসৰণ কৰিছিল যদিও সম্পত্তি অধিকাংশই তৃতীয় পক্ষ্যুক্ত ব্যৱস্থা গ্ৰহণ কৰিবলৈ ধৰিছে। কাম আৰু কাম কৰা গোটা সাধাৰণতে প্ৰক্ৰিয়াৰ ওপৰত ভিত্তি কৰি নিৰ্দাৰণ কৰা হয় আৰু এটা কল্প ছেন্টৰতে একাধিক প্ৰক্ৰিয়া (আৰু বিভিন্ন প্ৰকাৰৰ

গোটা) থাকিব পাৰে, যিটো তৃতীয় পক্ষ থকা ছেন্টৰৰ ক্ষেত্ৰত সাধাৰণতে দেখা যায়।

এই কথা মন কৰা উচিত যে সকলো কল্প ছেন্টৰেই একেধৰণৰ প্ৰকৃতিৰ নহয়। কল্প ছেন্টৰৰ আকাৰ, প্ৰকৃতি আৰু প্ৰক্ৰিয়া, কামৰ সময়, সাহায্যৰ পেকেজ, শাৰীৰিক কামৰ অৱস্থা, গ্ৰাহক আৰু কৰ্মচাৰীৰ আৰ্থ-সামাজিক অৱস্থা ইত্যাদি বিভিন্ন কাৰকৰ ওপৰত ভিত্তি কৰি কল্প ছেন্টৰৰ প্ৰকৃতি ভিন্ন হোৱা দেখা যায়।

### দুটা ভাগ : আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় আৰু দেশীয় কল্প ছেন্টৰ

আই টি— আই টি ই এছ/বি পি অ' খণ্ডৰ সামগ্ৰিক বিকাশৰ ধাৰাৰ আধাৰত ভাৰতত কল্প ছেন্টৰৰ প্ৰৱেশ আৰু ব্যাপ্তিৰ প্ৰক্ৰিয়াক দুটা স্তৰৰ ভিত্তিত ব্যাখ্যা কৰিব পাৰি। আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় কল্প ছেন্টৰৰ উৎপত্তি আৰু বিকাশৰ ১৯৯০ৰ দশকৰ মাজভাগক প্ৰথম স্তৰত ধৰা হয়। এই সময়ছোৱাৰ পৰাই কল্প ছেন্টৰৰ উদ্যোগে খোপনি পুতিবলৈ লয়। এই পৰ্যায়ত, ভাৰতৰ প্ৰায় আটাহিবোৰ কল্প ছেন্টৰেই আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় আউট ছচিং কৰা সেৱা খণ্ডৰ অংশ হিচাপে কাম কৰিছিল, য'ত ইংৰাজী ভাষাৰ প্ৰাধান্য (লাগিলে সেয়া ভইচ-বেছ্ড হওক বা নহওক) দেখা গৈছিল। কিন্তু পৰৱৰ্তী স্তৰত আৰু বৰ্তমান সময়ত অৰ্থাৎ ২১ শতিকাৰ প্ৰথমটো দশকৰ মাজভাগৰ পৰাই দেশীয় কল্প ছেন্টৰৰ বিকাশ স্পষ্ট দৃষ্টিগোচৰ হৈছে, য'ত মূলতঃ দেশৰ সীমাৰ ভিতৰতে গ্ৰাহকৰ বাবে কৰ্মচাৰীয়ে কাম কৰে। স্থানীয় গ্ৰাহকৰ প্ৰয়োজনীয়তাৰ ভিত্তিত এনে ছেন্টৰত যোগাযোগৰ মাধ্যম ব্যৱহাৰ কৰা হয়। এইদৰে ইংৰাজী, হিন্দী অথবা অইন

স্থানীয় ভাষা যোগাযোগৰ মাধ্যম হিচাপে ব্যৱহাৰ কৰা হয়।

আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় আৰু দেশীয় কল্প ছেন্টৰৰ মাজত থকা পাৰ্থক্য কেৱল ভাষাৰ ব্যৱহাৰৰ মাত্ৰাৰ ক্ষেত্ৰতে নহয়, আন বহুতো ক্ষেত্ৰত এই পাৰ্থক্য পৰিলক্ষিত হয়। উদাহৰণ স্বৰূপে আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় কল্প ছেন্টৰসমূহৰ কৰ্মচাৰী দেশীয় কল্প ছেন্টৰৰ কৰ্মচাৰীৰ তুলনাত সাধাৰণতে উচ্চ শিক্ষিত হোৱাৰ লগতে আৰ্থিকভাৱে যথেষ্ট সবল। এনে কল্প ছেন্টৰৰ কৰ্মচাৰীৰ নগৰৰ বাসিন্দা হোৱাৰ লগতে আৰ্থ-সামাজিকভাৱে তথা শৈক্ষিক দিশত যথেষ্ট আগবঢ়া। তাৰ সম্পূৰ্ণ বিপৰীতে দেশীয় কল্প ছেন্টৰসমূহৰ কৰ্মচাৰীৰ সৰহ-সংখ্যকেই গ্ৰামাঞ্চলৰ পৰা অথবা নগৰাঞ্চলৰ আৰ্থিকভাৱে বা সামাজিকভাৱে পিচপৰা শ্ৰেণীৰ পৰা অহা। উক্ত শ্ৰেণীৰ শৈক্ষিক অথবা কৌশলগত প্ৰতিভাৰ স্তৰ তুলনামূলকভাৱে নিম্নমানৰ হোৱা দেখা যায়। আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় আৰু দেশীয় কল্প ছেন্টৰৰ কামৰ প্ৰকৃতি আৰু কৰ্মচাৰীৰ মাজত থকা এনে বৃহৎ পাৰ্থক্যৰ পৰিপ্ৰেক্ষিতত দুয়োটা খণ্ডৰ কাম আৰু নিয়োগৰ নিৰাপত্তাহীনতাৰ বিষয়টো পৃথকে পৃথকে আলোচনা কৰাটোৱেই যুগ্মত হ'ব।

### আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় কল্প ছেন্টৰৰ নিৰাপত্তা-হীন নিয়োগ আৰু শ্ৰম :

ভাৰতত কল্প ছেন্টৰৰ বিস্তৃতি আৰু বিকাশৰ প্ৰাৰম্ভিক স্তৰৰ বিষয়ে চলোৱা অধ্যয়নৰ পৰা উক্ত খণ্ডৰ নিয়োগৰ দুৰ্বল ভেটিৰ কথা স্পষ্ট হৈ পৱে। এনে অধ্যয়নসমূহে এই কথা প্ৰমাণ কৰে যে অধিক দৰমহা আৰু চমকলগাৰ কৰ্মসূলী (দেশীয় অৰ্থনীতিৰ অন্যান্য খণ্ডৰ তুলনাত)ৰে সজিত হোৱা সত্ৰেও উক্ত

খণ্ডত নিয়োগৰ নিম্নমানৰ সুবক্ষা, কঠোৰ নিয়ন্ত্ৰণযুক্ত শিথিল কৰ্মব্যৱস্থা, কেৰিয়াৰ অথবা কৌশল বিকাশৰ সুবিধা নথকা অৱস্থা, কৰ্মচাৰীৰ মাজত সমষ্টয় নথকা, সামাজিক সুবক্ষাৰ কোনো ব্যৱস্থা নথকা আদি কেৰোণ পৰিলক্ষিত হয়।

বি পি অ'ব ব্যৱস্থাৰ ঘোগেদি কৰা চুক্তি অথবা প্ৰকল্প ভিত্তিতহে কাম নিৰ্দাৰণ কৰা হেতুকে নিয়োগৰ ক্ষেত্ৰত এই খণ্ডত যথেষ্ট নিৰাপত্তাহীনতা দেখা যায়। যিহেতুকে এই খণ্ডত ঘোগেদি অৰ্থব্যৱস্থাত নিয়োগ সৃষ্টি কৰাৰ পৰিৱৰ্তে তাক আহৰণহে কৰা হয়, সেয়ে কৰ্মসংস্থান আৰু তাৰ আনুসংগিক সুবক্ষাগত দিশসমূহৰ স্বতন্ত্ৰতা নাথাকে।

এই কথা সৰ্বজনবিদিত যে আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় উৎপাদন শৃংখলা আৰু ইয়াত অন্তৰ্নিহিত হৈ থকা ব্যয়-সংকোচনৰ যুক্তিৰ আধাৰতে কল্ঞ ছেন্টৰ্সমূহে কামৰ সজ্জা, নিৰীক্ষণ আৰু নিয়ন্ত্ৰণৰ কঠোৰ পদ্ধতি অৱলম্বনৰ ঘোগেদি কাম আৰু ৰক্কফছ্ৰ সংশোধন কৰাৰ বাবে অহৰহ চেষ্টা কৰে। নতুন অৰ্থনীতিত এনেধৰণৰ ধাৰা কঠোৰভাৱে কাৰ্য্যকৰী কৰাৰ ফলত কামৰ হেঁচা বাঢ়ি গৈ এই খণ্ডত কৰ্মচাৰী 'ছাইবাৰ কুলী'ৰ দৰে হৈ পৰে। তদুপৰি কামৰ অস্বাভাৱিক সময় তালিকা আৰু নিয়ম-নীতি (স্থানভিত্তিক হঞ্চাবেশ য'ত কৰ্মচাৰী এজনে ঠাইভেদে ছন্দনাম লৈ কাম কৰিব লগা হয়) আদি গ্ৰাহকভিত্তিক খণ্ডত অত্যধিক প্ৰয়োগৰ ফলত কৰ্মচাৰীয়ে কোনো কোনো পৰিস্থিতিত নিজকে সামাজিকভাৱে বহিভুক্তিকৃত আৰু অৱনমিত বুলি অনুভৱ কৰে।

একগোট হোৱাৰ স্বাধীনতাৰ ক্ষেত্ৰত থকা বাধাৰ পৰিপ্ৰেক্ষিতত শ্ৰমিকৰ মৌলিক অধিকাৰ খৰ্ব হোৱাৰ ফলত প্ৰতিনিধিত্ব কৰা বা মাত মতাৰ

ক্ষেত্ৰত অসুবিধাৰ সমুখীন হোৱাৰও সততে দেখা যায়। অতি সতৰ্কতাৰে তৈয়াৰ কৰা পৰিকল্পিত ব্যৱস্থাপনাৰ কাফনীতিত কৰ্মসকলক 'একক ব্যুক্তি' হিচাপে কাম কৰাৰ প্ৰশিক্ষণ দিয়া হয়, য'ত কৰ্মচাৰীজনৰ সামাজিক দিশটো কৌশলপূৰ্ণভাৱে কৰ্তৃপক্ষৰ প্ৰয়োজন অনুসাৰে সীমাৰদ্ধ কৰা হয়। কিছুমান সচেতন আৰু অনুভৱী পৰিচালকে আধুনিক মানৰ সম্পদ ব্যৱস্থাপনাৰ নীতি প্ৰয়োগ কৰিলেও পৰম্পৰাগত প্ৰক্ৰিয়াৰে কৰ্মচাৰীক একগোট হোৱাত বাধা আৰোপ কৰা সততে দেখা যায়।

মুঠৰ ওপৰত ভাৰতত কল্ঞ ছেন্টৰ্স উৎদ্যোগৰ বিকাশৰ প্ৰথমটো পৰ্যায়তে অৰ্থাৎ ১৯৯০ বৰ্ষৰ মাজভাগৰ পৰা ২০০৫ বৰ্ষলৈ নিয়োগৰ গুণাগুণৰ গৱেষণাৰ বিষয়টো আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয়ভাৱে আড়ত ছ্ছ কৰা বিধৰ কামত অন্তৰ্নিহিত হৈ থকা বিপদসংকুলতাক বুজি উঠাটোৰ ওপৰতে কেন্দ্ৰীভূত হৈ আছিল। একেদৰে দেখা যায় যে নৱপ্ৰজন্মৰ জীৱিকাৰ মাজত নিৰাপত্তাহীনতা, বিপদসংকুলতা আদি অন্তৰ্নিহিত হৈ আছে।

### দেশীয় কল্ঞ ছেন্টৰ্সমূহত নিৰাপত্তাহীনতাৰ ঘনীভূতকৰণ :

ভাৰতত কল্ঞ ছেন্টৰ্স উৎদ্যোগৰ বিকাশৰ দ্বিতীয় পৰ্যায়ত নিয়োগৰ গুণাগুণ ক্ৰমাগ্ৰে নিম্নমুখী হৈ অহাৰ সময়তে দেশীয় খণ্ডত নিয়োগ লেখত ল'বলগীয়া ধৰণে বৃদ্ধি হোৱাটো পৰিলক্ষিত হয়।

দেশীয় কল্ঞ ছেন্টৰৰ সন্দৰ্ভত কৰা এটা অধ্যয়ন অনুযায়ী এই কথা স্পষ্ট হৈ পৰিষে যে এনে উৎদ্যোগ কামৰ সজ্জা, চুক্তি, প্ৰকাৰ, সম্পৰ্ক আদি ক্ষেত্ৰত তাৰ আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় পক্ষৰ তুলনাত যথেষ্ট পৃথক হয়। কাম কৰাৰ সময় আৰু গ্ৰাহকৰ ৰুচি

সলনি হ'লেও উক্ত খণ্ডৰ কামৰ অনিশ্চয়তা আৰু কৰ্মস্থলীৰ পৰিৱেশ উন্নত হোৱা নাই। নিম্নমানৰ দৰমহা, কামৰ আকৰ্ষণ নথকা সজ্জা, নিম্নমানৰ কৌশলৰ প্ৰয়োগ তথা প্ৰয়োজন আৰু কঠোৰ নিয়ন্ত্ৰণ ব্যৱস্থা আদি এই খণ্ডৰ প্ৰধান বৈশিষ্ট্য।

আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় কল্ঞ ছেন্টৰৰ তুলনাত ভালেমান দেশীয় উদ্যোগে ন্যূনতম আন্তঃগাঁথনি, নিম্নমানৰ প্রযুক্তি আৰু কৰ্মস্থলীত নিম্নমানৰ সা-সুবিধাৰেই কাম কৰি আছিছে। ঠেক কৰ্মস্থলী আৰু কাম পৰিচালনাৰ বাবে পৰম্পৰাগত তদাৰকী ব্যৱস্থা থকা এনে ছেন্টৰসমূহক অসংগঠিত খণ্ডৰ একপ্ৰকাৰৰ কৰ্মচাৰীৰ হাড়ভঙা কাৰখনা আখ্য দিব পাৰি, য'ত কৰ্মচাৰীক কঠোৰ নিয়ন্ত্ৰণ, কামৰ দীঘলীয়া সময় আৰু স্বেচ্ছাচাৰী ব্যৱস্থাপনাৰ নীতিৰে বান্ধি ৰখা হয়। শ্ৰমিকৰ সাংগঠনিক দিশ নথকাৰ বাবে এনে কেন্দ্ৰসমূহে শোষণৰ সীমা চৈৰাই যায়। কৌশল উন্নতকৰণৰ যৎসামান্য সুবিধা থকা হেতুকে কামৰ পৰিমাণো কম হয় আৰু নিয়োগৰ নিৰাপত্তাহীনতা বাঢ়ি যায়। তদুপৰি সামাজিক সুবক্ষা আৰু শ্ৰমিকৰ কল্যাণমূলক ব্যৱস্থা আদি অতিকে নিম্নমানৰ হোৱাটোও এনে খণ্ডৰ অন্যতম বৈশিষ্ট্য।

এতেকে এই কথা দৃঢ়তাৰে ক'ব পাৰি যে কল্ঞ ছেন্টৰৰ আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় খণ্ডৰ তুলনাত দেশীয় তথ্য প্ৰযুক্তি আৰু আই টি ই এছ/বি পি অ' খণ্ডত নিয়োগৰ মান খুৰেই নিম্ন।

### সামৰণি মন্তব্য

ওপৰৰ আলোচনাৰ পৰা এই কথা স্পষ্ট হৈ পৰে যে কল্ঞ ছেন্টৰৰ নিয়োগ সংগঠিত (সংগঠিত কৰ্মস্থলী, অধিনিয়ম পালন, কৰ্মস্থলীৰ উন্নত পৰিৱেশ আদি

বৈশিষ্ট্যের আধাৰত) যেন লাগিলেও উক্ত খণ্ডৰ প্রায়বোৰ লক্ষণেই তাক অসংগঠিত খণ্ড বুলিহে প্ৰমাণ কৰে। কল্প ছেন্টৰৰ কৰ্মচাৰীৰ কল্যাণ আৰু নিয়োগৰ পৰিস্থিতি সুস্থ-সৱল কৰি তুলিবৰ বাবে

আঁচনি, নীতি আৰু আইন অথবা অধিনিয়মৰ সংৰচনা অথবা ৰূপায়ণ কৰাৰ ক্ষেত্ৰত উক্ত খণ্ডৰ নিয়োগৰ অনিশ্চয়তা আৰু নিবাপত্তাহীনতাৰ বিষয়টো গুৰুত্ব সহকাৰে লোৱা উচিত। তদুপৰি তথ্য

অৰ্থনীতিৰ বিভিন্ন জীৱিকাত অন্তনিহিত হৈ থকা নিৰাপত্তাহীনতাৰ প্ৰগালীৰদ্ব বিশ্লেষণ আৰু বুজ লোৱাৰ বাবেও এই লেখাৰ জৰিয়তে পৰামৰ্শ আগবঢ়োৱা হ'ল। □

#### (৯ পৃষ্ঠাৰ পৰা)

আমাৰ জৰীপটোত লাভ কৰা কিছুমান অসংগঠিত খণ্ডত পালন কৰা শেহতীয়া পৰিৱৰ্তন স্পষ্টভাৱে উদ্ভৃত কৰা হৈছে। উদাহৰণস্বৰূপে, অসংগঠিত খণ্ডৰ কৃতিত্ব আৰু কৰ্ম অভ্যাসৰ ওপৰত ঠিকা আৰু আনুষংগিককৰণে ইতিবাচক পৰিৱৰ্তন আৰু কল্যাণ হানি আঙুলিয়াই কেনেকৈ প্ৰভাৱ পেলাই সেইটো গুৰুত্বপূৰ্ণ দিশ। অসংগঠিত পণ্য উৎপাদন খণ্ডৰ নিয়োগ বিকাশ ২০০৫-০৬ আৰু ২০১০-১১ বৰ্ষৰ মাজৰ সময়ছোৱাত নেতৃত্বাচক দেখা গৈছে। সন্তৰতঃ অসংগঠিত খণ্ডত গোটসমূহ প্ৰতিযোগিতা কৰিবলৈ সমৰ্থ হোৱা নাই আৰু সেইবাবে শ্ৰম ব্যয় হুস কৰাৰ কাৰণে নিযুক্ত লোকৰ সংখ্যা ব্যাপকভাৱে কমোৱা হৈছে। ভাৰতীয় পণ্য উৎপাদন ৰপ্তানিয়ে গাৰ টঙ্গাৰ নোৱাৰা আৰু অসংগঠিত খণ্ডত

উৎপাদন কম মানৰ হোৱা বাবে বিশ্বায়নৰ নামত চীনৰ উদ্যোগে যিমান সুবিধা প্ৰহণ কৰিছে তাৰ তুলনাত ভাৰতৰ বাবে এইটো এটা স্বপ্ন হৈ আছে।

উদ্যোগক বিকাশৰ চালিকা শক্তি হিচাপে গণ্য কৰি ভাৰত চৰকাৰে প্ৰহণ কৰা শেহতীয়া প্ৰচেষ্টাসমূহ অসন্তুষ্ট যেন দেখা গৈছে কিয়নো অসংগঠিত বা অসংগঠিত পণ্য উৎপাদন বিকাশ আৰু নিয়োগৰ ক্ষেত্ৰলৈ উল্লেখযোগ্যভাৱে বৰঙণি যোগাব পৰা অৱস্থাত নাই। ইয়াৰ এটা ডাঙৰ প্ৰতিৰোধক হ'ল অসংগঠিত অৰ্থনীতি উদ্যোগ বস্তুগত আৰু বিস্তীয় মূলধনৰ অভাৱৰ সমুখীন হয় যাৰ ফল হ'ল শামুকীয়া গতিৰ শ্ৰম উৎপাদন-শীলতা বিকাশ আৰু উপাৰ্জন। আনকি সামগ্ৰী বজাৰকৰণৰ ক্ষেত্ৰতে তেওঁলোক ঠিকাদাৰৰ ওপৰত

নিৰ্ভৰশীল হয় আৰু এই প্ৰক্ৰিয়াই তেওঁলোকৰ মুনাফা উল্লেখযোগ্যভাৱে হুস কৰে। কাৰ্যত নিয়োজিত শক্তি আৰু কামৰ চালান যদিও উদ্বৰ্মুখী হৈছে, মধ্যভোগীৰ প্ৰভাৱ আৰু অংশ নিৰিখ ভিত্তিক আয়ৰ হেতু মুনাফা ন্যূনতম হোৱাৰ প্ৰণতা পৰিলক্ষিত হৈছে। এই সকলোৰোৰ কাৰকে এটা অসংগঠিত খণ্ড নীতি প্ৰৱৰ্তন কৰাৰ সপক্ষে জোৰদাৰ যুক্তি প্ৰদৰ্শন কৰিছে যিটোৱে নিম্ন স্তৰত নিয়োজিত শ্ৰমিকৰ কল্যাণ হানিকৰ হোৱাৰ ক্ষেত্ৰত সহায় আগবঢ়াৰ পাৰে। □

উৎসঃ ১. ৰাষ্ট্ৰীয় নমুনা জৰীপ সংগঠনৰ (এন এছ এছ অ') নিয়োগ আৰু নিবন্ধুৱা জৰীপ (২০০৯-১০) আৰু এই সংগঠনৰ অসংগঠিত পণ্য উৎপাদন উদ্যোগৰ (২০০৫-০৬, ২০১০-১১) সন্দৰ্ভত চলোৱা বিশেষ জৰীপ।

২০১৩ চনৰ জানুৱাৰী মাহৰ প্ৰথম সপ্তাহৰ পৰা ৰোজগাৰৰ সমাচাৰ (উৰ্দ্ব) ই-সংস্কৰণ আমাৰ হিন্দীৰ  
ৱেবচাইট [www.rojgarsamachar.gov.in](http://www.rojgarsamachar.gov.in) ঘোগে উপলব্ধ হৈছে। বৰঙণি  
দাতা/পাঠকসকলে ৱেবচাইট ই-সংস্কৰণ (উৰ্দ্ব)ত click কৰি এই সংস্কৰণ পঢ়িব গাৰিব।

# ভারতত অসংগঠিত খণ্ডৰ কাম-কাজ আৰু জীৱিকা নিৰ্বাহৰ বিষয়

ড° বি ভি ভোছলে\*

## প্ৰস্তাৱনা

বিশ্বৰ কৰ্মশক্তি বা কৰ্মবাহিনীৰ তুলনাত ভাৰতৰ অৰ্থনৈতিক ক্ষেত্ৰত আকাৰ আৰু পৰিসৰৰ দিশৰ পৰা সুকীয়া ধৰণৰ কৰ্মশক্তি পৰিলক্ষিত হয়। সংগঠিত আৰু অসংগঠিত উভয় খণ্ডতেই এনে কৰ্মশক্তি বিৰাজমান; আৰু এইবোৰে ভাৰতীয় অৰ্থনীতিৰ অগ্ৰগতি আৰু বিকাশত বৰঙণি যোগায়। যোৱা দশককেইটাত অসংগঠিত খণ্ডৰ তুলনাত সংগঠিত খণ্ডইহে ৰাজ্যৰ পৰা অধিক মনোযোগ আকৰ্ষণ কৰে আৰু ভালেখিনি সা-সুবিধাও পায়। ফলস্বৰূপে অসংগঠিত খণ্ড অবহেলিত অৱস্থাত থাকিব লগা হয়। পিচে ভাৰত চৰকাৰে তেনে অৱস্থাৰ পৰিৱৰ্তন সাধনৰ বাবে চিন্তা কৰে আৰু সেই মৰ্মে অলপতে অসংগঠিত খণ্ডৰ কৰ্মসূকলৰ কল্যাণৰ অৰ্থে এই খণ্ডক কিছু নীতিৰ পৰিসীমাৰ মাজলৈ আনিবলৈ প্ৰয়াস কৰিছে।

## অসংগঠিত খণ্ডৰ গাঁথনিৰ ধৰণ

অসংগঠিত খণ্ড পঞ্জীয়নবিহীন ব্যক্তিগত উদ্যোগৰ দ্বাৰা গঠন কৰা হয় আৰু ইয়াক ব্যক্তিবিশেষ কিম্বা গৃহ প্ৰতিষ্ঠানৰ দ্বাৰা মালিকী স্বত্বৰ অধীনত বখা হয়। তেনে উদ্যোগ উৎপাদনৰ কামত ন্যস্ত হয় আৰু উৎপাদিত

সামগ্ৰীসমূহো বিক্ৰী কৰা হয়। সেইবোৰ কাম মালিকানাধীন কিম্বা অংশীদাৰিত্বৰ ভিত্তিত কম শ্ৰমিকৰে সমাপন কৰা হয়। অসংগঠিত খণ্ডত বিধিৰহিত কৰ্মসূকলে কাম কৰে। নীতিগতভাৱে ন্যস্ত থকা কৰ্মসূকলে যি সামাজিক নিৰাপত্তাৰ লাভ উপভোগ কৰে সেইবোৰ তেওঁলোকে নাপায়। নিয়োগকৰ্ত্তাৰ তেনে কৰ্মসূকলক কোনো ধৰণৰ নিয়োগৰ সা-সুবিধা প্ৰদান নকৰাকৈ কামত লগায়।

এনে কৰ্মধাৰাৰ দিশটোলৈ চাই আন্তৰ্জাতিক শ্ৰমিক সংগঠনে বিভিন্ন বিকাশশীল দেশত নিয়োগ সম্বন্ধে বুজ ল'বলৈ এটি অভিযান চলায়। ১৯৭২ চনত কেনিয়াত কৰা প্ৰথম অভিযানত এইটো পৰিলক্ষিত হয় যে পৰাম্পৰাগত খণ্ড বাহাল আছে আৰু তাক লাভজনক তথা উপযুক্ত উদ্যোগসমূহক সামৰি ল'বলৈ সম্প্ৰসাৰিত কৰা হয়। লগতে সীমিত অৱস্থাৰ কাম-কাজকো ইয়াত ধৰা হয়। এই কেনিয়া অভিযানতেই ক্ষুদ্ৰ আকাৰ তথা অপঞ্জীকৃত অৰ্থনৈতিক কাম-কাজবোৰৰ কাৰণে ‘অসংগঠিত খণ্ড’ শব্দটো ব্যৱহাৰ কৰা হয়। এই শব্দ দুটা ব্ৰিটিছ অৰ্থনীতিবিদ তথা নৃতত্ত্ববিদ কেইথ হাৰ্থে ১৯৭১ চনত প্ৰয়োগ কৰে। হাৰ্থে ঘানাৰ চহৰ অঞ্চলত অৰ্থনৈতিক

কাম-কাজৰ বিষয়ে সেই সময়ত অধ্যয়ন কৰিছিল।

## অসংগঠিত খণ্ডৰ সন্দৰ্ভত অধ্যয়ন

এই খণ্ডটো সম্বন্ধে অধ্যয়ন কৰা সমাজ বিজ্ঞানসকলৰ মাজত নতুন আগ্ৰহৰ উদ্দেক হোৱা হেতু বিষয়টোৱে গতি লাভ কৰে। পিচে ইয়াক লৈ পণ্ডিতসকলৰ মাজত তৰ্কৰো অৱতাৰণা নোহোৱা নহয়। অৰ্থনীতিৰ বিকাশ সাধনত এই খণ্ডটোৰ বৰঙণিৰ সন্তাৱনাক তেওঁলোকে মানি ল'ব নোখোজে। প্ৰায় ৯২% শ্ৰমিক অসংগঠিত খণ্ডত আছে আৰু ৮% আছে সংগঠিত খণ্ডত। তথাপি এই খণ্ডটোৰ আকাৰৰ সন্দৰ্ভত সঠিক পৰিসংখ্যা আমাৰ নাই। অৱশ্যে কোনো কোনো অধ্যয়নত অসংগঠিত খণ্ডত ৯৪% শ্ৰমিক আছে বুলি উল্লেখ কৰে। অসংগঠিত খণ্ডৰ সন্দৰ্ভত নিয়মীয়া জৰীপ কৰা প্ৰয়োজন। এনেকি সংগঠিত খণ্ডৰ ভিতৰতেই ৫৮ শতাংশ কৰ্মশক্তি হ'ল বিধিৰহিত নিয়োগ লাভ কৰা লোক (ভাৰতৰ শ্ৰমিক আৰু নিয়োগ প্ৰতিবেদন, ২০১৪)। নতুন দিল্লীৰ ইণ্ডিয়ান স্টাফিং ফেডাৰেচনে কৰা অধ্যয়ন মতে কেন্দ্ৰীয় চৰকাৰৰ কাম-কাজত ন্যস্ত থকা ২.৮৮ কোটি বিধিগত খণ্ডৰ কৰ্মশক্তিৰ ভিতৰত ৪৩ শতাংশ (২০১৩ বৰ্ষৰ লেখত) ঠিকাভিত্তিক কিম্বা নৈমিত্তিক (কেজুৱেল) শ্ৰমিক আছে। অস্থায়ী চৰকাৰী কৰ্মী হ'ল ১.২৩ কোটি। ইয়াৰ ভিতৰত ১.০৫ কোটি হ'ল খণ্ডসমূহত কাম কৰা নৈমিত্তিক কৰ্মী আৰু তেনে খণ্ডৰ ভিতৰত উল্লেখ্য হ'ল— খনিজ তথা নিৰ্মাণ খণ্ড। এইবোৰত আনুষ্ঠানিকভাৱে কামৰ ঠিকা নিদিয়াকৈ কাম কৰিবলৈ দিয়া হয়। পঞ্চাশ আৰু ষাঠিৰ দশকত এইটো

\*ড° বি ভি ভোছলে মুন্ডাই বিশ্ববিদ্যালয়ৰ সমাজ বিজ্ঞান বিভাগৰ অধ্যাপক

বিশ্বাস করা হৈছিল যে মিশ্র অর্থনৈতিক নীতির কালত পরম্পরাগত অর্থ ব্যবস্থা গতিশীল আধুনিক অর্থনীতিলৈ ব্রহ্মান্তর সাধন হ'ব। সৰু সৰু কাম, নৈমিত্তিক অবস্থাৰ কাম-কাজ, ক্ষুদ্ৰ বাণিজ্য বিধিগত অর্থনীতিত মিলি যাব। পিচে সতৰৰ দশকত নিবনূৱাৰ সংখ্যা অধিক বৃদ্ধি হোৱাহে দেখা গ'ল।

আশীৰ দশকৰ প্রতিছবি হ'ল উত্তৰ আমেৰিকা আৰু ইউৰোপৰ আগশাৰীৰ পুঁজিবাদী অর্থনীতিত ঘটা পৰিৱৰ্তন। উৎপাদন ব্যৱস্থাত পুনৰ গঠন আকাৰে ৰূপ ধাৰণ কৰে; অৰ্থাৎ বিপুল পৰিমাণৰ উৎপাদনৰ পৰা কোনো কোনো ক্ষেত্ৰত বিশেষ গুৰুত্ব দি গঢ়ি তেলা দৃষ্টিভঙ্গীৰ অৱলম্বন চৰুত পৰে। এনে ধৰণৰ পুঁজিবাদী উৎপাদন নীতিয়ে অসংগঠিত খণ্ডত উৎপাদনৰ কাম আগুৱাই নিবলৈ সুবিধা পায়। নিয়োগৰ ক্ষেত্ৰত কোনো বিধি ব্যৱস্থা নাথাকে, উচিত মানৰ চাকৰি মানবিহীনলৈ গতি কৰে, নিয়োগকৰ্তা-সকলে চাকৰিৰ বাবদ কম বেতন দিবলৈ বিচাৰে আৰু যিবোৰ কাম-কাজত অধিক আশংকাৰ বিষয়টো জড়িত হৈ আছে তেনেবোৰ কামতো কৰ্মসকলক অতি কম সা-সুবিধা দিয়া হয় আৰু তাত কোনো সামাজিক নিৰাপত্তা নাথাকে। ইয়াৰ পৰা সেই চাম নিয়োগকাৰী প্রতিষ্ঠান বা গোটৰ লাভ হয়। কাজেই অসংগঠিত খণ্ডৰ বিলুপ্তি ঘটাৰ খুব কম সুবিধাহে থাকে। ইপিনে পুঁজিবাদী অর্থনীতিৰ এয়া হ'ল এটা গুৰুত্বপূৰ্ণ বৈশিষ্ট্য।

### গাঁথনিগত সুবিধাৰ কাৰ্যসূচী

১৯৭০ৰ দশকত আফ্রিকা কিম্বা মেঞ্চিকোত গাঁথনিগত সুবিধাৰ কাৰ্যসূচীৰ আত্মপ্ৰকাশ ঘটে। এয়া এটি আচৰিত বিকাশ গতিৰ আৰম্ভণিৱেই বুলি ক'ব

লাগিব। সেই গতিধাৰাত অর্থনীতিৰ বাট মুকলি হয়; বেপোৰ-বাণিজ্য আৰু উদৰীকৰণৰ পথ প্ৰশস্ত হয়; ব্যক্তিগত উদ্যোগে সাৰ পায় আৰু বিদেশৰ বিনিয়োগ বৃদ্ধি হয়। মেঞ্চিকোত সংগঠিত খণ্ডৰ নিয়োগ ধাৰা কমি আহিবলৈ ধৰে। ধনী আৰু দুখীয়াৰ মাজত প্ৰভেদ বৃদ্ধি হয়। পূৰ্বৰ ছোভিয়েট ইউনিয়ন তথা মধ্য আৰু পূৰ্ব ইউৰোপতো যি অৰ্থনৈতিক পৰিৱৰ্তনৰ গতিয়ে গা কৰি উঠে তাৰ ফলত অনানুষ্ঠানিক অর্থনীতি ব্যৱস্থাত সম্প্ৰসাৱণ ঘটে। ভাৰতৰ ক্ষেত্ৰত ১৯৯১ চনৰ পৰা নতুন অৰ্থনৈতিক সংস্কাৰ সাধনৰ পাচত একে কথাই থাটে। ৰাজন্মৰা খণ্ড আৰু ব্যক্তিগত খণ্ড উভয়ৰে প্রতিষ্ঠানসমূহত কৰ্মসকলক চাটাই কৰিবলৈ ধৰে। ফাৰ্ম বা গোটসমূহত কামৰ বাবে বাহিৰৰ পৰা শ্ৰমিক অনা আৰু ঠিকাভিত্তিক ব্যৱস্থাত উপ-ঠিকাৰো সুবিধা দিয়া হয়। এইবোৰ কাৰ্যৰ ফলত অসংগঠিত খণ্ডত নিয়োগৰ সংখ্যা বৃদ্ধি পায়।

পূৰ্বৰ চৰকাৰৰ উমেহতীয়া নৃনতম কাৰ্যসূচীৰ অধীনত অসংগঠিত খণ্ডৰ কৰ্মসকলৰ বাবে কিছু কল্যাণমূলক কাৰ্য হাতত ল'বলৈ ব্যৱস্থা গ্ৰহণ কৰা হৈছিল। ভাৰত চৰকাৰে অসংগঠিত খণ্ডত উদ্যোগ বিষয়ক ৰাষ্ট্ৰীয় আয়োগ গঠন কৰে। ইয়াৰ উদ্দেশ্য আছিল অসংগঠিত খণ্ডত কাম কৰা লোকসকলৰ কামৰ গুণাগুণ বৃদ্ধি কৰা আৰু জীৱিকা নিৰ্বাহৰ ক্ষেত্ৰত উন্নতি সাধন কৰা। এই খণ্ডত উৎপাদনশীল ব্যৱস্থাক উন্নত কৰা, নিয়োগ সঞ্চাব, শ্ৰমিক আইন ৰূপায়ণ, শ্ৰমিক অধিকাৰক ঠাই দিয়া আৰু কৰ্মসকলৰ বাবে সামাজিক নিৰাপত্তা ব্যৱস্থাৰ দিহা কৰাও আছিল ইয়াৰ উদ্দেশ্য।

আন এটা বিষয় হ'ল শ্ৰমিক বজাৰ। এই ক্ষেত্ৰত যিসকল শ্ৰমিকৰ ক্ষেত্ৰত

বিভিন্ন পটভূমি, যেনে— জাতি, সম্প্ৰদায় আৰু অঞ্চলৰ বিষয়বোৰ জড়িত হৈ আছে সেই ক্ষেত্ৰত বৈষম্যমূলক ভাৰতীয়া গ্ৰহণ কৰা হয়। বিধিৰহিত কামে পুৰুষ আৰু মহিলাৰ ক্ষেত্ৰত কাম তথা উপাৰ্জনৰ মাজত সম্পন্ন ছিল কৰে; আৰু নিয়োগ-কৰ্তাৰ শাস্তি বিহাৰ য'ত কোনো তেনে ধৰণৰ শক্তিশালী আইন নাই, সেইবোৰত বহু কৰ্মীৰ বাবে নিন্মতম বেতন লাভ কৰাটো হ'ল এটা সপোন। সেইবোৰ ঠাইত নিয়োগকৰ্তাৰ নিন্মতম বেতন আইন কাৰ্যকৰী নকৰে। তেওঁলোকে নিম্ন ধৰণৰ কাম-কাজবোৰ কৰিবৰ বাবে সীমিত বৰ্গৰ লোকৰ মাজৰ পৰা শ্ৰমিক আনে, কিন্তু দক্ষতামূলক চাকৰি, প্ৰাৰম্ভিক স্তৰৰ চাকৰিব বাবে উচ্চ বৰ্গৰ লোকক অগ্রাধিকাৰ দিয়ে। শ্ৰমিকৰ বজাৰত মহিলাসকল আটাইতকৈ অধিক বৈষম্যৰ বলি হয়। নিয়োগৰ যিবিলাক চাকৰি আছে তাৰ সৰহভাগেই কম উপাৰ্জনৰ। সৰহভাগ মহিলা অ-কৃষি-মূলক কাম-কাজত স্ব-নিয়োজিত হৈ থাকে আৰু তেনে কামবোৰ হ'ল ঘৰতেই থাকি কৰিব পৰা কাম। যদিও বিশ্বায়নৰ হেতু নতুন নতুন নিয়োগৰ সুবিধা ওলাইছে, তথপি তেনে কামবোৰ তেনে ধৰণৰ মানসম্পন্ন কাম নহয়। সাজ-পোছাক খণ্ডৰ দৰে প্রতিষ্ঠানসমূহত সেই কামৰ সুবিধা থাকে।

ৰাষ্ট্ৰীয় আয়োগে অসংগঠিত খণ্ডৰ কৰ্মসকলৰ কৰ্ম অৱস্থা বিধিবদ্ধ কৰিবলৈ দুখন খচৰা বিধেয়ক তৈয়াৰ কৰিছিল। এই ক্ষেত্ৰত কৃষি আৰু অ-কৃষি খণ্ডৰ কৰ্মশক্তিৰ গাঁথনিগত ব্যৱস্থাত ভিতৰত আছে; আৰু সেয়ে আইন ৰূপায়ণৰ ক্ষেত্ৰতো ভিন্ন ব্যৱস্থা গ্ৰহণ কৰাৰ প্ৰতি গুৰুত্ব দিয়া হয়। বিশ্বৰ উন্নত আৰু বিকাশশীল কেইবাখনো দেশে সকলো

কর্মীরেই কাম কৰাৰ নিম্নতম আদৰ্শজনক স্থিতি নিশ্চিত কৰিবৰ বাবে আন্তর্জাতিক সম্প্রদায়ে যি প্রতিশ্রুতি দিছিল, তাৰ প্রতি সেই দেশবোৰ বেচ সচেষ্ট আৰু সেই দিশত বহু দেশেই আইন বলবৎ কৰিছে। গোলকীয়কৰণৰ লগে লগে এনে দেশবোৰে স্বেচ্ছা-মূলকভাৱে আচাৰণ বিধি তৈয়াৰ কৰিছে তথা তৃতীয় পক্ষৰ জৰিয়তে সেই কাম নিৰীক্ষণ কৰিবলৈ ব্যৱস্থা কৰিছে। ভাৰতৰ অসংগঠিত খণ্ডত এনে কৰ্ম অৱস্থা বিধিবন্দু কৰিবলৈ তেনে কোনো আইন নাই। কিছুমান কাম দৃষ্টিগোচৰ নহয়েই আৰু সেয়ে আইনৰ চকুৰ পৰা সাৰি যায়— যাৰ ফলত অসংগঠিত খণ্ডত শ্রমিকসকলক ভাল ব্যৱস্থা প্ৰদান কৰাৰ পৰা দূৰৈতে বখা হয়। কাৰখনা, প্ৰতিষ্ঠান অথবা উদ্যোগ য'ত ১০ জন বা ততোধিক কৰ্মী আছে, তেনে সংগঠিত খণ্ডৰ কাৰণে আইনবোৰ বেচ ভালদৰে প্ৰয়োগ কৰা হয়। এনেকি কিছুমান বাজ্যত অসংগঠিত খণ্ডতো কৰ্ম অৱস্থা বিধিবন্দু কৰিবলৈ প্ৰয়াস কৰাৰ উদাহৰণ আছে। তাৰ ভিতৰত উল্লেখ কৰিব পাৰি— কেৱলা এগ্রিকালচাৰেল বৰ্কার্ছ এক্ষে ১৯৭৪, মহাৰাষ্ট্ৰ মাঠাদি, হামাল তথা অন্যান্য কায়িক শ্ৰমিক (নিয়োগ বিধিবন্দুকৰণ তথা কল্যাণ) আইন, ১৯৬৯। অসংগঠিত খণ্ডৰ কৰ্মীসকলৰ অৱস্থা উন্নত কৰিবলৈ তামিলনাড়ু, মধ্য প্ৰদেশ, গুজৰাট আৰু পশ্চিম বঙ্গতো প্ৰয়াস অব্যাহত আছে। এই খণ্ডৰ বিভিন্ন শ্ৰেণীৰ কামসমূহ পৰীক্ষা কৰা আৰু কৰ্মীসকলকো চিনান্ত কৰাটো গুৰুত্বপূৰ্ণ বিষয়— যাতে তেওঁলোকে কাম কৰা অৱস্থা আৰু জীৱিকা নিৰ্বাহৰ ধৰণ-কৰণৰ উন্নতি সাধিবলৈ উপযুক্ত আইনৰ ব্যৱস্থা কৰিব পাৰে। তেনে আইনবোৰ মানি নচলাসকলৰ ক্ষেত্ৰত কঠোৰ শাস্তিৰ বিহাৰ ব্যৱস্থাও থকা প্ৰয়োজন।

## আয়োগৰ আঠ ঘণ্টা কাম কৰা অনুমোদনাবলী

অসংগঠিত খণ্ডৰ উদ্যোগ বিষয়ত বাস্তীয় আয়োগে আঠ ঘণ্টা কাম কৰাৰ বিষয়ত অনুমোদন জনায়। তাৰ ভিতৰত কমেও আধা ঘণ্টা বিৰতি থাকিব লাগে। এদিনৰ দৰমহা সহ ছুটী (পেইড লিভ), বাস্তীয় নিম্নতম বেতন, মহিলা নিয়োগ প্ৰমাণিকৃত বেতনৰ সমান অনুযায়ী কৰা ব্যৱস্থা, বেতন দিয়া দেৰি হ'লে শাস্তিৰ কৰ্পত সুত দিয়া, বেতনৰ পৰা কোনো জৰিমনা কাৰিব নালাগিব। অনুমোদনাবলীত সংগঠন কৰাৰ অধিকাৰ, কৰ্মথলীত নিৰাপত্তা, দুঃৰ্টনাত ক্ষতিপূৰণ, শিশু যতন ব্যৱস্থা আৰু যৌন নিপীড়নৰ পৰা মহিলা কৰ্মীক সুৰক্ষা দিয়াৰ লগতে লিঙ্গ, বৰ্ণ, ধৰ্মৰ আধাৰত কোনো বৈষম্য থাকিব নালাগিব বুলিও উল্লেখ আছে। ২০০৭ চনত দাখিল কৰা এই অনুমোদনাবলী অসংগঠিত খণ্ডৰ বিভিন্ন ধৰণৰ কৰ্মীসকলৰ বাবে ৰূপায়ণ কৰাটো হ'ল প্ৰত্যাহানৰ বিষয় আৰু ডাঙৰ কাম। ইয়াৰ বাবে বিভিন্ন বাজ্য চৰকাৰৰ ক্ষেত্ৰত প্ৰচেষ্টা আৰু দৃঢ়তাৰ প্ৰয়োজন হ'ব। লগতে ৰূপায়ণ কৰা সংস্থা কিন্মা কল্যাণমূলক বোৰ্ডে সেই কামবোৰ কেনেদৰে ৰূপায়ণ কৰা হয় তাক অবিৰতভাৱে পৰ্যবেক্ষণ কৰাৰো আৱশ্যক হ'ব।

কৰ্মী আৰু পৰিয়ালৰ বাবে চিকিৎসালয় সন্দৰ্ভত সহায়ক ধনৰাশিৰ পৰিমাণ প্ৰতি বছৰে কমেও ২৫,০০০ টকাটলৈ বৃদ্ধি কৰিব লাগিব। দৰিদ্ৰতা সীমাৰেখাৰ তলত বসবাস কৰা সকলো লোকলৈকে মাহিলি নিম্নতম ২৫০০ টকা পেঞ্চনৰ আকাৰত বৃদ্ধি বয়সৰ নিৰাপত্তামূলক ব্যৱস্থাৰ দিহা কৰিব লাগিব। কেন্দ্ৰ আৰু বাজ্য চৰকাৰ উভয়তে ৬০ বছৰ বয়সৰ ওপৰত

কৰ্মীসকলে নিজৰ গোটেই পৰিয়ালটোৰ কাৰণে যুটীয়াভাৱে স্বাস্থ্য বিষয়ৰ বীমা ল'ব পাৰে। ৩৯ আৰু ৪২ অনুচ্ছেদত কাম কৰাৰ ভাল অৱস্থাৰ ওপৰত গুৰুত্ব দিয়া হৈছে। মূল নিৰ্দেশনা সূত্ৰৰ ৪৩ অনুচ্ছেদে সুন্দৰ জীৱন আৰু ব্যক্তি তথা সমবায় ভিত্তিত কুটীৰ শিল্পক উৎসাহিত কৰাৰ বিষয়ত জোৰ দিছে।

পৰম্পৰাগত উদ্যোগসমূহক সমৰ্থন আৰু বাস্তীয়কৃত বেংকৰ জৰিয়তে সহজ ঋণ প্ৰাপ্তিৰ ব্যৱস্থাই লোকসকলক ক্ষুদ্ৰ উদ্যোগ গঢ়ি তোলাত সহায় কৰিব। সমবায়সমূহৰ জৰিয়তেও তেনে ঋণৰ সুবিধা আছে। বাস্তীয় আয়োগৰ অনুমোদনাবলীত বিশেষ সংস্থা সৃষ্টি কৰাৰ বিষয়টোও উল্লেখ আছে। সেই সংস্থাটো হ'ল— অসংগঠিত খণ্ডৰ বাস্তীয় পুঁজি (নেচনেল ফাণ ফৰ দি আন-অৰ্গেনাইজেড ছেক্টৰ)। এটি বিধানিক সংস্থাৰপে ১০০০ কোটি টকা পুঁজিৰে আৰম্ভ কৰা হ'ব আৰু এই পুঁজি আগবঢ়াৰ কেন্দ্ৰীয় চৰকাৰ, বাজন্মৰা খণ্ডৰ বেংক, বিভিন্ন প্ৰতিষ্ঠান আৰু অন্যান্য চৰকাৰী সংস্থাই। এই ক্ষেত্ৰত মই এইটো ক'ব খোজো যে কেইটামান বিষয়ৰ অসংগঠিত খণ্ডৰ বিকাশৰ অৰ্থে কেন্দ্ৰীয় চৰকাৰে সুকীয়া বাজেটৰ দিহা কৰাৰ বিষয়ে ভাৰিব পাৰে আৰু সেই বিষয়বোৰৰ ভিতৰত থাকিব পাৰে নিয়োগ, শিক্ষা, স্বাস্থ্য, বাসগৃহ ইত্যাদি। কৰ্পোৰেট খণ্ডক এই বাস্তীয় পুঁজিলৈ নিৰ্দিষ্ট হাৰত ধনৰাশি বৰঙণি দিবলৈ আহান জনাব পাৰে। এনে ব্যৱস্থাই নিশ্চয় আৰ্থ-সামাজিক পৰিৱৰ্তন আৰু অসংগঠিত খণ্ডৰ কৰ্মীসকলৰ কল্যাণ সাধন কৰিব।

## অধিক বিকাশৰ বাবে বাজ্যৰ দায়িত্ব

অধিক বৃদ্ধি আৰু বিকাশ সাধনৰ বাবে এই বৃহৎ খণ্ডটোক সমৰ্থন জনোৱাৰ

এতিয়ার দায়িত্ব হ'ল বাজ্যসমূহৰ। কাৰণ এই খণ্ডটোৱ অধিক বিকাশ লাভ কৰাৰ ক্ষমতা আছে। কিন্তু এই ক্ষেত্ৰত ইয়াৰ অভাৱ হ'ল শিক্ষা, দক্ষতা লাভৰ প্ৰশিক্ষণ আৰু সম্পদৰ। এই খণ্ডটোৱ বিকাশৰ বাবে নীতি আৰম্ভ কৰিলে বাজ্য চৰকাৰে এইটো নিশ্চিত কৰিব লাগিব যে অসংগঠিত খণ্ডৰ কাম কৰা লোকসকলৰ কাম আৰু জীৱিকা নিৰ্বাহ যাতে নিশ্চিত থাকে সেইটো মন কৰিব লাগিব। তেওঁলোকক স্থানান্তৰ কৰিব নালাগিব আৰু যদি অগত্যা স্থানান্তৰ কৰিব লগা হয় তেনে ক্ষেত্ৰত তেওঁলোকলৈ ক্ষতিপূৰণ আৰু পুনৰসংস্থাপন পেকেজ আগবঢ়েৱাটো নিশ্চিত কৰিব লাগিব। বাস্তৱ ক্ষেত্ৰত এইটো দেখা যায় যে যেতিয়া বৃহৎ প্ৰকল্পৰ বাবে মাটি অধিগ্ৰহণ কৰা হয় তেতিয়া সেই মাটিত বসবাস কৰা লোকসকলক স্থানান্তৰিত কৰিব লগাত পৰে; আৰু সংশ্লিষ্ট বাজ্য চৰকাৰৰ বিৰুদ্ধে খং গৈ কপালত উঠেগৈ। তেনে প্ৰকল্প হ'ল, যেনে— একাপ্ৰেছ ঘাটিপথ, বিশেষ অৰ্থনৈতিক মণ্ডল, নতুন চৰ, উদ্যোগ, বিমান বন্দৰ ইত্যাদি। এইবোৰ কাম হাতত লওঁতে দুখীয়া লোকসকলক উপযুক্তি-ভাৱে ক্ষতিপূৰণ দিয়া নহয় আৰু তেওঁলোকৰ পুনৰ সংস্থাপন ব্যৱস্থা কৰা নহয়। সৰ-সুৰা বেগাৰী, বিঞ্চালক, পথৰ দাঁতিৰ দোকানী, ঘৰৰ পৰা পৰিচালনা কৰা অন্যান্য সৰু সৰু অৰ্থনৈতিক কাম-কাজ কৰোঁতাসকলক লেখত লোৱা নহয়। কৰ্মথলীৰ পৰা তেনে লোকক আঁতৰাই পেলোৱা হয় আৰু তেওঁলোকৰ জীৱিকা নিৰ্বাহৰ পথে বন্ধ হৈ পৰে। তেনে লোকক হাৰাশাস্তি কৰা হয়। তেওঁলোকে জৰিমনা দিব লগা হয় কিম্বা জীৱিকা নিৰ্বাহ অব্যাহত বাখিবৰ বাবে উপচোকন দিব লগা হয়। তেওঁলোকক চৰকাৰ বিকাশ সাধনৰ

ক্ষেত্ৰত একেটো বাধাৰপে গণ্য কৰা হয়। ভাৰতত চৰ বিকাশ পৰিকল্পনাৰ সৰ্বাহ্বক উন্নতি সাধনত এনে সকলো কাম-কাজক একেটো অংশস্বৰূপে গ্ৰহণ কৰি গঠনমূলক দৃষ্টিভঙ্গীৰে আগলৈ চোৱা প্ৰয়োজন।

### অৰ্থনৈতিক সংস্কাৰ সাধনৰ প্ৰভাৱ

ভাৰতত ১৯৯১ চনত যি অৰ্থনৈতিক সংস্কাৰ সাধন কৰা হয় তাৰ পৰা বাণিজ্য আৰু উদ্যোগিক নীতিত বহুতো পৰিৱৰ্তন হোৱা দেখা যায়। এই পৰিৱৰ্তনে উৎপাদনৰ বাবে প্ৰতিযোগিতাৰ পথ প্ৰশস্ত কৰে। সুলভ শ্ৰমিকৰ সুবিধা প্ৰাপ্ত হোৱাৰ ফলত উৎপাদনৰ খৰচ হ্ৰাস পায়। আনপিনে বিশ্বত উৎপাদন ধাৰাৰো পৰিৱৰ্তন হয়— যিটোৱে শ্ৰমিকৰ ওপৰত প্ৰভাৱ পেলায়। অস্থায়ী কৰ্মী, নৈমিত্তিক কৰ্মী আৰু ঠিকাভিত্তিক শ্ৰমিকৰ বাবে অধিক চাহিদা বাঢ়ি যায়। ফলস্বৰূপে গোলকীয় উৎপাদন গতি চক্ৰত উৎসাহ বৃদ্ধি পায়। কাৰিকৰীগত বিকাশে উৎপাদন বিকেন্দ্ৰীকৰণ কৰাত গতি দান কৰে আৰু ইয়াৰিবাই বিধিবহিত ব্যৱস্থাৰ ক্ষেত্ৰত অধিক নিয়োগৰ পথ সূচনা কৰে। এইবোৰে ঘাইকৈ কাৰ্য সাধনৰ বাবে বহিঃ উৎসৱ জৰিয়তে তেনে পথ অৱলম্বন কৰাত সহায় কৰে।

নতুন অৰ্থনৈতিক সংস্কাৰ সাধনৰ পাচত দেশৰ ট্ৰেড ইউনিয়নসমূহে পূৰ্বৰ শক্তি হেৰুৱায়। কৰ্মসকলৰ অধিকাৰ প্ৰতিপন্থ কৰাৰ বিপ্লবাহ্বক শক্তি লোপ পায়। তাৰ লগতে এই ইউনিয়নসমূহৰ আকাৰ হ্ৰাস পায় আৰু চৰকাৰৰ ওপৰত হেঁচা প্ৰয়োগ কৰাৰ গতি অব্যাহত বাখিব নোৱাৰা হয়। কেন্দ্ৰীয় ট্ৰেড ইউনিয়ন-সমূহে অসংগঠিত খণ্ডৰ কৰ্মী-সকলৰ বাবে উপযুক্ত ভূমিকা গ্ৰহণ নকৰে, বৰং সেই ইউনিয়নসমূহে তেনে কৰ্মসকলক অৰ্থাৎ কাৰখনা বা উদ্যোগত কাম

নকৰাসকলক কেতিয়াও কৰ্মীৰপে বিবেচনা নকৰে। বৰ্তমানে সংগঠিত খণ্ডৰ কৰ্মসকলেও তেওঁলোকৰ অধিকাৰ বৰ্তাই বাখিবলৈ সংগ্ৰাম কৰিছে। কেন্দ্ৰীয় ট্ৰেড ইউনিয়নে নিজৰ বৈশিষ্ট্য হেৰুৱাইছে। অৱশ্যে কোনো কোনো ট্ৰেড ইউনিয়নে তাৰ গুৰুত্ব উপলক্ষি কৰিছে আৰু সেয়ে সম্প্ৰতি অসংগঠিত খণ্ডৰ কৰ্মসকলৰ সৈতে কাম কৰিবলৈ আৰম্ভ কৰিছে। বৰ্তমানে থলুৱা আৰু উদ্যোগ ইউনিয়নসমূহৰ ‘স্বতন্ত্ৰতা’ বৃদ্ধি পাইছে। ইয়াৰ বাহিৰেও স্বতন্ত্ৰীয়া ট্ৰেড ইউনিয়নৰ আত্মপ্ৰকাশ ঘটিছে— যিবোৰৰ সৱহভাগেই অসংগঠিত খণ্ডৰ নন-ট্ৰেড ইউনিয়ন আৰু অনা-চৰকাৰী সংগঠন। ঘাই সুঁতিৰ ট্ৰেড ইউনিয়নে অসংগঠিত খণ্ডৰ কৰ্মসকলৰ অধিকাৰৰ কাৰণে কোনো উদ্বেগ প্ৰকাশ কৰা দেখা নাযায়। অৱশ্যে ইয়াত কোনো সন্দেহ নাই যে গোলকীয়কৰণে নিয়োগ বৃদ্ধিৰ পথ প্ৰশস্ত কৰে আৰু ভাৰতৰ বিকাশ দৃশ্যপটলৈকো অৰিহণা যোগায়। পিচে দকৈ ভাৰি চালে এইটো দৃশ্যমান হ'ব যে নিয়োগৰ গুণগত দিশৰ মান ঠিক কৰা হোৱা নাই। নতুন নিয়োগ ব্যৱস্থাত সামাজিক নিৰাপত্তা আৰু চাকৰিব বক্ষণাবেক্ষণৰ ওপৰত গুৰুত্ব দিয়া হোৱা নাই। ২০০৪-০৫ বষণৈকে এনে অৱস্থা অব্যাহত থকা পৰিলক্ষিত হয়। অৱশ্যে তাৰ পৰৱৰ্তী কালতো এই প্ৰক্ৰিয়া চলি থাকে। সৱহভাগ নিয়োগ সুবিধা অসংগঠিত খণ্ড কিম্বা সংগঠিত খণ্ডৰ বিধি বিহীনভূত চাকৰিব ক্ষেত্ৰতহে কাৰ্যকৰী হৈ থাকে।

### সেৱা খণ্ডত প্ৰতিফলিত ছৰি

ভাৰতীয় অৰ্থনৈতিয়ে সেৱা খণ্ডত বৃদ্ধিৰ গতি দেখা পায়। সেৱা খণ্ডৰ (৩৭ পৃষ্ঠাত চাওক)

# অসংগঠিত খণ্ড ৪

## নগরৰ ভূমিৰ ভূমিকা

ৰাজেশ ভট্টাচার্য\*

### পাতনি

ভাৰতৰ অধিকাৎশ শ্রমিকৰ খণ্ড। দ্বাদশ পঞ্চবার্ষিক পৰিকল্পনা অনুসৰি সমুদায় শ্রমিক শক্তিৰ ৮৪ শতাংশই অসংগঠিত খণ্ডত নিয়োজিত (বিন্দ আয়োগ, ২০১৩)। স্বাধীনতা লাভৰ পৰা ১৯৮০ চনৰ মাজভাগলৈ ভাৰতত অৰ্থনৈতিক নিয়ন্ত্ৰণৰ আখৰা চলে আৰু তাৰ পাচৰ পৰা আৰ্থিক উদাৰীকৰণ। অসংগঠিত খণ্ডৰ উভয় ক্ষেত্ৰতে আহকলীয়া বিষয়, যদিও সংগঠিত খণ্ড জড়িত থকা প্ৰসংগক লৈ হোৱা শৈক্ষিক বা নীতি সম্পর্কীয় আলোচনাত এনে বুলি গণ্য কৰা নহয়। বিন্দ আয়োগত থকা ক্ষুদ্ৰ আৰু কুটীৰ উদ্যোগৰ প্রতি ভূমিকা কেনে সেয়া মনত ৰখা বাঞ্ছনীয়। ১৯৬০ চনৰ শেষৰ ভাগত আৰু ১৯৭০ৰ দশকটোত থকা ক্ষুদ্ৰ খণ্ডৰ উদ্যোগৰ বাবে সামগ্ৰীৰ সংৰক্ষণৰ উল্লেখনীয় নীতি আৰু মহলানবিহৰ দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিক পৰিকল্পনা প্রাক-উদাৰীকৰণ যুগৰ নিয়োগ সমস্যা সমাধানৰ ক্ষেত্ৰত অসংগঠিত ক্ষেত্ৰৰ বাবে উল্লেখনীয়। একেদৰে, শেষৰ দশকটোত উন্নৰ হোৱা ‘সৰ্বাংগীন বিকাশ’ৰ বিষয়টোৱে ১৯৮০ চনৰে পৰা উচ্চতৰ সামগ্ৰিক উন্নয়নৰ

হাৰ সত্ত্বেও অসংগঠিত উৎপাদনৰ প্ৰচলনলৈ আঙুলিয়ায়।

দ্রুত নগৰীকৰণ আৰু কনিষ্ঠতৰ শ্রমিক শক্তিৰ বিকাশে অনাগত দশকত ভাৰতৰ অসংগঠিত খণ্ডত বাৰুকৈয়ে প্ৰভাৱ পেলাব। অহা তিনিটা দশকৰ ভিতৰত ভাৰতৰ আধা সংখ্যক জনসংখ্যাই নগৰীয়া হ'ব আৰু নগৰীকৰণৰ হাৰত বিশ্বৰ শীৰ্ষত থাকিব ভাৰত (ছুৰেট্চ, ২০১৪)। এই একে সময়ছোৱাত দেশখন বিশ্বৰ বৃহত্তম আৰু কনিষ্ঠতম শ্রমিক শক্তিৰ এটাকুপে চিহ্নিত হ'ব। ২০৩৫ চনৰ ভিতৰত মুঠ জনসংখ্যাৰ ৬৮ শতাংশ হ'ব ১৫ বছৰৰ পৰা ৬৮ বছৰৰ ভিতৰ শ্রমিক। নগৰীয়া অসংগঠিত খণ্ডত অন্দৰ ভৱিষ্যতে বিস্ফোৱক বিকাশ পৰিলক্ষিত হ'ব। যদি অসংগঠিত শ্রমিক শক্তিৰ এই ধাৰা অব্যাহত থাকে, আমি দৰিদ্ৰতা আৰু পেটে-ভাতে খাই থকা লোকৰ চমকপ্রদ নগৰীকৰণ দেখা পাম। চৰকাৰী দাবিদ্য সীমাৰেখা অনুসৰি দাবিদ্যৰ চৰম অৱনমন দেখিলেও এই নগৰীকৰণ চলি থাকিব।

সংগঠিত আৰু অসংগঠিত ক্ষেত্ৰৰ প্ৰতিযোগিতামূলক চাহিদা অনুসৰি নগৰৰ ভূমিৰ বাবে অৱিয়াতৰি চলিব আৰু নগৰীয়া সম্পত্তিৰ অধিকাৰ বিস্তৃত

ৰাজনৈতিক আলোচনা আৰু খবিৱালৰ কেন্দ্ৰ হৈ পৰিব। এই নিবন্ধত মই নগৰীয়া অসংগঠিত খণ্ডৰ শ্রমিকৰ অৱস্থালৈ দৃষ্টিপাত কৰাৰ লগতে নগৰীয়া অসংগঠিত খণ্ডৰ কম-স্বীকৃত অথচ তাৎপৰ্যপূৰ্ণ দিশটোত অৱলোকন কৰিছোঁ— অসংগঠিত উৎপাদন আৰু জীৱিকা অব্যাহত ৰখা ‘সাধাৰণ নগৰীয়া’ৰ গুৰুত্বৰ দিশটোত। দৰিদ্ৰ-সকলৰ সম্পত্তিৰ অধিকাৰৰ পথটোৱে আমাক মুখামুখি কৰায় নগৰীয়া অঞ্চলত অসংগঠিত উৎপাদনে। একবিংশ শতিকাৰ নগৰীয়া নীতি এইক্ষেত্ৰত গুৰুত্বপূৰ্ণ হ'ব। নগৰীয়া শ্রমিক শক্তিৰ জীৱিকাত যদি অসংগঠিত ক্ষেত্ৰই আধিগত্য বিস্তাৰ কৰে তেন্তে অসংগঠিত সম্পত্তিৰ অধিকাৰ ভূমিৰ ওপৰত হ'বলৈ এই নগৰীয়া নীতি মানি চলিব লাগিব।

### ঘৰ আৰু কাৰখনা : ধূসৰ সীমা

বস্তি অঞ্চলসমূহ আছেই; বৰ্তমানৰ ধাৰা অব্যাহত থাকিলে নগৰীয়া অসংগঠিত শ্রমিক আৰু অসংগঠিত উৎপাদনৰ মূল সামাজিক অৱস্থান হ'ব এই বস্তি অঞ্চল। বস্তি অঞ্চলত পৌৰ, পারিপার্শ্বিক আৰু সম্পত্তি আইনৰ নিয়মীয়া উলংঘনেৰে বৃহৎ পৰিমাণৰ অসংগঠিত উৎপাদন হয়। বস্তি অঞ্চল কেৱল থকা ঠাই নহয়; এইবোৰ প্ৰকৃতাৰ্থত দুখীয়া লোকৰ ‘গৃদ্যোগিক উপনগৰী’। নগৰীয়া জনসংখ্যাৰ বিস্ফোৱণ ঘটা বাবে অসংগঠিত শ্রমিক শক্তিৰ বৃহৎ সংখ্যকে বস্তি অঞ্চলত অৱস্থিত ঘৰৰ চৌহদত কৰা উৎপাদনৰ ওপৰতে নিৰ্ভৰশীল হ'ব লগত পৰিষে। এনে চি ই ইউ এছ (২০০৭)ৰ প্ৰতিবেদন অনুসৰি নগৰীয়া অসংগঠিত খণ্ডত

\*ৰাজেশ ভট্টাচার্য কলকাতাস্থিত ইণ্ডিয়ান ইনসিটিউট অব মেনেজমেন্টৰ বাজহুৰা নীতি আৰু ব্যৱস্থাপনা গোটত কৰ্মৰত

কেরল পরিয়ালৰ সদস্যই একেটা সৰু কুটীৰ উদ্যোগ গঢ়ি তোলে। অন্য কথাত, তেওঁলোকে কোনো মজুৰি দিয়া শ্রমিক অবিহনে সৰু ব্যৱসায় বা ক্ষুদ্র উৎপাদন গোট গঢ়ি তোলে; তেওঁলোকে পরিয়ালৰ লোকসকলক ‘সহায়কাৰী’-ৰূপে কামত লগায়। বাসগৃহই হৈ পৰে উৎপাদনৰ থলী, ব্যৱহাৰোপযোগী ঘৰৱা সামগ্ৰীয়েই হয় ব্যৱসায়ত নিৰ্দিষ্ট বিনিয়োগ। ঘৰৱা ব্যয় আৰু উৎপাদন ব্যয়ৰ মাজত পাৰ্থক্য বিচাৰি পাবলৈ টান। অসংগঠিত উৎপাদনকাৰীয়ে ঘৰৱ চৌহদত উৎপাদন কৰিবলৈ আৱশ্যকীয় উৎস ঘৰৱা সামগ্ৰীৰে পূৰণ কৰে (সান্যাল আৰু ভট্টাচাৰ্য, ২০০৯)। উৎপাদনৰ থলী ঘৰৱ ভিতৰতে হোৱাটো নিৰ্দিষ্ট বিনিয়োগৰ স্তৰ ইমান কম হোৱা সত্ত্বেও অসংগঠিত উৎপাদন গোট জীয়াই থাকিবলৈ সক্ষম হোৱাৰ অন্যতম কাৰণ। এয়া সাজি উলিওৱা উদ্যোগৰ ক্ষেত্ৰত বাস্তৱ। ১৯৯৯-২০০০ চনত, সাজি উলিওৱা সামগ্ৰীৰ একক প্ৰচেষ্টাত হোৱা গোটসমূহৰ ভিতৰত গাঁৱৰ ৭৬ শতাংশ গোট আৰু নগৰৰ ৬৩ শতাংশ গোট ঘৰৱ চৌহদত অৱস্থিত (এন চি ই ইউ এছ, ২০০৭)। গৃহ ভিত্তিক উৎপাদনে সূচায় যে দৰিদ্ৰৰ কেৱল ঘৰৱা আৱশ্যকীয় বস্তুবোৰ চিহ্নিত কৰি তেওঁলোকৰ ব্যৱসায়িক কাৰ্য্যকলাপ যদি চিহ্নিত কৰা নহয়, বস্তি অঞ্চলৰ অসংগঠিত কাৰ্য্যকলাপ নিশ্চিহ্ন হৈ পৰিব। অৱশ্যে বস্তি অঞ্চলত হোৱা এনে কাৰ্য্যকলাপৰ অৱস্থাৰ সৈতে প্ৰচলিত পাৰিপার্শ্বিক আৰু অন্য পৌৰ আইনৰ প্ৰায়েই বিৰোধ পৰিলক্ষিত হয়।

### নগৰীয়া

অসংগঠিত উৎপাদন বৰ্তাই  
ৰাখিবলৈ বস্তিসমূহে ‘ৰাজহৰা’ পতিত

মাটি’ৰ ভূমিকা উদাহৰণস্বৰূপে দাঙি ধৰে। অসংগঠিত অথনীতিৰ অন্তৰ্ভুক্ত পৰিয়ালসমূহৰ মৌলিক জীৱিকা অৰ্জন মূলতঃ পণ্য উৎপাদনৰ বাবে প্ৰয়োজনীয় পৰ্যাপ্ত উৎস তেওঁলোকৰ আছে নে নাই তাৰ ওপৰত নিৰ্ভৰ কৰে। অৱশ্যে আনন্দানিকভাৱে ঝণ লাভৰ ক্ষেত্ৰত অসুবিধা আৰু স্থায়ী পুঁজিৰ অভাৱৰ বাবে তেওঁলোকে বজাৰ-বহিৰ্ভূত উপায় উদ্ভৱন কৰিবলৈ বাধ্য হয়। চৰকাৰী তথ্য অনুসৰি সাধাৰণ অসংগঠিত প্ৰাৰম্ভিক বিনিয়োগৰ ক্ষেত্ৰত অতি কম পৰিমাণৰ ব্যয় হয়। গতিকে এনে হোৱাৰ বাবে এই পৰিয়ালসমূহৰ জীৱিকা অৰ্জনৰ ক্ষেত্ৰত বিশেষ সমস্যাৰ সৃষ্টি নহয়। বিনিয়োগৰ ক্ষেত্ৰত সহায় কৰা উৎসবোৰ হ'ল— বেদখল, সংগঠিত খণ্ডলৈ ব্যক্তিগতভাৱে যোগান ধৰা সেৱাসমূহৰ অবৈধ অংশীদাৰ হোৱা (হাকেটাৰে বিদ্যুৎ চুৰি), অসংগঠিত অথনীতিৰ ভিতৰৱা সাধাৰণ সম্পত্তিৰ অংশীদাৰ হোৱা (যেনে— বস্তিৰ দৰে বেদখলী মাটি), অসংগঠিত অথনীতিৰ সহ-উৎপাদনকাৰীৰ সম্পত্তিৰ পৰা সুতমুক্ত ঝণ, দক্ষতা আৰু বজাৰৰ বিষয়ে তথ্যৰ আদান-প্ৰদান আদি।

উদ্ভৃত জনসংখ্যাৰ জীৱিকা অৰ্জনৰ মৌলিক অৱস্থা হ'ল সুবিধা আহৰণৰ সামৰ্থ্য। প্ৰচলিত ব্যক্তিগত সম্পত্তিৰ অধিকাৰ খৰ্ব কৰি তেওঁলোকে সুবিধা আহৰণ কৰে। প্ৰশাসনৰ দৃষ্টিভঙ্গীৰ পৰা অবৈধতা আৰু অসংগঠিত খণ্ডৰ ওপৰা-উপৰি যথেষ্ট উদ্বেগৰ বিষয়। কম পৰিমাণে চিহ্নিত হোৱা বিষয়টো হ'ল সুবিধা সৃষ্টিত ক্ৰিয়া কৰা অবৈধ কামসমূহ। এই অবৈধতা এটা দৃষ্টিকোণৰ পৰা সঠিক (ব্যক্তিগত সম্পত্তিৰ বেদখল) আৰু আন এটা দৃষ্টিকোণৰ পৰা উৎপাদনশীল যেন অনুভৱ হয়

(ভট্টাচাৰ্য, ভট্টাচাৰ্য আৰু সান্যাল, ২০১৩)।

নগৰীয়া সুবিধাৰ অন্তৰ্ভুক্ত হ'ল তথাকথিত ‘ৰাজহৰা সম্পত্তি’— আমি উশাহ লোৱা বতাহ, ৰাজহৰা উদ্যান আৰু পথাৰ, ৰাজহৰা পৰিবহণ, ৰাজহৰা অনাময় ব্যৱস্থা, ৰাজহৰা বিদ্যালয়, ৰাজহৰা জলপথ ইত্যাদি। কিন্তু কেতোৰ কম স্পষ্ট বিষয়ো ইয়াৰ অন্তৰ্ভুক্ত, যেনে পৌৰ আৱৰ্জনা যি জাৰি-খুঁচৰি জীৱিকা নিৰ্বাহ কৰাসকলৰ বাবে সুবিধাজনক, জলাহ, জলভূমি, মাছমৰীয়াৰ জীৱিকা অৰ্জনৰ বাবে নদী, ধুবুনী আৰু নগৰীয়া কৃষক, পথসমূহ যাতায়াতৰ বাবে থাকে যদিও এইসকল লোকে য'ত কাম কৰে, থাকে, ভাল পায়, সপোন দেখে; আৰু স্থানীয় বজাৰসমূহ, যিবোৰ বাণিজ্য আৰু সাংস্কৃতিক উদ্ভৱনৰ থলী (গিড্ৰানী আৰু বারিষ্কাৰ, ২০১১-১৩)।

জীৱিন আৰু জীৱিকা সৃষ্টিৰে সুবিধা আহৰণ কৰা হয়; ‘সাধাৰণ লোকৰ নীৰৰ বেদখল’ প্ৰক্ৰিয়াৰ জৰিয়তে প্ৰায়েই সুবিধা উলিয়াই লোৱা হয় (বায়াট, ১৯৭৭)। মহানগৰসমূহৰ ৰাজহৰা স্থান আৰু সম্পদৰ ন্যায়িক মালিকানাৰ অধিকাৰৰ ওপৰত অসংগঠিত সম্পদায়ৰ ‘ব্যৱহাৰৰ অধিকাৰ’ আৰোপ কৰি অসংগঠিত শ্ৰমিক শক্তিয়ে কাৰ্য্যতঃ নগৰীয়া সম্পদসমূহ তেওঁলোকৰ উৎপাদন আৰু ব্যৱসায়িক কামত ব্যৱহাৰ কৰে। পাৰ্থসাৰথি (২০১১)যে উদাহৰণ দাঙি ধৰিছে যে মুৰাহাইত কাৰশিঙ্গী আৰু ক্ষুদ্র উৎপাদনকাৰী-সকলে খাদ্য অঞ্চেষণ, চিকাৰ আৰু সংগ্ৰহৰ জৰিয়তে ব্যক্তিগত আৰু ৰাজহৰা প্ৰাকৃতিক সম্পদসমূহ (যেনে খাল-বিল-নদী, উদ্যান, ঘাঁহনি আদি) কেনেদৰে ব্যৱহাৰ কৰি আহিছে।

কলকাতা ভ্রমণ করিলে দেখা যায় যে পুরণি ব্যবসায়, বজার আৰু বিনোদনৰ জিলা এছপ্লেনেড হকাৰ আৰু বিক্ৰেতাই দখল কৰি লৈছে। বিখ্যাত অ'বেৰেয় গ্ৰেণ হোটেলৰ চোপাশে পদপথসমূহ দখল কৰি লৈছে এইসকল ক্ষুদ্ৰ ব্যবসায়ীয়ে।

### দৰিদ্ৰৰ বাবে সম্পত্তিৰ অধিকাৰ

অষ্ট্রম (১৯৯০)ৰ লগতে অষ্ট্রম আৰু অন্যান্য (১৯৯৯)ৰ মতে অসংগঠিত সম্পদায়ে ব্যৱহাৰ কৰাৰ ক্ষেত্ৰত আমি সম্পত্তিৰ অধিকাৰ অধিক জটিল কৰি তুলিব লাগে। স্থানীয় আৰু অনানুষ্ঠানিক প্ৰশাসনৰ গৱেষণাই দেখুৱায় যে আনুষ্ঠানিক মালিকীস্বত্ত্ব অবিহনেও ভূমিখণ্ডক অসংগঠিত সম্পদায়ে উৎপাদনশীলৰূপে ব্যৱহাৰ কৰি থাকে। এয়া নগৰীয়া সম্পদসমূহৰ ক্ষেত্ৰতো প্ৰযোজ্য। ন্যায়িক মালিকী-স্বত্ত্বসহ সম্পত্তিৰ অধিকাৰ চিহ্নিকৰণ সত্ত্বেও এই সম্পদায়সমূহে অধিকাৰ কৰা ভূমিত ‘প্ৰৱেশ’, ‘প্ৰত্যাহাৰ’, ‘ব্যৱহাৰণা’ আৰু ‘বৰ্জন’ৰ অধিকাৰ নাথাকে। এই ধৰণৰ এটা উদাহৰণ হ'ল কলকাতাৰ নিৰ্দিষ্ট পথসমূহত অটৰিঙ্গোৱোৰ সংগঠন। কলকাতাৰ অৰ্ধেক সংখ্যক অটৰিঙ্গো আবৈধ হ'লেও এই ‘উদ্যোগ’ অটৰালকসকলৰ সংগঠনে অনানুষ্ঠানিকভাৱে নিয়ন্ত্ৰণ কৰে (প্ৰায়েই আনুষ্ঠানিক শ্ৰমিক সংগঠনৰ বেনাৰত ৰাজনৈতিকভাৱে সংগঠিত)। এই সংগঠনসমূহে প্ৰতিটো পথতে অটৰিঙ্গোৰ সংখ্যা সীমাবদ্ধ কৰে আৰু নিৰ্দিষ্ট ঠাইৰ বাহিৰত যাত্ৰী উঠোৱাৰ ক্ষেত্ৰত সংগঠিতভাৱে বাধা দিয়ে। এনেদৰে ‘প্ৰৱেশ’ আৰু ‘প্ৰত্যাহাৰ’ অধিকাৰ আবৈধভাৱে হ'লেও অনানুষ্ঠানিকভাৱে কাৰ্য্যকৰী কৰা হয়।

বস্তি অঞ্চলত বিভিন্ন ধৰণে ঠাই অধিকাৰ কৰি ‘ব্যৱহাৰণা’ আৰু ‘বহিৰ্ভূত’ অধিকাৰ সাব্যস্ত কৰা হয়—ৰেল কলনিৰ ঘৰসমূহত ব্যক্তিগত বিনিয়োগ আৰু অনাময় আৰু বৈদ্যুতিকীকৰণত পৌৰ বিনিয়োগৰ জৰিয়তে। ধাৰাভি বস্তি অঞ্চলতো এনে ধৰণে বিশেষ জনগোষ্ঠী বা ধৰ্মীয় সম্প্ৰদায়ৰ নিৰ্দিষ্ট উৎপাদন প্ৰক্ৰিয়া চলোৱা হয়। অসংগঠিত শ্ৰমিক শক্তিৰ সম্পত্তিৰ ন্যায়িক অধিকাৰ নথকা বাবে তেওঁলোকে বাজুৰো আনকি ব্যক্তিগত সম্পত্তিকো সুবিধাৰূপে গণ্য কৰে। এনে হোৱাৰ ফলত সম্পদসমূহৰ ওপৰত তেওঁলোকৰ অধিকাৰ অনানুষ্ঠানিক ‘মালিকীস্বত্ত্ব’ৰ দৰে হয়গৈ (যেনে—অষ্ট্রম (১৯৯৯)ৰ মতে তেওঁলোকে ‘প্ৰৱেশ’, ‘প্ৰত্যাহাৰ’, ‘বহিৰ্ভূত’ আৰু ‘ব্যৱহাৰণা’ৰ অধিকাৰ ভোগ কৰে)।

নগৰীয়া অসংগঠিত ক্ষেত্ৰত দুটা ভিন্ন সমাধান উলিওৱা হৈছে। প্ৰচলিত নগৰীয়া নৰীকৰণ নীতি অনুসৰি, উদাহৰণ স্বৰূপে, বস্তি অঞ্চলৰ পুনৰ উন্নয়নত গুৰুত্ব দিয়া হৈছে; কিন্তু ব্যৱসায়িক দিশত নিমাত। এইটো প্ৰায়েই মানি লোৱা দেখা নাযায় যে জীৱন আৰু জীৱিকা কেৱল ঘৰৰ চৌহদতে সীমাবদ্ধ নাথাকে, ই সমগ্ৰ বস্তি অঞ্চলতে বিয়পি পৰে। গতিকে ঘৰৰ লগতে ব্যৱসায়ৰ সুৰক্ষাত সমানেই প্ৰয়োজনীয় (সান্যাল আৰু ভট্টাচাৰ্য, ২০০৯)। পৰিয়ালসমূহে ঘৰৰ চাল, চোতাল আৰু ঘৰসমূহৰ মাজৰ খালী ঠাইসমূহ উৎপাদিত দ্রব্য উৎপাদন, জমা আৰু বিক্ৰীৰ বাবে ব্যৱহাৰ কৰে।

নগৰীয়া খালী ঠাইৰ ক্ৰমবদ্ধমান চাহিদা আৰু মহানগৰীত উদ্বৰ্গামী নিৰ্মাণৰ হেঁচাৰ বাবে বস্তি পুনৰ উন্নয়ন আঁচনি অনুসৰি বস্তিৰ ঠাইত অটুলিকা

নিৰ্মাণ কৰা হ'ব, য'ত বস্তিবাসীয়ে বিনামূলীয়াকৈ অথবা বৰ কম মূল্যত থাকিবলৈ পাৰ। ধাৰাভি পুনৰ উন্নয়ন আঁচনিত এই কথা ব্যাখ্যা কৰা হৈছে। কিন্তু সৰু সৰু ফ্ৰেন্টসমূহত উৎপাদন কৰিব পৰা নাযাব আৰু গৃহভিত্তিক উৎপাদন ক্ৰিয়া বন্ধ হৈ যাব।

হাৰনাণ্ডো ডি ছট’ (১৯৯৩, ২০০৩)ৰ মতে ন্যায়িক ব্যৱহাৰ ভূমি খণ্ডৰ ওপৰত প্ৰচলিত সম্পত্তিৰ অধিকাৰ সন্দৰ্ভত চিন্তা-চৰ্চা কৰি দৰিদ্ৰজনৰ সম্পত্তিৰ অধিকাৰ আনুষ্ঠানিক কৰিব লাগে।

ডি ছট’ৰ মতে (২০০৩) দৰিদ্ৰ অনানুষ্ঠানিক উৎপাদনকাৰীৰ দৰিদ্ৰতা মোচন নোহোৱাৰ কাৰণ হ'ল তেওঁলোকে সম্পত্তি স্থানান্তৰ কৰিব নোৱাৰে। তেওঁলোকৰ সম্পত্তি ‘মৃত মূলধন’ৰ দৰে গেঁথেলা লাগি থাকে। তেওঁলোকে নিজস্ব সম্পত্তিসমূহৰ বিপৰীতে ঝণ ল'ব নোৱাৰে বা বিক্ৰী কৰিব নোৱাৰে। পট্টা অবিহনে তেওঁলোকে কথমপি জীৱন ধাৰণহে কৰিব পাৰে; ন্যায়িকভাৱে গতিশীল ক্ষুদ্ৰ উদ্যোগী হোৱাত বাধা আহি পাৰে।

ডি ছট’ৰ ধাৰণা আকৰ্ষণীয় হ'লেও ভালদৰে লক্ষ্য কৰিলে দেখা যায় যে ই জটিলো। অসংগঠিত শ্ৰমিকসকল সৰু উৎপাদনকাৰীৰ লগতে ক্ষুদ্ৰ পামৰো গৰাকী, তেওঁলোকে আন্তসংস্থাপনৰ বাট মুকলি কৰি লৈছে যদিও নিয়োগকৰ্ত্তাৰে। তেওঁলোকে জীৱিকাৰ বাবে ব্যৱসায় চলাইছে যদিও ই লাভদায়কো। এই বৈষম্য অসংগঠিত শ্ৰমিক খণ্ডত দৃষ্টিগোচৰ হয়।

সম্পত্তিৰ অধিকাৰ আনুষ্ঠানিক কৰিলে অসংগঠিত উদ্যোগীৰ বাবে বজাৰত প্ৰৱেশ কৰাটো সহজ হ'ব, কিন্তু তেওঁলোকৰ লাভ নামমাত্ৰ থাকিব।

দৰমহাভিন্নিক চাকবিৰ অভাৱৰ বাবে অসংগঠিত শ্ৰমিকসকলে এনেদৰে আত্মসংস্থাপনৰ বাট বিচাৰি লয় কেৱল পেটৰ ভাতমুঠি মোকলাবৰ বাবেই (সান্যাল, ২০০৭)। বেনাজী আৰু ডাফ্ল'ৰ মতে (২০১১) অধিক সংখ্যক অসংগঠিত উদ্যোগীয়েই বাধ্য হৈ উদ্যোগীৰ কপ ধাৰণ কৰিব লগা হয়।

### সামৰণি

অসংগঠিত খণ্ড হ'ল ভিন্নধৰ্মী অথবা মিশ্রিত খণ্ড, য'ত বিকাশ-ভিত্তিক আৰু জীৱিকা ভিত্তিক উদ্যোগ দুয়োটা

পৰিলক্ষিত হয়। ইয়াৰ পিচৰটো বেছিকে দেখা যায়। এই ভিন্নধৰ্মিতা সত্ত্বেও ভাৰতৰ অসংগঠিত খণ্ডৰ আকাৰ তেতিয়াহে ব্যাখ্যা কৰাটো সন্তুষ্টি যেতিয়া আমি উদ্বৃত্ত শ্ৰমিক শক্তিৰ অস্তিত্ব গ্ৰহণ কৰো। বৰ্ধিত সংগঠিত খণ্ডৰ প্ৰযোজনতকৈ অধিক শ্ৰমিকৰ সংখ্যাক স্বীকৃতি দিলেহে আমি এই সংখ্যা অনুধাৱন কৰিব পাৰিম। এই শ্ৰমিকসকলৰ জীৱিকা কেৱল কৃষিয়ে পূৰ্বাৰ নোৱাৰে। উদ্বৃত্ত অথবা অতিবিক্ষুল আৰু অসংগঠিত শ্ৰমিক শক্তিৰ মূল অৱস্থান অপৰিহাৰ্য-ক্ষেত্ৰে হৈ পৰে মহানগৰসমূহ। অসংগঠিত

শ্ৰমিকে মহানগৰীত উৎপাদন আৰম্ভ কৰি বৰ্তি থাকে। অধিক সংখ্যক শ্ৰমিক শক্তিৰ উৎপাদনৰ থলীৰপে অসংগঠিত খণ্ডসমূহ বৰ্তি থকালৈকে ভাৰতত নগৰীয়া ভূমি নগৰীয়া বাজৈতিক অথনীতিৰ কেন্দ্ৰ হৈ থাকিব। জীৱিকা, বিকাশ আৰু নগৰীকৰণ সম্পর্কীয় নীতিয়ে অথনীতিৰ অনন্যতাৰ ধাৰণা বৰ্জন কৰাৰ লগতে ভাৰতীয় অথনীতিৰ অবিৱাম (সংগঠিত/ অসংগঠিত) দৈধতা চিনাক্ত কৰিবহ। নগৰীয়া সম্পদৰ ওপৰত বহুমুখী অধিকাৰৰ বহিঃপ্ৰকাশ ঘটাটো স্বাভাৱিক। □

### (৩৩ পৃষ্ঠাৰ পৰা)

ভিতৰত বিভিন্ন সেৱাৰ দৰে কিছুমান সেৱা ব্যৱস্থাত সৰ্বাধিক বিকাশ লাভ কৰা পৰিলক্ষিত হয় আৰু ২০১১-১২ বৰ্ষৰ কালছোৱাত নিয়োগ বৃদ্ধিৰ হাৰ আছিল প্ৰায় ৮ শতাংশ। সেৱা খণ্ডৰ অন্তৰ্গত প্ৰায়ভাৗ খণ্ডতেই বিধিবিহীন ব্যৱস্থাৰ কৰ্মসূকলৰ নিয়োগ বৃদ্ধি পোৱা দেখা যায়। আৰু এইবোৰত কোনো ট্ৰেড ইউনিয়ন নাই। তেনে খণ্ডবোৰ হ'ল, বিভিন্ন সেৱা, শিক্ষা, স্বাস্থ্য, ভূ-সম্পত্তি আদি। চহৰ অঞ্চললৈ নতুনকে যিসকল লোকৰ প্ৰৱেশ ঘটিছে সেইসকলে প্ৰধানতঃ অসংগঠিত খণ্ডত কাম কৰে আৰু এওঁলোক ঘাঁইকৈ দুখীয়া আৰু স্পৰ্শকাতৰ শ্ৰেণীৰ লোক। মহিলা প্ৰৱেশকাৰী-সকলেও এই খণ্ডতেই ঘৰৱা কৰ্মসূকলে কাম কৰে। বাসগৃহ আৰু অনাময় ব্যৱস্থাৰ অভাৱে

অসংগঠিত খণ্ডৰ উদ্যোগবোৰত কাম-কাজ কৰা অৱস্থাৰ অৱনতি ঘটাত অৱহণা যোগাইছে আৰু আনকি ঘৰক আধাৰ কৰি গঢ়ি উঠা কামতো তেনে অৱস্থাই গা কৰি উঠিছে। স্ব-নিয়োজিতভাৱে কাম কৰা লোক তথা বাট-পথ আৰু কাষৰীয়া ঠাইত কাম কৰা সকলৰ অৱস্থা এতিয়াও শোচনীয় হৈ আছে। এওঁলোক আৰক্ষীৰ লোক আৰু পৌৰ নিগমৰ সহজ লক্ষ্য হৈ পৰে। এয়াই হ'ল প্ৰকৃততে সংগ্ৰামবৰত কৰ্মশীল ভাৰত— য'ত কোনো আইনেই নাই। তদুপৰি অসংগঠিত কৰ্মসূকলক সংগঠিত খণ্ডৰ পৰিসীমাৰ ভিতৰলৈ অনাৰ প্ৰত্যাহান এতিয়াও বিবাজমান হৈ আছে। এই ক্ষেত্ৰত কোনো কোনো অনা-চৰকাৰী সংগঠন, স্ব-নিয়োজিত কৰ্মসূকল তথা কোনো কোনো ট্ৰেড ইউনিয়নে তেনে

প্ৰত্যাহানৰ আগত থিয় দিবলৈ প্ৰয়াস কৰিছে। চৰকাৰৰ নীতি আৰু অনা-চৰকাৰী সংগঠনৰ প্ৰয়াস তথা ট্ৰেড ইউনিয়নসমূহে অসংগঠিত খণ্ডৰ কৰ্মসূকলক সংগঠিত ব্যৱস্থাৰ পৰিসৰৰ ভিতৰলৈ অনাৰ কৌশলৰ বিষয়ে চিন্তা কৰিব পাৰে আৰু তেনে খণ্ডত কাম কৰা বিভিন্ন গোট তথা সম্প্ৰদায়ৰ লোকৰ কল্যাণ সাধন তথা সবলীকৰণৰ বিষয়েও চিন্তা কৰা একান্তই বাধ্যনীয়।

ভাৰতৰ সৰ্বাধিক কৰ্মসূকল অৰ্থনৈতিক বিকাশৰ অৰ্থে নতুন লক্ষ্য সাধনৰ ক্ষেত্ৰত ল'ব লগা ব্যৱস্থা অসংগঠিত খণ্ডৰ শক্তিৰ আধাৰত থিবাং কৰিব লাগে। পৰৱৰ্তী বছৰবোৰত এনে নীতি অৱলম্বনৰ বাবে বৰ্তমান চৰকাৰৰ পৰা ইতিবাচকভাৱে মই আগলৈ চাই থাকিম। □

# নীতি নির্ধারকসকলৰ বাবে অনানুষ্ঠানিক ব্যবস্থাৰ অভিলাষী ব্যাখ্যা

সুপ্রিয়া ৰাউত\*

## ভূমিকা

যোৱা দশকটোৱ পৰা শিক্ষাবিদ আৰু নীতি তৈয়াৰ কৰোঁতাসকলে সমানেই বিধি অৱলম্বন কৰা অৰ্থ ব্যৱস্থা সন্দৰ্ভত (১৯৭০ দশকৰ পাচত) আগ্রহ প্ৰকাশ কৰা দেখা যায়। এই নতুনকৈ আগ্রহ প্ৰকাশ কৰা সকলৰ ভিতৰত আগশাৰীত আছে আন্তৰ্জাতিক শ্রমিক সংগঠন আৰু ভাৰত চৰকাৰ। অনানুষ্ঠানিক অৰ্থনৈতিক কাম-কাজৰ ক্ষেত্ৰত আন্তৰ্জাতিক শ্রমিক সংগঠনে সন্তৰৰ দশকৰ আগভাগত যথেষ্ট উৎসাহ দেখুৱায়; কিন্তু ২০০০ দশকৰ প্ৰাৰম্ভিক কালছোৱাত সংগঠনটোৱে অধিক সতৰ্কতাৰ দৃষ্টিভঙ্গী অৱলম্বন কৰে। আনপিনে ভাৰত চৰকাৰে এই বিষয়টোৱ ক্ষেত্ৰত পলমকৈ আত্মপ্ৰকাশ কৰে। সেই আত্মপ্ৰকাশ ২০০৪ চনত অসংগঠিত খণ্ডত উদ্যোগ বিষয়ক ৰাষ্ট্ৰীয় আয়োগ গঠনৰ জৰিয়তে কৰা হয়।

পলমকৈ আৰম্ভণি কৰা হ'লেও ভাৰতীয় সংসদে দেশৰ সৰহভাগ কৰ্মবাহিনীৰ বাবে সামাজিক নিৰাপত্তা আইন প্ৰণয়ন কৰে। এই সকল শ্রমিক হ'ল দেশখনৰ অনানুষ্ঠানিক খণ্ডৰ। অসংগঠিত কৰ্মী সামাজিক নিৰাপত্তা

আইন, ২০০৮ৰ লক্ষ্য হ'ল দেশখনৰ অনানুষ্ঠানিক খণ্ডত কাম কৰা শ্রমিকসকলৰ জীৱন ধাৰণৰ অৱস্থা উন্নত কৰা। ইতিমধ্যে আন্তৰ্জাতিক শ্রমিক সংগঠনেও অনানুষ্ঠানিক অৱস্থাৰ পৰা বিধিসম্মত অৰ্থ ব্যৱস্থালৈ যাবৰ কাৰণে নীতি তৈয়াৰ প্ৰক্ৰিয়াত ব্যস্ত হৈ পৰে। ইয়াত সমগ্ৰ বিশ্বৰেই অধিকাংশ শ্রমিকৰ বিষয়ে চিন্তা কৰা হয় আৰু ভাৰতৰ ক্ষেত্ৰত ৯০ শতাংশতকৈও অধিক শ্রমিকক সামৰি ল'বলৈ বিচৰা হয়। এনে কৰিবলৈ লওঁতে নিজ দেশৰ প্ৰসঙ্গ আৰু উদ্দেশ্যৰ প্ৰতি মন দিয়াটোক গুৰুত্বপূৰ্ণ বিষয়ৰকপে ধৰা হয়।

এই দিশৰ আৰম্ভণিৰ বিষয়টো এটা অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰাৰ হ'ব পাৰে। এই ছুটি প্ৰবন্ধটোত মই অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰাৰ প্ৰতিপাদ্য দিশ তথা নীতি সম্পর্কিত উপকাৰিতা সম্বন্ধে বিশ্লেষণ কৰিছো আৰু তেনে ভাৰধাৰাৰ শ্রমিক-কেন্দ্ৰিক বুজাপৰাৰ বিষয়েও যুক্তি আগবঢ়াইছো। অনানুষ্ঠানিক ভাৰৰ সীমা ঠেলি মই সামাজিকভাৱে মূল্যবান পাৰিশ্ৰমিক নোপোৱা কামৰ স্বীকৃতি প্ৰদান তথা অনানুষ্ঠানিক কামৰ এটা শ্ৰেণীৰ বিষয়েও প্ৰস্তাৱ কৰিছো। অৱশ্যে নীতি আৰু উদ্দেশ্যৰ বাবে বিধিহীন

কামৰ প্ৰতিটো নিৰ্দিষ্ট শ্ৰেণীৰ ওপৰত আলোকপাত কৰা দৰকাৰ বুলিও ক'বলৈ লৈছো তথা নীতি প্ৰস্তুতকৰণ প্ৰক্ৰিয়াৰ কেন্দ্ৰবিন্দুত শ্ৰমিকসকলক বাখিবৰ বাবেও যুক্তি দৰ্শাইছো।

অনানুষ্ঠানিক আৰু অনানুষ্ঠানিক ভাৰ

আন্তৰ্জাতিক শ্রমিক সংগঠনে অনানুষ্ঠানিক খণ্ড সম্বন্ধে বিশেষকৈ ভাৰধাৰাৰ বিবেচনাৰ বাবে লয়। সেই ভাৰধাৰা হ'ল ব্ৰিটিশ ন্তৃত্ববিদ কেইথ হাটে ঘানাত কৰা অধ্যয়নৰ পৰা উপলক্ষ অভিজ্ঞতা (১৯৭৩ চন)। ব্ৰিটেইনত উদ্যোগক আমোলাতাৰ্স্কিৰভাৱে নিয়ন্ত্ৰণ কৰা হয় আৰু সু-পৰিকল্পিত ন্যায়িক তথা প্ৰতিষ্ঠানমূলক পৰিকাঠামোৰ ভিতৰত কাম-কাজবোৰ সম্পাদন কৰা হৈছে নে নাই তাক চোৱা হয়। কিন্তু ঘানাত যিৰোৰ অৰ্থনৈতিক কাম-কাজ হাতত লোৱা হয় সেইবোৰ কেইথ হাটৰ বাবে নতুন। ঘানাৰ চহৰবোৰত দেখা তেনে কাম-কাজবোৰ ব্ৰিটেইন আৰু অন্যান্য উদ্যোগিক পুঁজিবাদী দেশবোৰৰ দৰে নহয় আৰু সেয়ে কেইথ হাটে তেনে কামবোৰক অনানুষ্ঠানিক বিষয় ৰাপে বিবেচনা কৰে। তাৰ ভিতৰত উপ্লেখনীয় হ'ল পথৰ দাঁতিত ব্যৱসায় কৰা দোকানী, কায়িকভাৱে শ্ৰম কৰা কৰ্মী আৰু তেনে ধৰণৰ কাম-কাজত ব্যস্ত হৈ থকা ক্ষুদ্ৰ ক্ষুদ্ৰ ব্যৱসায়ী। হাটৰ মতে ব্ৰিটেইনৰ উদ্যোগসমূহত যি আহি অৱলম্বন কৰা হয় তাৰ সৈতে ঘানাৰ অৰ্থনৈতিক দিশৰ কাম-কাজৰ মুঠেই মিল নাই; আৰু সেয়ে এনে কাম-কাজ হ'ল অনানুষ্ঠানিক।

এনেদেৱেই অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰা এটা নিৰ্দিষ্ট আকাৰ ধাৰণ ক্ৰমে গজালি

\*সুপ্রিয়া ৰাউত কানাডাৰ ইন্টাৰ-ইউনিভার্সিটি বিচাৰ চেন্টাৰ অন প্ৰোভেলেইজেচন এণ্ড ৱৰ্ক' প্ৰতিষ্ঠানৰ এগৰাকী গৱেষক। পূৰ্বতে তেওঁ  
কলকাতাৰ ডেলি বি নেচনেল ইউনিভার্সিটি অব জুৰিদিকেল চায়েন্সত সহকাৰী অধ্যাপিকাৰূপে সেৱা আগবঢ়াইছিল।

মেলে আৰু ইয়াৰ ওপৰত গঢ় লৈ উঠা  
সেই নিৰ্দিষ্ট আকাৰ হ'ল এটা আৰ্হ  
বিশেষ। এই আৰ্হ নিৰ্দিষ্ট সময়ত  
অৰ্থনৈতিক ব্যৱস্থারে গা-কৰি উঠে। তেনে  
ব্যৱস্থা হ'ল নিয়োগকৰ্তা আৰু নিয়োগ  
লাভ কৰাসকলৰ মাজত গঢ়ি উঠা সম্পর্ক,  
নিৰ্দিষ্ট কৰ্মসূচীত তাৰ গুৰুত্ব লাভ,  
অধিকাৰ আৰু কামৰ জৰিয়তে বিধিবদ্ধ-  
কৰণ আৰু মূৰকত চৰকাৰৰ তদাৰকী  
ব্যৱস্থা। এই আহিয়ে নিৰ্দিষ্ট সমাজ  
ব্যৱস্থাৰ প্ৰসঙ্গত বিকাশ লাভ কৰে। কিন্তু  
যথেষ্ট সংখ্যক অৰ্থনৈতিক কাম-কাজ  
তেতিয়া আৰু এতিয়াও কামৰ সংগঠন  
আৰ্হিৰ লগত ৰজিতা নাখায়। এতিয়াৰ  
বিশ্বৰ সৰহভাগ শ্ৰমিকৰ অভিজ্ঞতাৰ  
সৈতে সেই আৰ্হ খাপ নাখায়  
(আনন্দজ্ঞানিক শ্ৰমিক সংগঠন, ২০১৩ৰ  
মতে)। তেনেহ'লে আমি এইটো ক'ব  
লাগিব নেকি যে অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰাই  
কোনো প্ৰতিস্থাপিত নীতিৰ উদ্দেশ্য সাধন  
নকৰে?

উল্লিখিত ভাৰধাৰাত আগতীয়াকৈ  
গোষণ কৰা পৰিপন্থীমূলক তথা  
নেতৃবাচক দৃষ্টিভঙ্গীয়ে (অৰ্থাৎ সেয়া  
অনানুষ্ঠানিক নহয়) গা-কৰি উঠা সংস্কৰণ  
শৈক্ষিক কিম্বা নীতিৰ প্ৰতি সচেষ্ট চক্ৰৰ  
পৰা অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰাক পৰিহাৰ  
কৰাটো সমীচিন নহ'ব। অনানুষ্ঠানিক  
গোষণত ভাৰধাৰাই ভাল উদ্দেশ্য সাধন  
কৰে। এনে এটা মন কৰিবলগা উদ্দেশ্য  
হ'ল নেতৃবাচক বিষয়ৰ সন্দৰ্ভত ইয়াৰ  
প্ৰভাৱ। যেতিয়া কোনো এটা বিষয়ক  
নীতিসম্মত ৰাপে থিয় কৰোৱা নহয় কিম্বা  
অস্বাভাৱিক বুলি ভৱা হয়, তেতিয়া ই তাৰ  
সমক্ষে একত্ৰীকৰণৰ ক্ষেত্ৰত ভীষণ ধৰণে  
শক্তি আগবঢ়ায়। ভাৰতত শ্ৰমিক শ্ৰেণীৰ  
৯০ শতাংশতকৈও অধিক জনসংখ্যা  
অনানুষ্ঠানিক খণ্ডৰ লোক বুলিলে  
আচৰিত কথা যেন লাগে। কিন্তু এনে

ইঙ্গিতসূচক কথাই তাৎক্ষণিকভাৱে সঁহাৰি  
লাভ কৰে। এই সন্দৰ্ভত অনানুষ্ঠানিক  
ভাৰধাৰা অতি উপকাৰী হয়। দ্বিতীয়তঃ  
অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰাই সুবিধা-বাদী আৰু  
শোচনীয় অৰস্থাত জীৱন নিৰ্বাহ কৰা  
কৰ্মসকলৰ প্ৰভেদকো উদঙ্গই দেখুৱায়।  
তৃতীয়তঃ এই ভাৰধাৰাই এটা আদৰ্শকো  
প্ৰেক্ষাপণ কৰে (যদিও এই ক্ষেত্ৰত পুনৰ  
চিন্তা কৰাৰ প্ৰয়োজন আছে)। চতুৰ্থতে ই  
এটা আন্দোলনৰ ভাষা সূচায়; আৰু তেনে  
গতিময়তাক শৈক্ষিক দিশ তথা সক্ৰিয়  
কৰ্মৰ ভাৰত প্ৰতিফলিত কৰে। সদৌ  
শেহত অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰাই বহু  
পৰিসৰৰ নীতিৰ কাৰ্যসূচী তৈয়াৰ কৰাত  
সহায় কৰে।

পিচে নীতি নিৰ্ণয়কাৰীৰক্ষে  
অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰাক গ্ৰহণ কৰাৰ  
সমস্যাও আছে আৰু সেয়া হ'ল ই  
যিমানেই প্ৰকাশমান হৈ উঠে সিমানেই  
লুকুৰাই ৰাখে। বিধি ব্যতিৰেকে কৰা কাম-  
কাজবোৰ হ'ল ব্যাপক আৰু বিভিন্ন  
ধৰণৰ। ভাৰতৰ দৰে দেশ এখনৰ বাবে  
বিশেষকৈ এয়া প্ৰযোজ্য। অনানুষ্ঠানিকতাৰ  
বাহিৰত থাকি কৰা কাম-কাজৰ  
ভিন্নমুখিতাৰ অন্ত নাই। অনানুষ্ঠানিক  
ভাৰধাৰাৰ জৰিয়তে অনানুষ্ঠানিক কাম-  
কাজৰ ভিন্নতা কিমান তাক ঠাৰৰ কৰাৰ  
সমস্যা নথকা নহয়; আৰু ইয়াক অধিক  
জিলিক কৰি তুলিছে আন কিছুমান কাৰ্য  
ব্যৱস্থাই। সেয়া হ'ল ভাৰতত  
অনানুষ্ঠানিকভাৱে হাতত লোৱা কাম-  
কাজবোৰ অনানুষ্ঠানিক লেন-দেন আৰু  
সম্পৰ্কৰ বক্ষাত ন্যস্ত হৈ পৰে। সেয়ে নীতি  
তৈয়াৰ কৰাৰ উদ্দেশ্য অনানুষ্ঠানিকতাৰ  
ওৰণিখন উঠাই দিয়া আৱশ্যক আৰু কাম-  
কাজৰ পৰিসৰৰ বিভিন্নতাক চিহ্নিত কৰা  
প্ৰয়োজন। পিচে অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰা  
সেই ভিন্নমুখিতাক চিহ্নিত কৰাৰ বাবে  
উপযুক্ত নহয়।

অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰাৰ সৈতে  
জড়িত দ্বিতীয় সমস্যাটো হ'ল ইয়াৰ  
প্ৰকৃতিক বুজি উঠাটো। যেতিয়া  
অনানুষ্ঠানিক বুলি কোৱা হয় তেতিয়া  
এজন লোকে কি বুলি বুজে? এয়া এটা  
খণ্ড নে, অৰ্থনৈতিক ব্যৱস্থানে কিম্বা  
নিয়োগ? দীৰ্ঘ কালৰ বাবে আনন্দজ্ঞানিক  
শ্ৰমিক সংগঠনে অনানুষ্ঠানিকতাক খণ্ড  
ভাৰধাৰাৰ দ্বাৰা গঢ় দিছিল। যাৰ অৰ্থ  
হ'ল বিধিবহিৰ্ভূত উদ্যোগ। বছৰৰ পাচত  
বছৰ ধৰি উক্ত শ্ৰমিক সংগঠনে  
অনানুষ্ঠানিক অৰ্থনীতি আৰু  
অনানুষ্ঠানিক নিয়োগৰ পৰিসৰ বিকাশ  
কৰে। অৰ্থনীতিৰ অনানুষ্ঠানিক অংশৰ  
উৎপাদনশীলতাক নিশ্চিত কৰিবৰ বাবে  
বিধি আধাৰিত অৰ্থনীতিৰ সৈতে  
অনানুষ্ঠানিকৰ বোজা জাপি দিয়া হয়।  
এখন দেশৰ অৰ্থনৈতিক বিকাশ সাধনৰ  
প্ৰতি বৰঙণি নিৰ্দাৰণ কৰিবলৈও তেনে  
কৰা হয় আৰু সেয়ে অনানুষ্ঠানিক  
নিয়োগ ভাৰধাৰাক আনুষ্ঠানিক তথা  
অনানুষ্ঠানিক খণ্ড আৰু অৰ্থনীতি  
উভয়তে সংযোগ ঘটিবলৈ দিয়া হয়।

অনানুষ্ঠানিক নিয়োগৰ ভাৰধাৰা  
উন্নৰণ কৰা হয়, যাতে কৰ্মসকলে  
সমাপন কৰা অৰ্থনৈতিক কাম-কাজৰ  
বিভিন্ন পৰিসৰক বুজিব পৰা যায়। সেয়া  
হ'ল অনানুষ্ঠানিক কিম্বা অনানুষ্ঠানিক  
খণ্ডৰ য'তেই তেওঁলোকে কাম নকৰক  
লাগে তাৰ সম্যক পৰিচয় প্ৰদান কৰা।  
নীতিগত দৃষ্টিকোণৰ পৰা ভাৰতত  
বিশ্লেষণাত্মক আলোকপাতৰ বিষয়  
অনানুষ্ঠানিক ক্ষেত্ৰত শ্ৰমিক আৰু  
তেওঁলোকৰ কামৰ অৱস্থা হোৱা  
উচিত— যদিহে আমি আমাৰ  
সংবিধানৰ প্ৰতি সচেষ্ট হৈ থাকিব  
বিচাৰো আৰু ইয়াৰ প্ৰতিস্থাপিত  
সূত্ৰসমূহৰ প্ৰতিও একাগ্ৰ ভাৱক অটু  
ৰাখিব খোজো। শ্ৰমিকসকলৰ সামগ্ৰিক

বিকাশের প্রতি গুরুত্ব দিয়া প্রয়োজন আৰু সেয়ে যিৰোৰ নীতি ব্যৱস্থা হাতত লোৱা হয়, সেইবোৰত এই বিষয়টোক সামৰি লোৱা উচিত। এই শ্ৰমিক বা কৰ্মসকলৰ সামগ্ৰিক বিকাশৰ বিষয়সমূহৰ ভিতৰত এইকেইটা বিষয় বিশেষভাৱে উল্লেখযোগ্য— তেওঁলোকৰ কৰ্ম অৰস্থা, স্বাস্থ্য, শিক্ষা, নিৰাপত্তা, পৌষ্টিকতা আৰু উপাৰ্জন। এনে দৃষ্টিকোণৰ পৰা অনানুষ্ঠানিক ক্ষেত্ৰৰ নিয়োগ ভাৱাধাৰা গুৰুত্বপূৰ্ণ হৈ পৰে। পিচে এনে নিয়োগ ভাৱাধাৰা সীমাৰদ্ধ। বিভিন্ন ধৰণৰ অৰ্থনৈতিক কাম-কাজ অনানুষ্ঠানিক খণ্ডৰ নহয়, সেইটোক বুজালৈও গুৰুত্ব প্ৰদানৰ বিষয়টো হ'ল অৰ্থনৈতিক দৃষ্টিকোণৰ। এনে উপলব্ধিয়ে এটা কথাক মোলান কৰে; আৰু সেয়া হ'ল অনানুষ্ঠানিক ব্যৱস্থা অৰ্থনীতিৰেই কেৱল সমস্যা নহয়, ই হ'ল সমাজৰ এটা বেচ গুৰুত্বপূৰ্ণ সমস্যা।

### অনানুষ্ঠানিকতা : এটা বেচ গুৰুত্বপূৰ্ণ সামাজিক সমস্যা

এটা নিৰ্দিষ্ট আকাৰৰ বিপৰীত স্থিতিৰ আধাৰত অনানুষ্ঠানিক ভাৱাধাৰাই গঢ় লয়। উদ্যোগিক বিপ্লব (অথবা শিল্প বিপ্লব) আৰু উদ্যোগৰ ওপৰত থকা আমোলা-তাৎ্ত্বিক নিয়ন্ত্ৰণৰ ফলতেই এই আকাৰৰ সূত্ৰপাত; আৰু সেয়ে লাভজনক অৰ্থনৈতিক কাম-কাজৰ সৈতে ইয়াৰ সম্পৰ্ক আছে। এনেকি এইটো কেৱাও অযুক্তিকৰ নহয় যে অনানুষ্ঠানিক ভাৱাধাৰা উৎপাদনমূলক (কিম্বা লাভজনক) অৰ্থনৈতিক কাম-কাজৰ লগত জড়িত হৈ পৰে। পিচে যদি অনানুষ্ঠানিক ক্ষেত্ৰৰ কৰ্মসকলৰ কাম-কাজ আমাৰ মনোযোগৰ কেন্দ্ৰস্থাপ হয় তেনেহ'লে সততে এইটো ক'ব পৰা নাযায় যে তেওঁলোকৰ কাম-কাজবোৰ অৰ্থনৈতিক দৃষ্টিকোণৰ। কিয়নো কিছুমান এনে জনাজাত

অৰ্থনৈতিক বিষয়ৰ সৈতে সম্পৰ্ক নথকা (ন্ট ইকনোমিক) কাম-কাজ আছে যিৰোৰ হ'ল তাৰ সাক্ষী। সেয়া, যেনে— তত্ত্বাধান বা যতনমূলক কাম, নিজে জীয়াই থাকিবৰ বাবে কৰা কৃষি, কিছুমান ঘৰৱা কাম আৰু পৰিয়ালৰ কাম যাৰ ক্ষেত্ৰত ধনৰ প্ৰশ্ন নুঠে। এই কাম-কাজবোৰ অনানুষ্ঠানিক কামৰ ভিতৰত পৰে নে নপৰে সেই সম্পৰ্কে তৰ্কৰ অৱতাৰণা কৰা হয়, কিন্তু ঘাই নীতি ব্যৱস্থাসমূহত সাধাৰণতে এইবোৰ কামক ধৰা নহয়। অনানুষ্ঠানিক নিয়োগ কাৰ্যৰূপে বিবেচনা কৰি তালিকাৰ বাহিৰত ৰখা হয়।

ইয়াৰ ভাল প্ৰতিশব্দৰ অনুপস্থিতিত আৰু সহজে বুজি পাবৰ কাৰণে যদিও মই অনানুষ্ঠানিক অৰ্থনৈতিক কাম-কাজ শব্দকেইটা ব্যৱহাৰ কৰিছো, তথাপি ক'ব লাগিব যে অনানুষ্ঠানিক ভাৱাধাৰা অৰ্থনীতিতেই সীমাৰদ্ধ নহয়। ই হ'ল সমাজৰ বৃহৎ পৰিদৃশ্যমান কাৰ্যাবলী। অৰ্থনীতিৰ দিশটোও ইয়াত সংপৃক্ষ হৈ আছে। সমাজৰ ভাৰাৰ্থক অৰ্থনীতিৰ ভাৱাধাৰা বুলি কৰি পেলাব নালাগিব আৰু তাৰ বাবে আমি সতৰ্কতা অৱলম্বন কৰা দৰকাৰ; কিয়নো সমাজৰ ক্ষেত্ৰখন ভালেখনি ব্যাপক। অৰ্থনীতি ইয়াৰ এটা উপাদানহে আৰু যদি অৰ্থনীতি কিম্বা বজাৰ সকলো সামাজিক, ৰাজনৈতিক, সাংস্কৃতিক আৰু পৰিৱেশমূলক বিষয়ৰ কাৰণে একমাত্ৰ প্ৰাসঙ্গিক বিষয় হৈ পৰে, তেনেহ'লে আমি তৈয়াৰ কৰা নীতি বহু পৰিমাণে ঠেক গণ্ডীৰ হৈ পৰিব। বিশ্লেষণাত্মকভাৱেও তাৰ পৰা বহুখনি লাভ কৰা যায় আৰু বৃহৎ নীতিৰ পৰিসৰো সৃষ্টি কৰিব পাৰি, যদিহে অৰ্থনীতিক সমাজৰ এবিধ উপাদানৰূপে চাওঁ আৰু ইয়াক কেৱল আলাপ-আলোচনাৰ বাবে প্ৰাসঙ্গিক বিষয় বুলি ধৰি লওঁ।

এনে ধৰণৰ বিশ্লেষণাত্মক দৃষ্টিভঙ্গী যদি আমি অৱলম্বন কৰিবলৈ সমৰ্থ হওঁ তেনেহ'লে তত্ত্বাধানমূলক কাম আৰু বিনা পইচাৰ ঘৰৱা কামৰ দৰে কাম-কাজবোৰক গুৰুত্বপূৰ্ণ অনানুষ্ঠানিক কাৰ্যৰূপে কিয় আমি স্বীকৃতি দিব লাগে তাক বুজি উঠাত সহজ হ'ব। এই প্ৰসঙ্গত দুটা বিষয় জড়িত আছে, যাৰ উত্তৰ দিয়াটো প্ৰয়োজন। প্ৰথমটো হ'ল এই বিনা পইচাৰ কাম-কাজবোৰক কিয় অনানুষ্ঠানিক বুলি চিহ্নিত কৰিব লাগে? আৰু দ্বিতীয়তে এই কাম-কাজবোৰক কিয় কামৰূপে স্বীকৃতি দিব লাগে? কেৰী হার্টৰ ক্ষেত্ৰত অনানুষ্ঠানিক খণ্ডৰ শব্দটো ক'প দিওঁতে অনানুষ্ঠানিক ভাৱাধাৰা কেনেকৈ তেওঁৰ মনলৈ আহিল সেইটো কল্পনা কৰিবলৈও কঠিন হয়। পিচে তেওঁৰ অনানুষ্ঠানিক ভাৱাধাৰা নিৰ্দিষ্ট আকাৰৰ বিপৰীত আৰু যদি সেই নিৰ্দিষ্ট আকাৰৰ অস্তিত্ব নাই তেনেহ'লে এটা কামক বোধহয় অনানুষ্ঠানিক বুলি ক'ব পৰা যায়। এই অৰ্থত এনে যুক্তি দৰ্শেৱাও সম্ভৱ হ'ব পাৰে যদিহে সম্প্ৰতি স্বীকৃতি নিদিয়া বিনামূলীয়া কাম-কাজ অন্যন্য শ্ৰেণীৰ অনানুষ্ঠানিক কাম হ'ব পাৰে।

অনানুষ্ঠানিক ভাৱাধাৰাৰ সৈতে মজুৰি নিদিয়া কাম-কাজবোৰক সাঙ্গুৰি লোৱা আৰশ্যক নহয়, কিন্তু সেইবোৰক সাঙ্গুৰি ল'লে তেনে কিছুমান কামৰ প্ৰতি দৃষ্টি আৰোপ কৰাত সহায়ক হ'ব— যাৰ বাবে প্ৰয়োজন নিৰ্দিষ্ট নীতিৰ আৱেষ্টনীলৈ অনাটো। কিন্তু নীতিসংগত কামৰ বাবে যিৰোৰ বিষয়ৰ প্ৰয়োজন হয় সেই মতে সাইলাখ একে ধৰণৰ নহ'লেও তেনে উপলব্ধিত উপনীত হোৱাত অসুবিধা নহয়। আনকি যদি মজুৰি নিদিয়া কামবোৰক অনানুষ্ঠানিকৰূপে শ্ৰেণীভুক্ত কৰা হয় তেনেহ'লে তেনে কামবোৰৰ

প্রকৃতি কেনে তার প্রতি দৃষ্টি নিক্ষেপ করিবলৈ পাহৰিব নালাগিব; আৰু সেই অনুযায়ী নীতি ব্যৱস্থা যুগ্মতোৱা উচিত হ'ব। অনানুষ্ঠানিক শ্ৰেণী হ'ল একমাত্ৰ অনুমানত ধৰি লোৱা ভাৰধাৰা। এই শ্ৰেণীৰ কামবোৰকো সামাজিকভাৱে মূল্যবান কৰ্ম গোটোৱা মাজত লোৱা উচিত; কাৰণ তেনে কৰ্মগোট অনুষ্ঠানিক পুনৰীক্ষণ ব্যৱস্থা আৰু নিয়মক পৰিকাঠামোৰ বাহিৰত পৰে।

এই কথাটোৱে আমাক পৰৱৰ্তী প্ৰশ্নটোলৈ লৈ আনে— কিয় মজুৰি নিদিয়া কামবোৰক কৰ্মৰূপে স্বীকৃতি দিব লাগে? যতনমূলক ব্যৱস্থাৰ কাম আৰু ঘৰৱা কামৰ দৰে মজুৰি নিদিয়া কামবোৰেও ইতিবাচকৰপে সমাজলৈ অবিহণা যোগায়। ইয়াক প্ৰত্যক্ষ অৰ্থনৈতিক বৰঙণিৰ লেখত জুখিৰ পৰা নাযায় আৰু জোখাৰো প্ৰয়োজন নাথাকে। ধনবিহীন কামবোৰে (অৰ্থাৎ কামৰ বাবদ মজুৰি নিদিয়া) সামাজিক ব্যৱস্থা বজাই ৰখা আৰু বিৰতন সাধনৰ প্রতি বৰঙণি যোগায় আৰু সমাজৰ এই ভাৱাদশহী একত্ৰীকৰণ আৰু একতাৰ বাঙ্গোনৰ বৈশিষ্ট্য বহন কৰে— যিটো কৰি আছে— তেনেহ'লে সমুহীয়াভাৱে এইটো চোৱা সমাজৰ দায়িত্ব, যাতে বেতন প্ৰদান নকৰা বৰঙণি যোগাওঁতা-সকল অস্বীকৃত হৈ নাথাকে। এনে মজুৰিবিহীন কামৰ স্বীকৃতি সামাজিক-ভাৱে বৰঙণি যোগাওঁতা তথা সমাজৰ মাজত পাৰম্পৰিক বুজা-পৰাৰ ওপৰত আধাৰিত হয়।

আমাৰ সংবিধান প্ৰদত্ত ৰাজনৈতিক ব্যৱস্থাই মজুৰি প্ৰদান নকৰা কৰ্মসকলে সমাজলৈ যি মূল্যবান বৰঙণি যোগাইছে তাক স্বীকৃতি দিবলৈ পথ উলিওৱা উচিত। এনে স্বীকৃতি প্ৰদানৰ আধাৰ হিচাপে এলেইন ছুপিয়ট আৰু তেওঁৰ সহকৰ্মীসকলে আগবঢ়োৱা প্ৰস্তাৱ বিচাৰ্য

বিষয় হ'ব পাৰে। ছুপিয়টে উল্লেখ কৰাৰ দৰে যদি এটা কাম বাধ্যবাধকতাৰূপে সম্পাদন কৰা হয়, তেনেহ'লে সেইটোক কামৰূপে স্বীকৃতি দিয়া উচিত। এনে এটা অৰ্থবহু দৃষ্টিভঙ্গী ভাৰতীয় স্থিতিত সমানেই উপযুক্ত। অৱশ্যে নীতিৰ ক্ষেত্ৰত আহি পৰা প্ৰত্যাহানৰ বিষয়টো হ'ল এনে কামক কেনেকৈ স্বীকৃতি দিব তথা তেনে কৰ্মসকলৰ স্বার্থক কেনেদৰে উৎসাহিত কৰিব।

### বিধিৰ বাহিৰৰ কাম আৰু মজুৰি

বিধিৰ বাহিৰৰ অৰ্থনৈতিক কাম-কাজ আৰু অনা-অৰ্থনৈতিক কাম-কাজ উভয়কে আমি স্বীকৃতি দিওঁ; কিয়নো কাম হ'ল এটা আদৰ্শগত বিষয়— তেহেলৈ সেয়া যি আদৰ্শৰেই নহওক আৰু সেই বাবে এই বিষয়টো ৰাজনৈতিক দিশৰ পৰা প্ৰত্যাহান-স্বৰূপ। এই দুই শ্ৰেণীৰ কামেই সামাজিকভাৱে মূল্যবান। পিচে সামাজিকভাৱে উৎপাদনমূলক অথবা অৰ্থনৈতিকভাৱে অবিহণা যোগোৱা কামৰ সৈতে সামাজিকভাৱে মূল্য থকা কাম জাপি নিদিবৰ কাৰেণ আমি সতৰ্কতা অৱলম্বন কৰিব লাগিব। বেতনহীন শ্ৰেণীৰ অনানুষ্ঠানিক কামক স্বীকৃতি দিয়াৰ ক্ষেত্ৰত যি আদৰ্শগত প্ৰত্যাহানৰ সন্মুখীন হ'ব লগা হয় তাক এবাৰ সমাধান কৰিলে সেই কামবোৰৰ কাৰ্যকাৰিতাৰ পথ নিৰ্দিষ্ট কৰাৰ বাবে বহুতো উপায়ৰ পথ আগত আহি দেখা দিয়ে। তাৰ ভিতৰত বিশেষভাৱে উল্লেখযোগ্য হ'ল তত্ত্বাধানমূলক তথা ঘৰৱা কাম-কাজৰ ক্ষেত্ৰত মজুৰি প্ৰদান কৰা বিষয়টো। এই ক্ষেত্ৰত পৰিয়াল এটাৰ অৰ্থনৈতিক কিম্বা নিয়োগৰ সা-সুবিধা যিয়েই নাথাকক লাগে, তেনে পৰিয়ালৰ বাবে মূল উপাৰ্জনৰ ব্যৱস্থা

কৰাটো প্ৰণিধানযোগ্যৰূপে বিবেচনা কৰা উচিত।

অৱশ্যে যুক্তি দৰ্শোৱাৰ বাবে আন এটা কাৰণো আছে। সেয়া হ'ল টকা আদায় দিয়া অথবা অৰ্থনৈতিক লাভ প্ৰদান কৰাটোৱেই কেৰল আধাৰ হ'ব নালাগে, যাৰ জৰিয়তে বেতনহীন অনানুষ্ঠানিক কামক স্বীকৃতি দিব পাৰি। তাৰ বাবে আন কাৰ্যকৰী পথ অৱলম্বন কৰা সন্তুৰ হ'ব পাৰে। বিভিন্ন শ্ৰেণীৰ বিধিৰ বাহিৰৰ কাম-কাজক স্বীকৃতি প্ৰদানৰ অৰ্থে ভিন্ন নীতি আধাৰিত ব্যৱস্থাসমূহৰ প্ৰয়োগিক অৰ্থ প্ৰদানৰ ক্ষেত্ৰত কৰ্মসকলৰ অভিজ্ঞতা আৰু আশা-আকাঙ্ক্ষাসমূহৰ বিষয়ে বিবেচনা কৰা আৱশ্যক। কৰ্মসকলৰ নিজৰ অভিজ্ঞতাই তেওঁলোকে যি কাম কৰিবলৈ হাতত লৈছে তাৰ গতি-প্ৰকৃতি আৰু প্ৰত্যাহানসমূহ চিহ্নিত কৰাত সহায়ক হ'ব পাৰে, যাৰদ্বাৰা সেইৰোৰ মূল্যবান নীতি নিৰ্দাৰণৰ সম্পদস্বৰূপ হ'ব পাৰে। আনহাতে তেনে কৰ্মসকলৰ আশা-আকাঙ্ক্ষাই নীতি তৈয়াৰ কৰিবৰ কাৰণে গুৰুত্বপূৰ্ণ দিশৰো সূচনা কৰিব পাৰে আৰু সেইৰোৰ উপযুক্তি-ভাৱে বুজি উঠিলে অনানুষ্ঠানিক ক্ষেত্ৰত কাম কৰা কৰ্মসকলৰ বিভিন্ন শ্ৰেণী জনাত তথা তেওঁলোকৰ কল্যাণ সাধনৰ বিষয় সন্দৰ্ভতে আশাপদ ছবি এখন দাঙি ধৰাত সহায়ক হ'ব পাৰে। পৰৱৰ্তী পৰ্যায়ত নীতি তৈয়াৰ কৰা সন্দৰ্ভত কিছু দৃষ্টিভঙ্গী দাঙি ধৰা হৈছে। সামাজিক-ভাৱে ভিন্ন ভিন্ন ধৰণে যি বহুমূলীয়া কাম-কাজ কৰা হয় তাৰ পৰিচয় প্ৰদানৰ দিশত এই দৃষ্টিভঙ্গীক এটা ভাল আৰম্ভণি বুলি ক'ব লাগিব।

### অনানুষ্ঠানিক আৰু ৰাজহৰা নীতি

যদি আদৰ্শমূলক দিশত থকা প্ৰত্যাহানসমূহ আৰু ৰাজনৈতিক সংৰক্ষণ- (৫৪ পৃষ্ঠাত চাওক)

# অসংগঠিত খণ্ডৰ ধাৰণা আৰু প্ৰকৃতি :

## গোলকীয় দৃষ্টিকোণৰ পৰা

ড° অসীমা মজুমদাৰ\*

উন্নয়নশীল দেশসমূহৰ এবিধ চাৰিত্ৰিক বৈশিষ্ট্য হিচাপে ‘দৈতবাদ’ অথবা ‘দৈত অৰ্থনীতি’ৰ উপস্থিতিত গুৰুত্ব আৰোপ কৰা বিগত শতকাটোৱ পথগাছ আৰু ঘাঠিব দশকৰ ভালেমান অধ্যয়নৰ আধাৰতেই অসংগঠিত খণ্ড বোলা ধাৰণাটোৱ তত্ত্বগত ভেটিটো গঢ় লৈ উঠিছিল। এনে সমীক্ষা চলাওত্তাসকলৰ মাজৰ উল্লেখনীয় কেইগৰাকীমান আছিল লিবিছ, ফেই-বেনিছ আৰু হেবিছ-টডেৰ’। লিবিছ আৰু ফেই-বেনিছে উন্নয়নশীল অৰ্থনীতিক গ্রাম আৰু নগৰীয়া খণ্ড হিচাপে সুকীয়াকৈ বিভক্ত কৰাৰ পোষকতা কৰাৰ বিপৰীতে হেবিছ-টডেৰ’-ৱে ইয়াক নগৰীয়া খণ্ডৰ ভিতৰতেই দুটা ভাগত বিভক্ত কৰি ৰখাৰ বিষয়ে বিশেচনা কৰিছিল। অতীত কালৰ দৈতবাদৰ তত্ত্বকেই আধুনিক নগৰীয়া অৰ্থনীতিৰ ক্ষেত্ৰত নিৰ্দিষ্টভাৱে প্ৰয়োগ কৰিব পৰা যায় বুলি গভীৰভাৱে অনুধাৰণ কৰিব পৰাৰ পৰিপ্ৰেক্ষিতত এই দৈতবাদৰ তত্ত্বই সত্তৰৰ দশকৰ আগভাগত নতুনকে গুৰুত্ব পাৰলৈ আৰস্ত কৰে। বিশেষকৈ উন্নয়নশীল দেশসমূহত জনসংখ্যা বৃদ্ধি আৰু গাঁৱৰ পৰা নগৰলৈ হোৱা প্ৰবৰ্জনৰ ফলত আধুনিক খণ্ডটোত নতুনকে সোমাৰ-

লগীয়া মানুহথিনিক চামিল কৰাটো অসম্ভৱ হৈ পৰা বাবেই এনে পৰিস্থিতিৰ উন্নৰ হৈছিল। কেনিয়া, কলম্বিয়া, শ্রীলংকা, ফিলিপাইনছ আদিৰ দৰে উন্নয়নশীল দেশসমূহৰ বাবে আই এল অ'-ৱে গ্ৰহণ কৰা ‘নিযুক্তি অভিযান’ৰ সময়ত এই কথা বুজিব পৰা গ'ল যে অৰ্থনীতিক কাৰ্যকলাপৰ এটা বৃহৎ সংখ্যাগৰিষ্ঠ অংশ সংগঠিত নিয়ন্ত্ৰক প্ৰক্ৰিয়াৰ বাহিৰতেই সম্পন্ন হয়। কেনিয়া অভিযানেই আছিল এনে ধৰণৰ প্ৰথমটো অভিযান, য'ত এই কথা পোহৰলৈ আহিছিল যে অৰ্থনীতিৰ ক্ষেত্ৰত পৰম্পৰাগত ক্ষেত্ৰ এখনৰ অস্তিত্ব থকা বা বৰ্তি থকাই নহয়, লাভ আহৰণৰ পথ সন্নিৰিষ্ট কৰা তথা সামান্য পৰিমাণৰ লাভ আহৰণ কৰিব পৰা কাৰ্যকলাপৰ স্বার্থত সময়বিশেষে ইয়াৰ সম্প্ৰসাৰণো ঘটে (আই এল অ' ২০০২এ)। ক্ষুদ্ৰ পৰিসৰৰ আৰু অ-পঞ্জীয়নভুক্ত কাম-কাজসমূহৰ ব্যাপকতাক গুৰুত্ব প্ৰদান কৰাৰ উদ্দেশ্যে এই অভিযানৰ সময়হৰোতাত ‘পৰম্পৰাগত খণ্ড’ৰ পৰিৱৰ্তে ‘অসংগঠিত খণ্ড’ বা অনানুষ্ঠানিক খণ্ড বোলা সুত্ৰটো ব্যৱহাৰ কৰাৰ পোষকতা কৰা হয়। ক্ৰমবৰ্ধমান শ্ৰমিক শক্তিক উপাৰ্জন আৰু কৰ্ম শক্তি আৰ্যণ কৰিবলৈ সক্ষম হৈছে।

\*ড° অসীমা মজুমদাৰ অসমৰ নৰ্থ গুৱাহাটী কলেজৰ সহকাৰী অধ্যাপিকা। তেওঁৰ গৱেষণাই অসাংগঠনিক ক্ষেত্ৰৰ অসাংগঠনিক শ্ৰম বজাৰ, বাণিজ্য খণ্ড, সামাজিক সুৰক্ষা আদি বিষয়বোৰ সামৰি লৈছে।

এনেদৰে, অসংগঠিত খণ্ডৰ প্রতিষ্ঠানগত ইতিহাসৰ আঁত বিচাৰি চাৰিটা পৰ্যায়ত উপনীত হ'ব পৰা যায়; সেইকেইটা হ'ল— ১৯৭০-ৰ দশক : জন্মৰ প্ৰস্তুতি বা বিকাশ সাধনৰ বছৰবোৰ, যেতিয়া অসংগঠিত খণ্ডৰ ধাৰণাটো ক্ৰমাঘয়ে গড় লৈ উৱিছিল আৰু দক্ষে শিপাবলৈ লৈছিল; ১৯৮০-ৰ দশক : প্ৰক্ষেপণৰ সময়, যিকেইটা বছৰত এই ধাৰণাটো ক্ৰমাঘয়ে বিয়পিবলৈ লৈছিল আৰু বিভিন্ন পক্ষই ইয়াক প্ৰহণ কৰিবলৈ আৰস্ত কৰাৰ লগতে তেওঁলোকৰ নিজ নিজ আঁচনি আৰু পৰিকল্পনাত ইয়াত অন্তভুক্ত কৰিবলৈ লৈছিল; ১৯৯০-ৰ দশক : অনুমোদন লাভৰ সময়, যিকেইটা বছৰত অসংগঠিত খণ্ডৰ ধাৰণাটোৱে আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় স্বীকৃতি লাভ কৰিছিল আৰু লাহে লাহে আনুষ্ঠানিক আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় কাৰ্য খচৰাত ই চামিল হ'লৈ লৈছিল আৰু ২০০০ চন তথা ইয়াৰ পৰৱৰ্তী সম্প্ৰসাৰিত বছৰবোৰ, যিথিনি সময়ত অসংগঠিত খণ্ডৰ বিয়য়ে অধ্যয়ন-গৱেষণাৰ ক্ষেত্ৰখনত নতুন আৰু বৰ্ধিত আগ্ৰহ সৃষ্টি হোৱাটো পৰিলক্ষিত হয়।

উন্নয়নশীল বিশ্ব আৰু অৱস্থান্তৰ সন্মুখীন হোৱা দেশসমূহৰ ক্ষেত্ৰত অসংগঠিত খণ্ডই দ্রুত গতিত উন্নয়ন সাধন কৰিবলৈ সক্ষম হৈছে। এনেবোৰ দেশত দৰিদ্ৰ শ্ৰেণীৰ লোকসকলৰ বাবে উপাৰ্জনৰ পথ আৰু কৰ্ম সংস্থাপন সৃষ্টিৰ ক্ষেত্ৰত এইটো খণ্ডৰ গুৰুত্বক লৈ কোনো ধৰণৰ বিতৰ্কৰ অৱকাশ নাই বুলিবই পাৰি। অসংগঠিত খণ্ডৰ বিয়য়ে অধ্যয়ন কৰাৰ ক্ৰমবৰ্ধমান আৱশ্যকতাৰ বিষয়টো আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় শ্ৰমিক সমিলনৰ বিয়য়ে আই এল অ'-ৱে ইয়াৰ প্ৰতিবেদনত ভালদৰে ব্যাখ্যা কৰিছে। ইয়াত কোৱা হৈছে, “...শেহতীয়া

বছৰবোৰত, বিশেষকৈ উন্নয়নশীল আৰু অৱস্থান্তৰ মাজেৰে পাৰ হোৱা দেশসমূহত বুজন সংখ্যক নতুন কৰ্ম সংস্থাপন সৃষ্টি হৈছে অসংগঠিত অৰ্থনীতিত— যিহেতু আনুষ্ঠানিক অৰ্থনীতিত অধিকাংশ লোকেই নিযুক্তি লাভ কৰিবলৈ সক্ষম নহয় অথবা নতুনকৈ এটা ব্যৱসায় আৰস্ত কৰিব নোৱাৰে।” (আই এল অ', ২০০২এ)

এই দেশসমূহৰ উন্নয়নৰ প্ৰক্ৰিয়াৰ মাজৰ এটা আস্থায়ী অধ্যায় হিচাপে বিৰেচিত অসংগঠিত খণ্ডটোৰ অস্তিত্ব উন্নয়নৰ প্ৰক্ৰিয়াটোৱে গতি লোৱা সময়ত দেখিবলৈ পোৱাৰ লগে লগে ইও ক্ৰমাঘয়ে প্ৰসাৰিত হোৱা দেখিবলৈ পোৱা যায়। লাহে লাহে এই খণ্ডটোকেই উন্নয়নশীল দেশসমূহ সন্মুখীন হৈ আহা বৃহৎ সংখ্যক অতিৰিক্ত শ্ৰমিকৰ সমস্যা সমাধানৰ উপায় হিচাপেও বিবেচনা কৰিব পৰা হৈ আহিল। তদুপৰি, গাঁথনিগত সমষ্টয় আঁচনি (এছ এ পি)ৰ আৰস্তণিয়ে এই উন্নয়নশীল দেশশমূহত কৰ্ম সংস্থাপনহীন উন্নয়নৰ পৰিৱেশৰ সূচনা কৰে। প্ৰতিযোগিতাৰ মাজত তিষ্ঠি থাকিবলৈ আৰু ব্যয়ৰ পৰিমাণ নিয়ন্ত্ৰণত বৰ্খাৰ স্বার্থত বাজহৰা আৰু ব্যক্তিগত খণ্ড উভয়ে তেওঁলোকৰ নিযুক্তি হুস কৰিবলগীয়া হোৱা বাবেই এনে পৰিস্থিতিৰ সৃষ্টি হয়। ইয়াৰ ফলস্বৰূপে এনেবোৰ অৰ্থনীতিত অসংগঠিত খণ্ডৰ অস্তিত্ব তথা সম্প্ৰসাৰণ আৰস্ত হোৱাৰ লগতে এই খণ্ডৰ কাৰ্য্যকলাপ ক্ৰমাঘয়ে দীৰ্ঘস্থায়ী হৈ পৰে। এইটো কাৰণতেই এই ধাৰণাটো পোনতে উন্নয়নশীল দেশসমূহৰ প্ৰেক্ষপটত পৰিলক্ষিত হোৱাৰ লগতে ইয়াৰ অধ্যয়ন আৰস্ত হয় আৰু পাচলৈ উন্নত দেশসমূহত অসংগঠিত খণ্ডক লৈ অধ্যয়নৰ বিষয়টোৰ প্ৰতি আগ্ৰহ ক্ৰমাঘয়ে বৃদ্ধি

পায়। উন্নেখযোগ্য যে উন্নত দেশসমূহতো ইয়াৰ অস্তিত্ব পৰিলক্ষিত হ'লেও এনে প্ৰতিষ্ঠানসমূহৰ কাম-কাজৰ ক্ষেত্ৰত কেতৰোৰ মৌলিক পাৰ্থক্য দেখিবলৈ পোৱা যায়। কামত জড়িত হ'ব পৰাকৈ কোনো বিকল্প কৰ্ম সংস্থাপনৰ ব্যৱস্থা নথকা উন্নয়নশীল দেশসমূহত ইয়াক দৰিদ্ৰ লোকৰ বাবে ‘বৰ্তি থকাৰ উপায়’ হিচাপে বিবেচনা কৰা হয়; আনহাতে উন্নত দেশৰ লোকসকল এনে ধৰণৰ প্ৰতিষ্ঠানৰ সৈতে জড়িত হোৱাৰ কাৰণ হ'ল আনুষ্ঠানিক খণ্ডৰ তুলনাত এই খণ্ডৰ প্ৰতিষ্ঠানসমূহত লাভ কৰা অধিক পৰিমাণৰ স্বায়ত্বতা, এৰা-ধৰাৰ ব্যৱস্থা বা নমনীয়তা আৰু স্বতন্ত্ৰতা। উন্নত দেশসমূহৰ পৰিস্থিতিৰ বিপৰীতে কম উন্নত দেশসমূহত বৰ্তি থাকিব পৰা কাৰ্য্যকলাপ হিচাপে অসংগঠিত খণ্ড অধিক পৰিমাণে শ্ৰমিক অনুকূল হোৱাৰ লগতে ই কম উপাৰ্জন দিয়ে আৰু কম পৰিমাণৰ মূলধন ব্যৱহাৰ কৰে। অৱশ্যে এই কথা সত্য হয় নে নহয় তাক লৈ সম্প্ৰতি বিতৰ্কৰ অৱকাশ সৃষ্টি হৈছে। কাৰণ অসংগঠিত খণ্ডক সামৰি চলোৱা শেহতীয়া অধ্যয়নসমূহৰ জৰিয়তে এই কথা প্ৰতীয়মান হৈছে যে অসংগঠিত খণ্ডৰ এটা বৃহৎ অংশ কেৱল সমৰ্থবানেই নহয়, ই লাভ অৰ্জনকাৰী হিচাপেও পৰিগণিত হৈছে (ইউ এন চি এইচ এছ ২০০৬)। এই কথা এতিয়া বুজিব পৰা হৈছে যে পাৰ হৈ আহা বছৰবোৰত এনেবোৰ দেশত কেৱল সামৰিক কৰ্ম সংস্থাপনৰ ক্ষেত্ৰত যে অসংগঠিত খণ্ডৰ অংশীদাৰিত্ব বৃদ্ধি পাইছে, এনে নহয়— মুঠ ঘৰৱা উৎপাদনৰ ক্ষেত্ৰতো ইয়াৰ অংশ ক্ৰমাঘয়ে বৃদ্ধি পাইছে। উদাহৰণস্বৰূপে উন্নত আফিকাত অনা-কৃষি খণ্ডৰ মুঠ ঘৰৱা উৎপাদনৰ ক্ষেত্ৰত

অসংগঠিত প্রতিষ্ঠান খণ্ডৰ গড় অংশ মাত্ৰ ২৭ শতাংশৰ আশে-পাশে থকাৰ বিপৰীতে ছাহাৰা অঞ্চলক সামৰি লোৱা 'ছাব-ছাহাৰান' আফ্রিকাত এই হাৰ ৪১ শতাংশ পৰ্যন্ত বৃদ্ধি পোৱা দেখা যায়। লেটিন আমেৰিকাৰ মুঠ ঘৰৱা উৎপাদনৰ ক্ষেত্ৰত অসংগঠিত খণ্ডৰ বৰঙণি ২৯ শতাংশ হোৱাৰ বিপৰীতে এছিয়া মহাদেশৰ ক্ষেত্ৰত এই হাৰ ৪১ শতাংশ। আনহাতে কম্বোডিয়াত অনাকৃষি খণ্ডৰ মুঠ ঘৰৱা উৎপাদনৰ প্রায় ৮০ শতাংশই অসংগঠিত খণ্ডৰ দ্বাৰা উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ পৰা আহে। এই তথ্যসমূহে এই কথা প্ৰতীয়মান কৰে যে অনাকৃষি খণ্ডৰ মুঠ ঘৰৱা উৎপাদনলৈ অসংগঠিত খণ্ডই উল্লেখনীয় পৰিমাণৰ বৰঙণি আগবঢ়ায়। এই পৰিস্থিতিয়ে আঁচনি প্ৰস্তুত কৰোঁতা আৰু গৱেষকসকলৰ মাজত উন্নয়নশীল দেশসমূহত অসংগঠিত খণ্ডৰ উন্নয়নৰ প্ৰেক্ষাপটৰ বিষয়ে অধ্যয়নৰ প্ৰতি আগ্রহ বৃদ্ধি কৰে। বিশেষকৈ এই খণ্ডত বৃৎপত্তিবিহীন শ্ৰমিক অধিক পৰিমাণে ব্যৱহাৰ হোৱা আৰু স্থানীয়ভাৱে পোৱা সম্পদক বেছিকৈ কামত লগোৱাৰ পৰিপ্ৰেক্ষিততেই এই বিষয়টোৰ প্ৰতি আগ্রহ বৃদ্ধি পায়। কৰ্ম সংস্থাপন সৃষ্টি, উৎপাদন আৰু উপাৰ্জন বৃদ্ধিৰ ক্ষেত্ৰত অসংগঠিত খণ্ডই পালন কৰি অহা গুৰুত্বপূৰ্ণ ভূমিকাৰ বাবে এইবোৰ দেশত এই খণ্ডটোক অথনীতিৰ এটি অতি প্ৰয়োজনীয় অংশ হিচাপে বিবেচনা কৰা হয়।

লাভ অৰ্জনকাৰী আধুনিক প্ৰয়াসৰ পৰম্পৰাগতভাৱে তিষ্ঠি থাকিব পৰা কাৰ্য-কলাপ হিচাপে অসংগঠিত খণ্ডৰ কল্পনাপ্ৰসূত যাব্রাই এই খণ্ডৰ সংজ্ঞা আৰু চৰিত্ৰ অংকনৰ ক্ষেত্ৰত ভিন ভিন ভেগায়োগ আৰু বৃত্তিৰ সৃষ্টি কৰে। ইয়াৰ সংজ্ঞা,

ইয়াৰ সৈতে ভিন ভিন পৰ্যায়ত জড়িত ব্যক্তিবিশেষ, ইয়াৰ কাৰ্যকলাপ আৰু সৰ্বোপৰি ই সামৰি লোৱা বিষয়ৰ ক্ষেত্ৰত দেখা দিয়া ভিন্নমুখী ভাবধাৰাই এনে পৰিস্থিতিৰ সৃষ্টি কৰে, যাৰ বাবে গৱেষক আৰু নীতি নিৰ্ধাৰণ কৰোঁতসকলে এই তত্ত্ব আৰু ইয়াৰ অন্তনিহিত ধাৰণাক এনে ধৰণে প্ৰয়োগ কৰে যে ইয়াৰ ফলত ইয়াৰ কেইবটাও অৰ্থৰ সৃষ্টি হয়। ভিন ভিন দেশ, অথনীতি তথা সংস্কৃতি আৰু আনকি একেখন মহানগৰীৰে ভিন ভিন অংশৰ মাজত এই খণ্ডৰ ক্ষেত্ৰত পাৰ্থক্য পৰিলক্ষিত হয়। বাস্তুসংঘৰ অৰ্থনৈতিক আৰু সামাজিক পৰিষদ, চমুকে ইউনেস্কোক-ৰ দ্বাৰা অনুমোদিত আন্তৰ্জাতিক সংজ্ঞা অনুসৰি, অসংগঠিত খণ্ড বোলা ধাৰণাটোৰ অৰ্থ হ'ল : (ক) সামগ্ৰী আৰু সেৱাৰ উৎপাদন আৰু বিক্ৰীৰ সৈতে জড়িত প্ৰতিটো ব্যক্তিগত তথা একক সংস্থাভুক্ত প্রতিষ্ঠান (অসংগঠিত প্রতিষ্ঠান) অথবা গৃহ/পৰিয়ালবিশেষ আৰু (খ) পূৰ্ব-নিৰ্ধাৰিত আৰম্ভণি (এন চি ই ইউ এছ - ২০০৬)-ৰ তুলনাত কম সংখ্যক কৰ্মসংস্থাপনৰ ব্যৱস্থা থকা প্ৰতিষ্ঠান। গ্ৰাম্য অঞ্চলসমূহত অসংগঠিত খণ্ডই মূলতঃ ভূমিহীন কৃষি শ্ৰমিক, ক্ষুদ্ৰ আৰু উপাস্ত খেতিয়ক, আধিখোৱা খেতিয়ক আদিৰ লগতে পশুপালন, মীন পালন আৰু মাছ ধৰা কাৰ্যৰ সৈতে জড়িত লোকসকল, গ্ৰাম্য হস্তশিল্পী, বনাঞ্চলৰ খৰি আদি সংগ্ৰহ কৰি জীৱিকা নিৰ্বাহ কৰা লোক, খেজুৰ গছৰ বস উলিওৱা লোক আদিক সামৰি লয়। আনহাতে নগৰীয়া অঞ্চলত অসংগঠিত খণ্ডই সামৰি লোৱা লোকসকল হ'ল নিৰ্মাণ কাৰ্য, কাঠৰ কাম, ব্যৱসায়-বাণিজ্য, পৰিবহন, যোগাযোগ আদি বৃত্তিৰ সৈতে জড়িত

শ্ৰেণীৰ লোক। এইবোৰৰ বাহিৰেও বাটে বাটে সামগ্ৰী বিক্ৰী কৰি ঘূৰি ফুৰা লোক, হকাৰ, বোজা কঢ়িওৱা কৰ্মী, সাজ-পোছাক নিৰ্মাতা আদি লোককো এই খণ্ডটোৱে সামৰি লয়। আই এল অৰ্ব সূত্ৰ অনুসৰি অসংগঠিত খণ্ডই সামৰি লোৱা কাম-কাজবোৰ হ'ল চৰকাৰী কৰ্তৃপক্ষসমূহে স্বীকৃতি নিদিয়া, তথ্যভুক্ত নকৰা, সুৰক্ষাৰ দায়িত্ব নোলোৱা অথবা নিয়ন্ত্ৰণৰ আওতাৰ ভিতৰলৈ আনিব নোৱাৰা কঠোৰ পৰিশ্ৰমেৰে জীৱন নিৰ্বাহ কৰা শ্ৰমিক শ্ৰেণীৰ দ্বাৰা সম্পাদিত সকলো ধৰণৰ কাৰ্য-কলাপ। এনে কাম-কাজসমূহৰ বৈশিষ্ট্যবোৰৰ ভিতৰৰ কেতোৰ হ'ল সহজতে প্ৰৱেশ কৰাৰ সুবিধা, থলুৱা সম্পদৰ ওপৰত নিৰ্ভৰশীলতা, পৰিয়ালৰ হাতত থকা সংশ্লিষ্ট প্রতিষ্ঠানৰ মালিকীস্বত্ত্ব, কাম-কাজ তথা কৰ্মক্ষেত্ৰৰ ক্ষুদ্ৰ পৰিসৰ, শ্ৰমিক-ভিত্তিক আৰু শ্ৰমিকে নিজে শিকি লৈ ব্যৱহাৰ কৰিব পৰা প্ৰযুক্তি, আনুষ্ঠানিক শিক্ষা ব্যৱস্থাৰ বাহিৰত আহৰণ কৰিব পৰা বৃৎপত্তি আৰু অনিয়ন্ত্ৰিত তথা প্ৰতিযোগিতামূলক বজাৰ ব্যৱস্থা (আই এল অ'-১৯৭২)। 'অসংগঠিত শ্ৰমিক' বোলা শ্ৰেণীটোৱে সেইসকল লোকক বুজায়, যাৰ কৰ্মসংস্থাপনৰ বিষয়টোৰ সৈতে শ্ৰম আইন, সামাজিক সুৰক্ষা অথবা নিৰ্দিষ্ট কিছুমান নিয়োগ সম্পর্কীয় সা-সুবিধাৰ দৰে বিষয়ৰ কোনো সম্পৰ্ক নাথাকে। 'অসংগঠিত অথনীতি' বোলা তত্ত্বটো 'অসংগঠিত শ্ৰমিক' আৰু 'অসংগঠিত খণ্ডক সামৰি লৈ গঠিত হয় (আই এল অ'-২০০২)। 'দা আডাৰ পাথ' শীঘ্ৰক লেখাত ডে ছট'ৰে (১৯৮৯) এই বুলি বৰ্ণনা কৰিছে যে বাস্তুৰ হস্তক্ষেপ আৰু নিয়ন্ত্ৰণে নতুনকৈ গঢ়ি উঠিবলৈ লোৱা প্ৰতিষ্ঠানৰ উন্নয়ন বাধাপ্ৰস্ত কৰে আৰু

সেই দিশৰ পৰা তেওঁ অসংগঠিত খণ্ডক ‘যিসকল লোকে বৈধ অর্থনৈতিক লক্ষ্যসমূহ পূৰণৰ উদ্দেশ্যে প্ৰণয়ন কৰা প্ৰচলিত আইনী ব্যৱস্থাক মানি চলাৰ বিনিময়ত হোৱা ব্যয়ে লাভৰ পৰিমাণক চেৰাই যায় বুলি অনুভৱ কৰে, তেনে লোকসকলৰ আশ্রয়স্থল’ হিচাপে অভিহিত কৰিছে। আনহাতে শ্লেষ্টাবৰ সুত্রত (২০০৮) আকৌ ‘অসংগঠিত খণ্ডৰ এটা অধিক অৰ্থপূৰ্ণ ধাৰণা প্ৰতিফলিত হয়। তেওঁ অসংগঠিত খণ্ডৰ ব্যাখ্যা আগবঢ়াবলৈ গৈ ইয়াক বজাৰ-ভিত্তিক এনে সকলো সামগ্ৰী আৰু সেৱাক লৈ গঠিত বুলি অভিহিত কৰে, যিবোৰৰ ক্ষেত্ৰত আয়কৰ, মূল্য সংযোজিত কৰ আৰু আন সকলো ধৰণৰ কৰ-কাটল আদায় দিয়াৰ পৰা বিৰত থকা, সামাজিক সুৰক্ষাৰ ক্ষেত্ৰখনলৈ আগবঢ়াব লগা বৰঙণি আদায় নিদিয়াকৈ থকা, শ্ৰমৰ ক্ষেত্ৰত প্ৰচলিত নিৰ্দিষ্ট মান— যেনে ন্যূনতম মজুৰি, সৰ্বাধিক কাম কৰা সময় আৰু সুৰক্ষাৰ নিৰ্দিষ্ট ব্যৱস্থাৰ দৰে আইনগত নিৰ্ধাৰিত মান বক্ষাৰ দায়বদ্ধতা মানি নচলাকৈ থকাৰ লগতে নিৰ্দিষ্ট কিছুমান প্ৰশাসনিক ব্যৱস্থা সামৰি চলাৰ পৰা আঁতৰি থাকিব পৰাৰ স্বার্থত চৰকাৰী কৰ্তৃপক্ষৰ পৰা গোপনীয়তা অৱলম্বন কৰা হয়। তেওঁ আগবঢ়োৱা এই সুত্রৰ অন্তনিহিত ধাৰণাটোৱে অসংগঠিত খণ্ডৰ অধীনত সম্পাদিত কাৰ্য-কলাপৰ বাবে এটা আইনগত স্থিতি নিৰ্দিষ্ট কৰি দিয়ে আৰু একে সময়তে কিছুমান বিশেষ ধৰণৰ শ্ৰম আৰু বজাৰ মানৰ অনুপস্থিতিৰ বিষয়লৈ আঙুলিয়াই দিয়ে। এনেবোৰ প্ৰতিষ্ঠানে সম্পন্ন কৰা পঞ্জীয়ন মূলতঃ তেওঁলোকৰ কাম-কাজক বৈধ বুলি স্বীকৃতি দিয়া অনুজ্ঞা বা অনুমোদন আদায়, ব্যৱসায়ৰ নাম বা প্ৰতিষ্ঠা আৰু

প্ৰতিষ্ঠানৰ পঞ্জীয়নৰ দৰে বাণিজ্যিক সক্ৰিয়তা সম্পাদনাৰ স্বার্থতেই কৰা দেখা যায়। এনেদৰেই, এনে প্ৰতিষ্ঠানবোৰে যদিও চৰকাৰী বিধি ব্যৱস্থাৰ অধীনতেই কাম-কাজ সম্পাদন কৰে, তথাপিতো এনে বিধি ব্যৱস্থাই এইবোৰক কাম-কাজৰ পৰা হোৱা লাভ অথবা উৎপাদনৰ প্ৰক্ৰিয়া সন্দৰ্ভত কোনো ধৰণৰ তথ্য অথবা দেনা দাখিলৰ বাবে বাধ্য কৰিব নোৱাৰে।

অসংগঠিত অৰ্থনীতি হ'ল ‘পৰ্যবেক্ষণত নৰখা অৰ্থনীতি’ (এন অ’ই)-ৰ এটা অংশ (অ’ চি ই ডি-২০০২)। ১৯৯৩ চনৰ এছ এন এ (ৰাষ্ট্ৰীয় হিচাপ পদ্ধতি)ত এই ‘পৰ্যবেক্ষণত নৰখা অৰ্থনীতিক’ গোপন, অৱৈধ, অনানুষ্ঠানিক খণ্ড, নিজাৰবীয়াকৈ উপভোগ বা ব্যৱহাৰৰ বাবে কৰা ঘৰৱা উৎপাদন আৰু মৌলিক তথ্য সংগ্ৰহ আঁচনিৰ অভাৱৰ ফলত দুকি নোপোৱা কাম-কাজ হিচাপে শ্ৰেণীভুক্ত কৰে। শ্ৰম পৰিসংখ্যাৰ পঞ্চদশ আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় সম্মিলন (আই চি এল চি)ত গৃহীত প্ৰস্তাৱ অনুসৰি অসংগঠিত খণ্ডক এনেদৰে ব্যাখ্যা কৰা হয়— “... বহুল অৰ্থত সংশ্লিষ্ট লোকসকলৰ বাবে কৰ্ম সংস্থাপন আৰু উপাৰ্জনৰ পথ সৃষ্টি কৰাৰ প্ৰাথমিক লক্ষ্যৰে সামগ্ৰী আৰু সেৱাৰ উপায় উদ্ভাৱনৰ সৈতে জড়িত কিছুমান গোটৰ সমষ্টি হিচাপে এই গোটৰ চৰিত্ৰ অংকন কৰা হয়। এনে গোটসমূহে বৈশিষ্ট্যপূৰ্ণভাৱে নিম্ন পৰ্যায়ৰ সংগঠনৰ সৈতে জড়িত হৈ আৰু তেনেই ক্ষুদ্ৰ পৰিসৰত কাৰ্যনিৰ্বাহ কৰে, য'ত উৎপাদনৰ সৈতে জড়িত একোটা কাৰক হিচাপে শ্ৰমিক আৰু মূলধনৰ মাজত পাৰ্থক্য সমূলি নাথাকে বা থাকিলেও সেয়া তেনেই সামান্য পৰিমাণৰহে হয়। যিবোৰ গোটৰ ক্ষেত্ৰত শ্ৰমিক জড়িত

হ'বলগীয়া হয়, সেইবোৰতো এনে শ্ৰমিকসকলক আনুষ্ঠানিক নিশ্চিতিৰে সৈতে ঠিকা চুক্তিৰ ব্যৱস্থাৰে নিয়োগ কৰাৰ পৰিৱৰ্তে সাধাৰণতে অস্থায়ী নিযুক্তিৰ ভিত্তিত, আঙুই-বঙ্গীৰ মাজৰ পৰা, নহ'লে বা ব্যক্তিগত অথবা সামাজিক সম্পৰ্কৰ ভিত্তিত নিযুক্তি দিয়া হয়’ (অ’ ই ডি ডি-২০০২)। এই সম্মিলনৰ উদ্দেশ্য আছিল অসংগঠিত খণ্ডৰ ভিতৰত অন্তৰ্ভুক্ত কৰিবলগীয়া কাম-কাজবোৰৰ লগতে এইবোৰৰ অৰ্থনৈতিক চৰিত্ৰ আৰু সিহঁতৰ বিশ্লেষণৰ বাবে প্ৰয়োজন হোৱা তথ্য-পাতিৰ বিষয়ত সমন্বয় সাধন কৰা। এই উদ্দেশ্য পূৰণ কৰাৰ বাবে ইয়াত কিছুমান বিষয় অন্তৰ্ভুক্ত কৰা হ'ল। সেইবোৰৰ ভিতৰত আছিল— (১) একোটা প্ৰতিষ্ঠানৰ কিছু পৰিমাণে হ'লেও বজাৰ ব্যৱহাৰৰ সৈতে সম্পৰ্ক থকাটো অতিশয় আৱশ্যকীয়। এনেদৰেই কেৱল নিজৰ ব্যৱহাৰ তথা উপভাগৰ বাবেহে সামগ্ৰী অথবা সেৱাৰ উৎপাদনত জড়িত হোৱা আৰু পাৰিশ্ৰমিক বা মূল্য আদায় নিদিয়াকৈ ঘৰৱাভাৱে আদায় কৰা কামৰ লগত জড়িত অসংগঠিত গোটসমূহক স্বীকৃতিৰ বাহিৰত বখা হয় (আই এল অ’-২০০২বি), (২) একোটা প্ৰতিষ্ঠানে ইয়াৰ এটা বা একাধিক বৈশিষ্ট্য পূৰণ কৰিবই লাগিব; প্ৰতিষ্ঠানটোৰ সৈতে আবিৰতভাৱে জড়িত লোক অথবা নিযুক্তি লাভ কৰা কৰ্মচাৰীৰ সংখ্যাৰ দিশৰ পৰা নিৰ্দিষ্ট জোখৰ তুলনাত ইয়াত এই সংখ্যাটো কম, ফেষ্টৰী অথবা বাণিজ্যিক আইন, কৰ বা সামাজিক সুৰক্ষা বিষয়ৰ আইন, বৃত্তিগত গোট নিয়ন্ত্ৰক আইন অথবা ৰাষ্ট্ৰীয় বিধান গোটসমূহে প্ৰৱৰ্তন কৰা এনে ধৰণৰ আন কোনো আইন-কানুনৰ লোখিয়া কোনো নিৰ্ধাৰিত ৰাষ্ট্ৰীয় বিধি ব্যৱস্থাৰ অধীনত

সংশ্লিষ্ট প্রতিষ্ঠানটো পঞ্জীয়নভুক্ত নহয় আৰু (৩) নিযুক্ত কৰ্মচাৰীসকলৰ হৈ সংশ্লিষ্ট বিভিন্ন কৰ আদায় দিয়া আৰু সামাজিক সুৰক্ষা সম্পর্কীয় বৰঙণি দাখিল কৰাৰ প্রতিশ্ৰুতিবে নিয়োগকাৰীৰ সৈতে সম্পাদন কৰা চুক্তি অথবা নিযুক্তিৰ প্ৰক্ৰিয়াটো মানবিশিষ্ট শ্ৰম বিধি ব্যৱস্থাৰ প্রতি দায়বদ্ধ হোৱা সম্পর্কীয় কোনো ধৰণৰ নিযুক্তি অথবা ন-শিকাৰ চুক্তিৰ অবিহনে সংশ্লিষ্ট প্রতিষ্ঠানটোৰ কৰ্মচাৰীসকল পঞ্জীয়নভুক্ত নহয়। অসংগঠিত খণ্ডৰ উৎপাদন গোটসমূহৰ হিচাপ ৰক্ষাৰ সম্পূৰ্ণ আনুষ্ঠানিক ব্যৱস্থা নাথাকে আৰু এনেবোৰ গোট ঘৰৱা প্রতিষ্ঠানৰ চাৰিক্রিক বৈশিষ্ট্যবেহে পৰিচিত হয়। এই ক্ষেত্ৰত হিচাপলৈ অহা স্থায়ী আৰু অন্যান্য সম্পত্তিবোৰ উৎপাদন গোটসমূহৰ হোৱাৰ পৰিৱৰ্তে সেইবোৰৰ গৰাকীসকলৰ সম্পত্তি হিচাপেহে পৰিগণিত হয়। এনে প্ৰেক্ষাপটত এই ধৰণৰ গোটসমূহে আন গোটৰ সৈতে লেনদেন কৰিব নোৱাৰ লগতে কোনো ধৰণৰ চুক্তিত উপনীত হ'ব নোৱাৰে। একেদৰে এইবোৰে নিজাবীয়াকে কোনো ধৰণৰ দেনাৰ দায়িত্বও গ্ৰহণ কৰিব নোৱাৰে। ইয়াৰ পৰিৱৰ্তে উৎপাদন গোটসমূহৰ গৰাকীয়েহে তেওঁৰ নিজৰ দায়িত্বত প্ৰয়োজনীয় বিনিয়োগৰ পৰিমাণ বৃদ্ধি কৰিব পাৰে আৰু উৎপাদনী প্ৰক্ৰিয়াৰ ক্ষেত্ৰত হোৱা বা হ'বলগীয়া সকলো ধৰণৰ দেনা, খণ আৰু দায়বদ্ধতাৰ প্রতি তেওঁ নিজে ব্যক্তিগতভাৱে জৰাবদিহি হ'বলগীয়া হয়। ঘৰৱা খৰচ-পাতিৰ মাজৰ পৰা উৎপাদনৰ নামত হোৱা ব্যয়ৰ পৰিমাণ নিলগাই উলিওৱাটো কিছুমান সময়ত জটিল হৈ পৰে। ঠিক একেদৰে, গৃহ আৰু যান-বাহনৰ লেখিয়া মূলধনী সম্পদসমূহো কোনো কোনো

সময়ত ঘৰৱা আৰু ব্যৱসায়িক উভয়বিধি কামতে ব্যৱহাৰ কৰিবলগীয়া হয়, যিটো সুকীয়াকৈ দেখুওৱা সম্ভৱ নহয়। আনহাতে কিছুমান কৃষিকাৰ্য কেৱল নিজৰ তথা পৰিয়ালৰ সদস্যসকলৰ পোষণৰ বাবে সম্পাদন কৰা হয় আৰু ইয়াৰ বিপৰীতে আন কিছু খেতি কৰা হয় উৎপাদিত সামগ্ৰীসমূহ বজাৰত বিক্ৰী কৰাৰ উদ্দেশ্যে। সেই বাবেই আইচি এল এছ-এ অসংগঠিত খণ্ডৰ হিচাপ-নিকাচৰ ব্যৱস্থাৰ পৰা কৃষিকাৰ্যক বাহিৰত ৰখাৰ পৰামৰ্শ আগবঢ়াইছিল, যদিও বৃহৎ পৰিমাণৰ অসংগঠিত খণ্ডৰ প্রতিষ্ঠানেৰে সমৃদ্ধ অধিকাংশ দেশৰ ক্ষেত্ৰতেই এইটো এটা অতি উল্লেখনীয় বিষয় হিচাপে পৰিগণিত হ'ব (ইউএন—ই এছ চি ডিৱিউ এ, ২০০৮)। যিকোনো এখন দেশত অসংগঠিত খণ্ডৰ প্ৰকৃত সংজ্ঞা নিৰ্বাপণ কৰাৰ বাবে এই বিষয়বোৰে প্ৰয়োজনীয় আধাৰ আগবঢ়াব পাৰিব। স্বাভাৱিকতেই এইবোৰৰ ফলত সকলো দেশৰ বাবেই অসংগঠিত খণ্ডৰ একেটা সংজ্ঞা নিৰ্বাপিত হোৱাৰো কোনো প্ৰয়োজন নাথাকিব। উল্লিখিত বিষয়সমূহক ভিন্ন ভিন্ন দেশত ভিন্ন ভিন্ন সংযোজনৰ জৰিয়তে প্ৰয়োগ কৰা হ'ব; দেশবিশেষে বাস্তীয় বিধি-বিধানৰ তাৰতম্য থাকিব পাৰে অথবা কৰ্ম সংস্থাপনৰ সংখ্যাৰ সীমাবদ্ধতা ভিন্ন ভিন্ন হ'ব পাৰে, তাৰ হিচাপ কেনেদৰে নিৰ্ধাৰণ কৰা হয় সেই পছাড় সুকীয়া সুকীয়া হ'ব পাৰে— ইত্যাদি।

পথওদশ শ্ৰম সম্পৰ্কত গৃহীত প্ৰস্তাৱে দেশসমূহক অসংগঠিত খণ্ডৰ সংজ্ঞা নিৰ্বাপণ আৰু ইয়াৰ বাবে প্ৰয়োজনীয় হিচাপ উলিওৱাৰ ক্ষেত্ৰত ভালোখনি নমনীয়তা প্ৰদান কৰিলে (অ' ই চি ডি-২০০২)। পিচে এই নমনীয়তাই

আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় পৰ্যায়ত পৰস্পৰৰ তুলনাৰ পৰিসৰো হুস কৰে। এনে পাৰস্পৰিক তুলনাযোগ্যতাৰ বাবে সাময়িকভাৱে ব্যৱহৃত হৈ থকা বাস্তীয় সংজ্ঞাসমূহ নিৰ্বাপণৰ ক্ষেত্ৰত গ্ৰহণ কৰা অধিকতৰ উমেহতীয়া বিষয়কেইটাৰ আধাৰত এটা কম-বেছি পৰিমাণে উমেহতীয়া ধৰণৰ সংজ্ঞা গ্ৰহণ কৰাটো প্ৰয়োজনীয় হৈ পৰে (ইউনেস্কোপ-২০০৭)। এই সমস্যাৰ সমাধানৰ বাবে কেন্দ্ৰীয় চৰকাৰৰ ভাৰতত পৰিসংখ্যা আৰু আঁচনি ৰূপায়ণ সম্পৰ্কীয় মন্ত্রালয় (এম অ' এছ পি আই)ৰ অধ্যক্ষতাৰে গঠিত, ‘ডেল্হি প্ৰপ’ হিচাপে পৰিচিত অসংগঠিত খণ্ডৰ পৰিসংখ্যা বিষয়ৰ এটা আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় বিশেষজ্ঞ গোটক দায়িত্ব অৰ্পণ কৰা হয়। এই উদ্দেশ্যৰে বাস্তুসংঘৰ পৰিসাংখ্যিক শাখাক নিজৰ নিজৰ প্ৰতিবেদন দাখিল কৰাৰ বাবে সমগ্ৰ বিশ্বজুৰি গঠন কৰা চিটি প্ৰপসমূহৰ অংশ হিচাপে ১৯৯৭ চনত ভাৰতবৰ্ষত এই বিশেষজ্ঞ গোটটো গঠন কৰা হয়। সেই সময়ৰ পৰাই এই গোটে অসংগঠিত খণ্ডৰ সৈতে জড়িত হিচাপ-নিকাচ সম্পৰ্ক কৰা, সদস্য বাস্তুসমূহে ব্যৱহাৰ কৰি আহা সংজ্ঞা পদ্ধতি আৰু সমীক্ষাৰ প্ৰক্ৰিয়াকে ধৰি তথ্য সংগ্ৰহৰ সকলো ধৰণৰ ব্যৱস্থা নথিভুক্ত কৰা আদি বিষয়ৰ অভিজ্ঞতাৰ আদান-প্ৰদান কৰাৰ উদ্দেশ্যে নিয়মীয়া বৈঠকৰ আয়োজন কৰি আহিছে। তদুপৰি অসংগঠিত খণ্ডৰ বিভিন্ন পৰিসংখ্যাৰ মান আৰু তুলনাত্মক অধ্যয়নৰ ব্যৱস্থা উন্নত কৰাৰ হকে এই গোটে সময়ে সময়ে বিভিন্ন পৰামৰ্শও আগবঢ়াই আহিছে। অসংগঠিত খণ্ডৰ বাবে যুগতোৱা আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় সংজ্ঞাৰ আধাৰৰ ভিত্তিত বিভিন্ন বাস্তুৰ সংশ্লিষ্ট সংজ্ঞাসমূহৰ মাজত সামঞ্জস্য স্থাপনৰ বাবে ‘ডেল্হি প্ৰপে’ চেষ্টা চলাই আছে।

এই গোটোর তৃতীয়খন বৈঠকত বিষয়টো ফঁহিয়াই আলোচনা কৰা হয় আৰু ইয়াৰ পিচত এই পৰামৰ্শটো প্ৰহণ কৰা হয় :

“যিহেতু বিভিন্ন দেশত অসংগঠিত খণ্ড ভিন্ন ভিন্ন ৰূপত পৰিচিত হৈ আহিছে, সেয়েহে সম্প্রতি অসংগঠিত অৰ্থনীতিৰ ৰাষ্ট্ৰীয় সংজ্ঞাসমূহৰ মাজত সম্পূৰ্ণৰূপে সমন্বয় সাধন কৰাটো সম্ভৱ নহয়। আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় সংস্থাসমূহে ভিন্ন ভিন্ন দেশে ব্যৱহাৰ কৰা সুকীয়া সংজ্ঞাসমূহৰ আধাৰতেই অসংগঠিত অৰ্থনীতিৰ তথ্য-পাতিসমূহ প্ৰসাৰিত কৰা উচিত। অসংগঠিত অৰ্থনীতিৰ পৰিসংখ্যাসমূহক আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় পৰ্যায়ত তুলনা কৰাৰ ব্যৱস্থা তৰান্বিত কৰাৰ উদ্দেশ্যে তেওঁলোকে সমভাৱে বৰ্ণনা কৰিব পৰা অসংগঠিত অৰ্থনীতিৰ উপজেটোৰ বাবে তথ্য-পাতিসমূহো সম্প্ৰসাৰিত কৰা উচিত। অৱশ্যে এই পৰ্যায়ত উপনীত হ'বৰ বাবে গোটটোৱে প্ৰহণ কৰা সংশ্লিষ্ট প্ৰস্তাৱটোৱে অসংগঠিত খণ্ডৰ কেৱল তুলনামূলক-ভাৱে তেনেই ক্ষুদ্ৰ অংশ এটাকহে সামৰি লয়। ভৱিষ্যতে ইয়াক অধিক সম্প্ৰসাৰিত কৰাৰ বাবে পুনৰ প্ৰচেষ্টা চলাব লগিব বুলিও গোটটোৱে মত প্ৰকাশ কৰে” (অ’ই চি ডি-২০০২)। এই গোটে এই বুলি পৰামৰ্শ আগবঢ়ায় যে অতিৰিক্ত নীতি-সমূহৰ বাহিৰেও তিনিটা অত্যাৰশ্যকীয় নীতি একে সময়তে মানি চলিব লাগিব। অসংগঠিত খণ্ডৰ ক্ষেত্ৰত এটা সৰ্বাঙ্গক সংজ্ঞাত উপনীত হ'বৰ বাবে বিবেচনালৈ আহিবলগীয়া এই বিষয়-কেইটা হ'ল— পাঁচজনতকে কমসংখ্যক কৰ্মচাৰীক লৈ গঠন কৰা উৎপাদন গোট, পঞ্জীয়নভুক্ত নোহোৱা উৎপাদন গোট আৰু ঘৰৱা কামৰ বাবে ধনৰ বিনিময়ত কৰ্মী নিৱোগ কৰা গৃহবিশেষক আওতালৈ ননাটকে বৰ্খ।

অসংগঠিত খণ্ড সম্পৰ্কীয় বিভিন্ন পৰিসংখ্যাৰ বিকাশৰ বাবে বিভিন্ন দেশক

পথ নিৰ্দেশনা দিব পৰাকৈ এখন কাৰিকৰী হাতপুথি প্ৰস্তুত কৰি উলিওৱাৰ ক্ষেত্ৰতো ‘ডেল্হি প্ৰলো’ এটি বাটকটীয়া সংস্থা হিচাপে কাম কৰিছে। অসংগঠিত খণ্ডৰ পৰিসংখ্যা সংগ্ৰহৰ বিষয়টোত পূৰ্বে বৰ বেছি গুৰুত্ব দিয়া হোৱা নাছিল। পিচে ক্ৰমাবলৈ গুৰুত্ব বৃদ্ধি পাই অহাৰ লগে লগে বিগত চাৰিটা দশকত অসংগঠিত খণ্ডৰ ধাৰণাৰ বিকাশ সাধনৰ সমান্বালভাৱে এই খণ্ডৰ বাবে ভালেমান গৱেষণা সম্পন্ন হোৱাৰ লগতে বৃহৎ পৰিমাণৰ তথ্য-পাতিও সংগ্ৰহীত হৈছে। ২০০৫ চনত ‘ডেল্হি প্ৰলো’ আৰু আই এল অ’-ই অসংগঠিত খণ্ডৰ পৰিসংখ্যাৰ বিষয়ত এখন হাতপুথি প্ৰস্তুত কৰি উলিওৱাৰ ক্ষেত্ৰত পৰম্পৰৰ সৈতে সহযোগিতাৰে কাম কৰাৰ বাবে সন্মত হয়, য’ত অসংগঠিত খণ্ডৰ বাহিৰত সম্পন্ন হোৱা অসংগঠিত নিযুক্তিৰ বিষয়টোকো অন্তৰ্ভুক্ত কৰা হয়। পিচে ইয়াৰ পিচতো অসংগঠিত খণ্ড সম্পৰ্কীয় তথ্য-পাতিৰ ক্ষেত্ৰত অসম্পূৰ্ণতা বৈ যায়। ইয়াৰ আংশিক কাৰণ অসংগঠিত খণ্ডৰ গোলকীয় সংজ্ঞাৰ অভাৱ হোৱাৰ বিপৰীতে সহজাতভাৱে এই খণ্ডই বিভিন্ন ধৰণৰ বিষয়ক সামৰি লোৱাটোও ইয়াৰ আন এটা কাৰণ। উল্লেখযোগ্য যে ই ভিন্ন ভিন্ন ধৰণৰ কাম-কাজ আৰু ভিন্ন ভিন্ন ধৰণৰ প্ৰতিষ্ঠানক অন্তৰ্ভুক্ত কৰাৰ লগতে ইয়াৰ সৈতে অংশগ্ৰহণৰ বাবে বিভিন্ন ধৰণৰ উদ্দেশ্যও সাঙ্গেৰ খাই পৰে আৰু এই সকলোখনি মিলি তথ্য সংগ্ৰহৰ সামগ্ৰিক প্ৰক্ৰিয়াটোক অধিক জটিল কৰি তোলে। উন্নয়নশীল দেশসমূহে অসংগঠিত খণ্ডক উপাৰ্জন আৰু কৰ্ম সংস্থাপন সৃষ্টিৰ বাবে এটা প্ৰয়োজনীয় উৎস হিচাপে বিবেচনা কৰাৰ পৰিপ্ৰেক্ষিতত তেনে দেশসমূহৰ বাবে এই খণ্ডৰ পৰিসংখ্যাৰ উন্নয়ন

সাধন বিশেষভাৱে প্ৰয়োজনীয় বিষয়। অসংগঠিত প্ৰতিষ্ঠান আৰু অসংগঠিত কৰ্মীৰ তুলনাৰে সংগ্ৰহ কৰা তথ্যৰ ক্ষেত্ৰত বৈ যোৱা পাৰ্থক্য আঙুলিয়াই দিয়াৰ বাবে আৰু মানসম্পন্ন ধাৰণা, সংজ্ঞা তথা ব্যক্তিৰ লগতে সময় আৰু স্থানৰ মাজৰ তুলনাৰে অসংগঠিত খণ্ডৰ বাবে পৰিসাংখ্যিক তথ্যৰ ভাণ্ডাৰ উন্নত কৰি তোলাৰ উদ্দেশ্যে বিভিন্ন পন্থা তথ্য ব্যৱস্থাৰ বিষয়ে পৰামৰ্শ আগবঢ়াৰ পৰাকৈ ভাৰতৰ বাষ্ট্ৰীয় পৰিসংখ্যা বিষয়ক আয়োগ (এন এছ চি)-এ ২০১০ বৰ্ষত অসংগঠিত খণ্ডৰ পৰিসংখ্যা সম্পৰ্কীয় এখন সমিতি গঠন কৰি দিয়ে (এন এছ চি-২০১২)। এই সমিতিয়ে আঙুলিয়াই দিয়ে যে ভাৰতবৰ্যৰ অসংগঠিত খণ্ডত প্ৰতিষ্ঠান আৰু কৰ্ম সংস্থাপন বিষয়ৰ পৰিসংখ্যাৰ ক্ষেত্ৰত ভালেমান পাৰ্থক্য বৈ গৈছে। আই এল অ’-ৰ আধাৰ নীতি অনুসৰি কাৰ্যকৰী তথ্য যুগ্মতাই উলিওৱাৰ প্ৰক্ৰিয়া সম্পন্ন কৰাৰ বাবে প্ৰয়োজন হোৱা ধাৰণা, সংজ্ঞা আৰু ব্যাপ্তিৰ বিষয়ক লৈ প্ৰচলিত তথ্য সংগ্ৰহৰ ব্যৱস্থাৰ ক্ষেত্ৰত থকা বৈচিত্ৰ্যৰ বাবেই মূলতঃ এনে পাৰ্থক্য পৰিলক্ষিত হয় বুলি এই সমিতিয়ে প্ৰকাশ কৰে। অৰ্থনীতিৰ এই অতি গুৰুত্বপূৰ্ণ অংশটোৰ কাম-কাজ তথা ভূমিকাৰ বিষয়ে ভালদৰে বুজি পাৰৰ বাবে এনে পাৰ্থক্যসমূহ নাইকিয়া কৰাৰ লগতে এই খণ্ডৰ সৈতে জড়িত বিভিন্ন বিষয়ৰ পৰ্যাপ্ত, সম্পূৰ্ণ, তুলনামূলক আৰু একে সময়তে নিৰ্ভৰযোগ্য পৰিসংখ্যাসমূহ গোট খুওৱাটো বৰ্তমান সময়ৰ অতিশয় প্ৰয়োজনীয় বিষয়। এই কাৰ্যই ভৱিষ্যতে অসংগঠিত খণ্ডৰ সৈতে সম্পৰ্কিত বিভিন্ন নীতি যুগ্মতাই উলিওৱা আৰু এইবোৰ ৰূপায়ণ কৰাৰ ক্ষেত্ৰত সহায় কৰিব। □

# অসম অর্থনীতি অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ড ভূমিকা

দিলীপ শইকীয়া\*

অসম অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ড বিশ্বের বহুতো দেশের অর্থনীতিতে, বিশেষকৈ ভারতবর্ষের দরে উন্নয়নশীল দেশের অর্থনীতিতে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা প্রযুক্তি করে। এই অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডটো সমগ্র বিশ্বতে আটাইতকৈ বেছি বিকাশ লাভ কৰা ও উদ্যোগিক খণ্ড আৰু বহুতো উন্নয়নশীল দেশত ই উন্নয়নৰ ইন্ধন হিচাপে পৰিগণিত হৈছে। প্ৰধানতঃ ভারতবর্ষের দরে জনবহুল আৰু সীমিত মূলধনৰ উন্নয়নশীল দেশত বৃহৎ পৰিমাণৰ নিয়োগ সুবিধা সৃষ্টি কৰাৰ ক্ষেত্ৰত এই খণ্ডটিৰ ভূমিকা অতি গুরুত্বপূর্ণ। লগতে উৎপাদন, আয় সৃষ্টি, বণ্ণনি বাণিজ্য, মূলধন গঠন, উদ্যোগপতি সৃষ্টি আৰু প্ৰাম্য আৰু পিচপৰা অধিকারীকৰণৰ বিকাশৰ ক্ষেত্ৰত অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডই গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা প্রযুক্তি কৰে।

অসংগঠিত উদ্যোগ বুলিলে সেইবোৰ উদ্যোগকে বুজা যায়, যিবোৰত ১০ জনতকৈ কম শ্ৰমিক নিয়োজিত কৰা হয়। অৱশ্যে দেশ বিশেষে অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ সংজ্ঞা পৃথক হোৱা দেখা যায়। ভারতবৰ্ষত বিভিন্ন সংস্থাই পৃথক সংজ্ঞা ব্যৱহাৰ কৰা দেখা যায়। জাতীয় নমুনা সমীক্ষা সংস্থাই আগবঢ়োৱা সংজ্ঞা অনুসৰি

যিবোৰ ও উদ্যোগিক গোট বাৰ্ষিক উদ্যোগিক সমীক্ষাৰ অন্তৰ্ভুক্ত নহয় সেইবোৰেই অসংগঠিত উদ্যোগ। অন্যথত যিবোৰ ও উদ্যোগিক গোট ১৯৪৮ চনৰ কাৰখনা আইন (Factories Act, 1948)ৰ ২ম(i) আৰু ২ম(ii) খণ্ড আৰু ১৯৬৬ চনৰ বিড়ী আৰু চিগাৰ শ্ৰমিক আইনৰ অন্তৰ্ভুক্ত নহয়, তেনেবোৰ ও উদ্যোগিক গোটেই অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ অন্তৰ্গত।

ভারতবৰ্ষৰ উদ্যোগ খণ্ডলৈ লক্ষ্য কৰিলে দেখা যায় যে ক্ষুদ্ৰ আৰু অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডই মুঠ উদ্যোগ খণ্ডৰ বৃহৎ অংশ অধিকাৰ কৰিছে। ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোৱাত প্ৰায় ৯৯.৫ শতাংশ উদ্যোগিক গোটেই অসংগঠিত উদ্যোগ, য'ত মুঠ উদ্যোগ খণ্ডৰ শ্ৰমিকৰ প্ৰায় ৮০ শতাংশ নিয়োজিত হৈ আছে আৰু মুঠ উদ্যোগ খণ্ডৰ উৎপাদনৰ প্ৰায় ২৫ শতাংশ উৎপাদিত হয়। অৰ্থনৈতিক উন্নয়নত অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ গুৰুত্ব উপলব্ধি কৰি একাদশ আৰু দ্বাদশ পঞ্চবার্ষিক পৰিকল্পনাই নিয়োগ সংস্থান সৃষ্টিৰ বাবে এই খণ্ডটোৰ ওপৰত যথেষ্ট গুৰুত্ব আৰোপ কৰিছে।

ভারতবৰ্ষত বিগত তিনিটা দশকত, বিশেষকৈ ১৯৯১ চনৰ অৰ্থনৈতিক

সংস্কাৰ সাধনৰ পাচৰ সময়ছোৱাত অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডই দ্রুতগতিত প্ৰসাৰতা লাভ কৰিছে। অৱশ্যে অৰ্থনৈতিক সংস্কাৰ নীতিয়ে অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডত ইতিবাচক আৰু নেতৃত্বাচক দুইধৰণৰে প্ৰভাৱ পেলাইছে। প্ৰতিযোগিতামূলক ব্যৱসায় পৰিৱেশ আৰু থলুৱা বজাৰত বহুজাতিক বিদেশী কোম্পানীৰ উন্নত মানৰ সা-সামগ্ৰীৰ পয়োভৰে দেশীয় ক্ষুদ্ৰ উদ্যোগসমূহলৈ বৃহৎ প্ৰত্যাহান কঢ়িয়াই আনিছে। বিশ্বায়ন আৰু অৰ্থনৈতিক সংস্কাৰ সাধনৰ ফলত দেশৰ ৰাজ্যসমূহোৱা এনেবোৰ প্ৰত্যাহানৰপৰা মুক্ত নহয়। এই পটভূমিতে অসমৰ দৰে অৰ্থনৈতিকভাৱে অনুন্নত আৰু বিভিন্ন আৰ্থ-সামাজিক সমস্যাবে জৰুৰিত ৰাজ্যৰ অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ উন্নয়নৰ পৰ্যালোচনা কৰাৰ প্ৰয়োজনীয়তা আছে।

## অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ গুৰুত্ব

অসম এখন উদ্যোগিকভাৱে পিচপৰা ৰাজ্য। ২০১০-১১ চনত অসমৰ মুঠ ৰাজ্যিক উৎপাদনৰ মাত্ৰ ৭ শতাংশ উদ্যোগ খণ্ডই অৱিহণা যোগাইছে আৰু উদ্যোগিক উৎপাদনৰ বৃদ্ধিৰ হাৰ মাত্ৰ ৩.৮ শতাংশ (অৰ্থনৈতিক জৰীপ, অসম ২০১১-১২)। অৱশ্যে নিয়োগ সংস্থানৰ সৃষ্টিৰ ক্ষেত্ৰত এই খণ্ডটিৰ গুৰুত্ব তাৎপৰ্যপূৰ্ণ।

সমগ্ৰ দেশৰ দৰেই অসমৰ উদ্যোগ খণ্ডতো অসংগঠিত খণ্ডই প্ৰাধান্য বিস্তাৰ কৰা দেখিবলৈ পোৱা যায়। বিশেষকৈ উদ্যোগিক গোট আৰু শ্ৰমিকৰ সংখ্যাৰ ফালৰ পৰা অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডটো বৃহৎ কলেবৰ। তালিকা-১ৰ পৰা এইটো স্পষ্টকৈ প্ৰতীয়মান হয় যে ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোৱাত

\*দিলীপ শইকীয়া তেজপুৰত থকা দৰং মহাবিদ্যালয়ৰ বাণিজ্য বিভাগৰ অৰ্থনীতি বিষয়ৰ সহকাৰী অধ্যাপক

ৰাজ্যখনৰ মুঠ উদ্যোগিক গোটৰ ১৯.৫  
শতাংশ আৰু মুঠ উদ্যোগিক শ্ৰমিকৰ  
৮৩ শতাংশই অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ।

১৯৯৪-৯৫ চনত প্ৰায় ৩০৭.২  
হাজাৰ উদ্যোগিক গোটেৰে অসংগঠিত  
খণ্ডই মুঠ উদ্যোগিক গোটৰ ১৯.৫০  
শতাংশ দখল কৰে। ১৯৯৪-৯৫ চনৰ  
পৰা ২০০০-০১ চনৰ সময়ছোৱাত প্ৰায়  
২৮ হাজাৰ ৬৫০ উদ্যোগিক গোট বন্ধ হৈ  
পৰে। ইয়াৰ ফলত ২০০০-০১ চনত  
অসংগঠিত উদ্যোগিক গোটৰ সংখ্যা হ্রাস  
পাই হয়গৈ ২ লাখ ৭৮ হাজাৰ ৪৫০।  
অৱশ্যে ২০০০-০১ চনৰ পৰা ২০০৫-  
০৬ চনৰ সময়ছোৱাত প্ৰায় ১২ হাজাৰ  
৩৩০ নতুন উদ্যোগিক গোটৰ সৃষ্টি হয়,  
যাৰ ফলস্বৰূপে ২০০৫-০৬ চনত  
অসংগঠিত উদ্যোগিক গোটৰ সংখ্যা বৃদ্ধি  
পাই হয়গৈ ৩ লাখ ৭০ হাজাৰ ৭৮০।

নিয়োগ সংস্থান সৃষ্টিৰ ক্ষেত্ৰতো  
অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ অধিপত্য  
দেখিবলৈ পোৱা যায়। ১৯৯৪-৯৫ চনত  
অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডত মুঠ ৬ লাখ ২২  
হাজাৰ ৮১০ গৰাকী শ্ৰমিক নিয়োজিত  
আছিল, যিটো ৰাজ্যখনৰ মুঠ উদ্যোগ  
খণ্ডৰ শ্ৰমিকৰ প্ৰায় ৮৩.৩৩ শতাংশ।  
১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০০-০১ চনৰ  
সময়ছোৱাত প্ৰায় ১ লাখ ২৩ হাজাৰ  
৯৭০ গৰাকী শ্ৰমিকে নিয়োগ সুবিধা  
হৈৰেৱায়। ইয়াৰ ফলস্বৰূপে ২০০০-০১  
চনত শ্ৰমিকৰ সংখ্যা ৪৯ হাজাৰ ৮৮০লৈ  
হ্রাস পায়। এই সময়ছোৱাত বৃহৎ সংখ্যক  
উদ্যোগিক গোট বন্ধ হোৱাটোৱেই নিয়োগ  
হ্রাস হোৱাৰ মূল কাৰণ বুলি ক'ব পাৰি।  
অৱশ্যে ২০০০-০১ চনৰ পৰা ২০০৫-  
০৬ চনৰ সময়ছোৱাত যথেষ্ট সংখ্যক  
নতুন উদ্যোগিক গোট গঢ়ি উঠাৰ ফলত  
প্ৰায় ১ লাখ ৩৩ হাজাৰ ৬৫০ নতুন  
নিয়োগৰ সৃষ্টি হয়। ইয়াৰ ফলস্বৰূপে  
২০০৫-০৬ চনত মুঠ শ্ৰমিকৰ সংখ্যা ৬

লাখ ৩২ হাজাৰ ৪৮০লৈ বৃদ্ধি হয়,  
যিটো মুঠ উদ্যোগ খণ্ডৰ শ্ৰমিকৰ প্ৰায়  
৮৩.১০ শতাংশ।

পূৰ্বৰ আলোচনাৰ পৰা এইটো

স্থিৰ দৰ ভিত্তিত অসংগঠিত উদ্যোগ  
খণ্ডৰ উৎপাদন মূল্য সংযোজনৰ  
পৰিমাণ ১৯৯৪-৯৫ চনত ৩৬৫৮৩ লাখ  
টকা, ২০০০-০১ চনত ৪৩৯৩৭ লাখ

#### তালিকা নং-১ : অসমৰ অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ আকাৰ

	১৯৯৪-৯৫	২০০০-০১	২০০৫-০৬
উদ্যোগৰ সংখ্যা	৩০৭২০০ (১৯.৫৩)	২৭৮৪৪৯ (১৯.৫০)	৩৭০৭৮১ (১৯.৫২)
শ্ৰমিকৰ সংখ্যা	৬২২৮১৪ (৮৩.৩০)	৪৯৮৮০০ (৮১.৫৯)	৬৩২৪৮১ (৮৩.১০)
উৎপাদন মূল্য সংযোজন (লাখ টকা)*	৩৬৫৮৩ (২৬.১৭)	৪৩৯৩৭ (৩৩.৭৬)	৬৪৭১২ (২৪.৮৯)
মূলধন (লাখ টকা)*	২৬০৩৩ (১২.৯৮)	২৮৩৭১ (৮.৬৯)	৫০৮৪৯ (১২.৮৬)

টোকা ৳ ৱ্ৰেকেটৰ ভিতৰৰ সংখ্যাই মুঠ উদ্যোগ খণ্ডৰ শতকৰা অংশক বুজাইছে।

\*১৯৯৩-৯৪ চনৰ স্থিৰ দৰ ভিত্তিত।

উৎস : NSSO, Report No. 433 (51st Round), Report No. 477 (56th Round) and Report No. 525 (62nd Round)

প্ৰতীয়মান হয় যে উদ্যোগিক গোটৰ  
সংখ্যা আৰু শ্ৰমিকৰ সংখ্যাৰ ফলৰ পৰা  
অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডই অসমৰ মুঠ  
উদ্যোগ খণ্ডক প্ৰতিফলিত কৰে।  
অন্যাৰ্থত, অসমৰ সংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ  
আকাৰ তেনেই সূক্ষ্ম। ১৯৯৪-৯৫ চনৰ  
পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোৱাত  
ৰাজ্যখনৰ মুঠ উদ্যোগিক গোটৰ মাত্ৰ ০.৫  
শতাংশ আৰু উদ্যোগিক শ্ৰমিকৰ ২০  
শতাংশতকৈ কম সংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ।

অন্যহাতে, উৎপাদন আৰু মূলধনৰ  
ফালৰ পৰা অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ  
আকাৰ তুলনামূলকভাৱে সূক্ষ্ম। মুঠ  
উদ্যোগিক উৎপাদনলৈ অসংগঠিত  
উদ্যোগ খণ্ডই ১৯৯৪-৯৫ চনত ২৬.১৭  
শতাংশ অৰিহণা যোগাইছিল, যিটো  
২০০০-০১ চনত ৩৩.৮ শতাংশলৈ বৃদ্ধি  
পায় আৰু ২০০৫-০৬ চনত ২৪.৬  
শতাংশলৈ হ্রাস পায়। ১৯৯৩-৯৪ চনৰ

টকা আৰু ২০০৫-০৬ চনত ৬৪৭১২  
লাখ টকা আছিল। একেদৰে, ১৯৯৪-  
৯৫ চনত মুঠ উদ্যোগ খণ্ডৰ মূলধনৰ  
কেৱল ১৩ শতাংশ অসংগঠিত উদ্যোগ  
খণ্ডৰ, যিটো ২০০০-০১ চনত ৮.৭  
শতাংশলৈ হ্রাস হয় আৰু ২০০৫-০৬  
চনত ১২.৫ শতাংশলৈ বৃদ্ধি হয়।

গতিকে দেখা যায় যে অসংগঠিত  
উদ্যোগে অসমৰ মুঠ উদ্যোগ খণ্ডৰ  
সামগ্ৰিক ছবিখনকে পৰিস্থৃত কৰে।  
বিশেষকৈ নতুন উদ্যোগ আৰু নিয়োগ  
সংস্থান সৃষ্টিৰ ক্ষেত্ৰত অসংগঠিত  
উদ্যোগ খণ্ডৰ ভূমিকা অতি গুৰুত্বপূৰ্ণ।

অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ উন্নয়নৰ হাৰ  
তালিকা-২ত অসমৰ অসংগঠিত  
উদ্যোগ খণ্ডৰ বৃদ্ধিৰ হাৰ দেখুওৱা হৈছে।  
১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০০-০১ চনৰ

সময়ছোরাত অসংগঠিত উদ্যোগিক গোটৰ বার্ষিক বৃদ্ধিৰ হাৰ খণ্ডাক আছিল (-1.৬২ শতাংশ)। আনহাতে ২০০০-০১ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোরাত অসংগঠিত উদ্যোগিক গোটৰ সংখ্যা বার্ষিক ৫.৮৯ শতাংশ হাৰত বৃদ্ধি পায়। এই উচ্চ হাৰত বৃদ্ধিৰ ফলস্বৰূপে ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনলৈ গোটেই সময়ছোরাত অসংগঠিত উদ্যোগিক গোটৰ সংখ্যা বার্ষিক ১.৭০ শতাংশ হাৰত বৃদ্ধি হয়।

একেদৰেই অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ শ্রমিকৰ সংখ্যা ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০০-০১ চনৰ সময়ছোরাত বার্ষিক ৩.৬৩ শতাংশ হাৰত হুস পায়। অৱশ্যে, ২০০০-০১ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোরাত শ্রমিকৰ সংখ্যা ৪.৮৬ শতাংশ হাৰত বৃদ্ধি পায়। অৰ্থনৈতিক সংস্কাৰ সাধনৰ পাচৰ গোটেই সময়ছোরাত (১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনলৈ) শ্রমিকৰ বার্ষিক বৃদ্ধিৰ হাৰ মাত্ৰ ০.১৪ শতাংশ।

উদ্যোগিক গোট আৰু শ্রমিকৰ বৃদ্ধিৰ ক্ষেত্ৰত দেখা দিয়া নিৰাশাজনক ছবিখনৰ বিপৰীতে উৎপাদন আৰু বিনিয়োগৰ ক্ষেত্ৰত অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডই যথেষ্ট সফলতা অৰ্জন কৰা পৰিলক্ষিত হয়। অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ উৎপাদনৰ বার্ষিক বৃদ্ধিৰ হাৰ ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০০-০১ চনৰ সময়ছোরাত ৩.১ শতাংশ, ২০০০-০১ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোরাত ৮.০৫ শতাংশ আৰু ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোরাত ৫.৩২ শতাংশ আছিল। একেদৰে, এই সময়ছোরাত বিনিয়োগৰ বার্ষিক বৃদ্ধিৰ হাৰ যথাক্রমে ১.৪৪ শতাংশ, ১২.৩৮ শতাংশ আৰু ৬.২৮ শতাংশ আছিল।

### তালিকা নং-২ : অসমৰ অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ আকাৰ

	১৯৯৪-৯৫/ ২০০০-০১	২০০০-০১/ ২০০৫-০৬	১৯৯৪-৯৫/ ২০০৫-০৬
উদ্যোগৰ সংখ্যা	-1.৬২	৫.৮৯	১.৭৩
শ্রমিকৰ সংখ্যা	-৩.৬৩	৪.৮৬	০.১৪
উৎপাদন মূল্য সংযোজন	৩.১০	৮.০৫	৫.৩২
মূলধন	১.৪৪	১২.৩৮	৬.২৮

উৎস : NSSO, Report No. 433 (51st Round), Report No. 477 (56th Round) and Report No. 525 (62nd Round)

**অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ উৎপাদনশীলতা** (১৯৯৩-৯৪ চনৰ স্থিৰ দৰ ভিত্তিত) ১৯৯৪-৯৫ চনত ৫৮৭৪ টকা, ২০০০-০১ চনত ৮৮০৮ টকা আৰু ২০০৫-০৬ চনত ১০২৩১ টকা আছিল। শ্রমিকৰ উৎপাদনশীলতাৰ বার্ষিক বৃদ্ধিৰ হাৰ ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০০-০১ চনৰ সময়ছোৱাৰ ৬.৯৯ শতাংশৰ পৰা ২০০০-০১ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোৱাত ৩.০৪ শতাংশলৈ হুস পায়। ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ গোটেই সময়ছোৱাত শ্রমিকৰ উৎপাদনশীলতাৰ বার্ষিক ৫.১৭ শতাংশ হাৰত বৃদ্ধি পায়।

তালিকা-৩ৰ পৰা এইটো প্ৰতীয়মান হয় যে অসমৰ অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ মূলধন আৰু শ্রমিকৰ অনুপাত অতি নিম্নমানৰ। এই অনুপাত (১৯৯৩-৯৪ চনৰ স্থিৰ দৰ ভিত্তিত) ১৯৯৪-৯৫ চনত ৪১৮০ টকা, ২০০০-০১ চনত ৫৬৮৮ টকা আৰু ২০০৫-০৬ চনত ৮০৪০ টকা আছিল। মূলধন আৰু শ্রমিকৰ অনুপাতৰ বার্ষিক বৃদ্ধিৰ হাৰ ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০০-০১ চনৰ সময়ছোৱাত ৫.২৭ শতাংশ, ২০০০-০১ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোৱাত ৭.১৭ শতাংশ আৰু ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোৱাত ৬.১৩ শতাংশ আছিল।

অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ শ্রমিকৰ উৎপাদনশীলতাও অতি নিম্ন পৰ্যায়ৰ। তালিকা-৩ৰ পৰা দেখা যায় যে শ্রমিকৰ

উৎপাদনশীলতা (১৯৯৩-৯৪ চনৰ স্থিৰ দৰ ভিত্তিত) ১৯৯৪-৯৫ চনত ৫৮৭৪ টকা, ২০০০-০১ চনত ৮৮০৮ টকা আৰু ২০০৫-০৬ চনত ১০২৩১ টকা আছিল। শ্রমিকৰ উৎপাদনশীলতাৰ বার্ষিক বৃদ্ধিৰ হাৰ ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০০-০১ চনৰ সময়ছোৱাৰ ৬.৯৯ শতাংশৰ পৰা ২০০০-০১ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোৱাত ৩.০৪ শতাংশলৈ হুস পায়। ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ গোটেই সময়ছোৱাত শ্রমিকৰ উৎপাদনশীলতাৰ বার্ষিক ৫.১৭ শতাংশ হাৰত বৃদ্ধি পায়।

### উপসংহাৰ

এই প্ৰৱন্ধটিত অসমৰ অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডৰ উন্নয়ন আৰু উৎপাদনশীলতাৰ ওপৰত আলোকপাত কৰা হৈছে। আলোচনাটোত ঘাইকৈ ১৯৯১ চনৰ অৰ্থনৈতিক সংস্কাৰ সাধনৰ পাচৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনলৈকে সময়ছোৱা সামৰি লোৱা হৈছে। ওপৰৰ আলোচনাৰ পৰা এইটো প্ৰতীয়মান হয় যে অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডই অসমৰ মুঠ উদ্যোগ খণ্ডৰ সামগ্ৰিক ছবিখনকে পৰিস্ফূট কৰে। বিশেষকৈ নতুন উদ্যোগৰ সৃষ্টি আৰু নিয়োগ সুবিধাৰ সৃষ্টিৰ ক্ষেত্ৰত এই উদ্যোগ খণ্ডৰ গুৰুত্ব

### তালিকা নং-৩ : অসংগঠিত ক্ষুদ্র উদ্যোগ খণ্ডের প্রযুক্তি উৎস

	মূলধন-শ্রমিক অনুপাত	শ্রমিক উৎপাদনশীলতা
১৯৯৪-৯৫	৪১৮০	৫৮৭৪
২০০০-০১	৫৬৮৮	৮৮০৮
২০০৫-০৬	৮০৮০	১০২০১
<b>বার্ষিক বৃদ্ধির হার (শতাংশত)</b>		
১৯৯৪-৯৫/২০০০-০১	৫.২৭	৬.৯৯
২০০১-০১/২০০৫-০৬	৭.১৭	৩.০৪
১৯৯৪-৯৫/২০০৫-০৬	৬.১৩	৫.১৭

উৎস : NSSO, Report No. 433 (51st Round), Report No. 477 (56th Round) and Report No. 525 (62nd Round)

আটাইতকৈ আধিক। অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডের উন্নয়নে অসমৰ ওদ্যোগিক উন্নয়ন তথা সামগ্রিক অর্থনৈতিক উন্নয়নের লক্ষ্যত উপনীতি হোৱাটো সন্তুষ্পৰ নহয়। সেয়েহে অসমৰ ওদ্যোগিক উন্নয়নৰ বাবে গ্ৰহণ কৰা যিকোনো আঁচনিয়ে অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডের উন্নয়নৰ ওপৰত বিশেষ গুৰুত্ব প্ৰদান কৰাটো জৰুৰী।

বিগত সময়ছোৱাত অসমৰ অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ডের উন্নয়নৰ ছবিখন অৱশ্যে সন্তোষজনক নহয়। ১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০০-০১ চনৰ সময়ছোৱাত বহুতো ওদ্যোগিক গোট বন্ধ হৈ পৰে। লগতে বহু শ্ৰমিকে নিয়োগ সুবিধা হৈৰায়। ইয়াৰ বিপৰীতে ২০০০-০১ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনৰ সময়ছোৱাত যথেষ্ট সংখ্যক নতুন ওদ্যোগিক গোটৰ সৃষ্টি হয় আৰু নিয়োগ সুবিধাও বৃদ্ধি পায়। তৎসন্দেও অর্থনৈতিক সংস্কাৰ সাধনৰ পাচৰ গোটেই সময়ছোৱালৈ (১৯৯৪-৯৫ চনৰ পৰা ২০০৫-০৬ চনলৈ) মন কৰিলে দেখা যায় যে ওদ্যোগিক গোট আৰু নিয়োগ সংস্থান সৃষ্টি দুয়ো ক্ষেত্ৰতে

বৃদ্ধিৰ হার তেনেই লেহেমীয়া। অৱশ্যে উৎপাদন আৰু বিনিয়োগৰ বৃদ্ধিৰ হার কিছুপৰিমাণে সন্তোষজনক।

উল্লেখ কৰা প্ৰয়োজনীয় যে অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ড অতি নিম্ন পৰ্যায়ৰ উৎপাদনশীলতাত ভুগিছে। কিন্তু উৎপাদনশীলতাৰ বৃদ্ধি অবিহনে কোনো এটি খণ্ডে যথাযথ উন্নয়নৰ আশা কৰিব নোৱাৰিব। সেয়েহে নিয়োগ সংস্থান সৃষ্টিৰ অপৰ্যাপ্ত সুযোগ থকা সন্দেও অসমৰ বৰ্দ্ধিত জনসংখ্যা অনুপাতে যথেষ্ট পৰিমাণৰ নিয়োগ সুবিধাৰ সৃষ্টি কৰাৰ ক্ষেত্ৰত অসংগঠিত উদ্যোগ খণ্ড বিশেষভাৱে সফল হ'ব পৰা নাই। এনে পৰিস্থিতিত উৎপাদনশীলতাৰ উন্নৰোভৰ বৃদ্ধিৰ কাৰণে বিশেষ আঁচনি যুগ্মত কৰাটো অতি প্ৰয়োজনীয় হৈ পৰিছে। লগতে প্ৰযুক্তিবিদ্যাৰ উন্নীতকৰণ আৰু আধুনিকীকৰণ তথা উৎপাদনৰ উপাদানসমূহৰ কাৰ্যদক্ষতা বৃদ্ধি কাৰণে ব্যৱস্থা গ্ৰহণ কৰাটোও বিশেষ জৰুৰী।

অসম যিহেতু এখন কৃষিভিত্তি বাজ্য আৰু প্ৰাকৃতিক সম্পদত যথেষ্ট চহকী, সেয়েহে কৃষিভিত্তিক উদ্যোগ

স্থাপন আৰু বিকাশৰ ওপৰত গুৰুত্ব দিয়াৰ লগতে যিৰোৰ সম্পদ এতিয়ালৈকে আৰিষ্ঠত নোহোৱাকৈ আছে সেইবোৰ উদ্ভাৱন কৰি যথোপযুক্ত ব্যৱহাৰৰ ব্যৱস্থা কৰাটোও আৱশ্যকীয়।

অসম চৰকাৰে পৰিকল্পনাৰ সময়ছোৱাত ক্ষুদ্র উদ্যোগ খণ্ডেৰ উন্নয়নৰ বাবে বিভিন্ন আঁচনি গ্ৰহণ কৰিছে। ১৯৯৭ চনৰ অসম ওদ্যোগিক নীতিত ওদ্যোগিক পাম, উন্নয়ন কেন্দ্ৰ আৰু বগুনিকেন্দ্ৰিক মণ্ডলৰ বিকাশ আৰু প্ৰত্যক্ষ বৈদেশিক বিনিয়োগ বৃদ্ধিৰ বাবে ব্যৱস্থা গ্ৰহণ কৰিছে। ২০০৮ চনৰ অসম ওদ্যোগিক নীতিত চৰকাৰে বিভিন্ন প্ৰকাৰৰ উদগানি আৰু সাহায্য ঘোষণা কৰাৰ লগতে উদ্যোগৰ পঞ্জীয়নকৰণ পদ্ধতিৰ সবলীকৰণ কৰিছে। একেদৰে ২০০৭ চনৰ উন্নৰ-পূব ওদ্যোগিক আৰু বিনিয়োগৰ নীতিত কেন্দ্ৰীয় চৰকাৰে উন্নৰ-পূৰ্বাঞ্চলত ওদ্যোগিক বিনিয়োগৰ পৰিমাণ বৃদ্ধিৰ কাৰণে বিনিয়োগকাৰীৰসকললৈ বহুতো বিস্তীয় সাহায্য আগবঢ়াইছে।

এনেবোৰ প্ৰচেষ্টাৰ পাচতো অসমৰ ওদ্যোগিক খণ্ডত বিনিয়োগৰ পৰিমাণ মুঠেই আশানুৰূপ হোৱা নাই। বিশেষকৈ মৌলিক সা-সুবিধা যেনে শক্তিৰ যোগান, পৰিবহণ আৰু যোগাযোগ ব্যৱস্থা, বিস্তীয় প্ৰতিষ্ঠান, সুনিপুণ মানৰ সম্পদ ইত্যাদিৰ অভাৱেই ৰাজ্যখনত ওদ্যোগিক উন্নয়নৰ ক্ষেত্ৰত প্ৰধান অন্তৰায় হিচাপে থিয় দিছে। সেয়েহে এনধৰণৰ মৌলিক সা-সুবিধা-সমূহৰ অভাৱ দূৰ কৰি ৰাজ্যখনক ওদ্যোগিক বিনিয়োগৰ আকৰ্ষণীয় ঠাই হিচাপে গঢ়ি তুলিবলৈ ৰাজ্যিক তথা কেন্দ্ৰীয় চৰকাৰে তাৎক্ষণিক ব্যৱস্থা গ্ৰহণ কৰাটো জৰুৰী। □

# অতি ক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগৰ সম্প্ৰসাৰিত স্বৰূপ

ড° অনিল কুমাৰ শইকীয়া\*

বিগত বৰ্ষবৰত বৃহৎ উদ্যোগৰ পৰা প্ৰত্যাশিত সুফল লাভ কৰিব নোৱাৰাৰ প্ৰেক্ষাপটত দেশখনত দ্বাদশ পঞ্চবাৰ্ষিক পৰিকল্পনাই বৃহৎ উদ্যোগৰ পৰিপূৰক আৰু উন্নয়নৰ সহায়ক হোৱাকৈ, বিশেষকৈ গ্ৰামাঞ্চলৰ আৰ্থিক বিকাশ আৰু নিযুক্তি বৃদ্ধিৰ উপৰি কৃষি আৰু অনা-কৃষিখণ্ডৰ উন্নয়ন অৰ্থবহু কৰি তুলিবলৈ দেশখনৰ অতিকৈ সম্ভাৱনাপূৰ্ণ অতি ক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগিক খণ্ডত অশেষ গুৰুত্ব প্ৰদান কৰিছে। যোৱা কেইটামান দশকৰ পৰা এই খণ্টোৱে ভাৰতীয় অৰ্থনীতিলৈ যথেষ্ট বৰঙণি আগবঢ়াই অতি উচ্চ ক্ষমতাসম্পন্ন আৰু গতিশীল খণ্ড হিচাপে পৰিচিত হৈছে। পঞ্চবাৰ্ষিক পৰিকল্পনাৰ গণনা অনুযায়ী, এই খণ্টোৱে নিৰ্মাণজাত সামগ্ৰী উৎপাদনত অৰ্থনীতিলৈ প্ৰায় ৪৫ শতাংশ অৱদান আগবঢ়োৱাৰ উপৰি ২.৯ কোটিতকৈ অধিক উদ্যোগিক গোটত প্ৰায় ৬.৯ কোটি লোকক নিযুক্তি দিবলৈ সক্ষম হৈছে।

দেশ খনত পঞ্জীয়নভুক্ত হোৱা অতিক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগিক খণ্ডৰ নিৰ্মাণ সামগ্ৰী উৎপাদন কাৰ্যত কৰ্মক্ষম হৈ আছে অতিক্ষুদ্রৰ ৯৪.৯ শতাংশ, ক্ষুদ্রত আছে ৪.৯ শতাংশ

আৰু মজলীয়া উদ্যোগত আছে ০.২ শতাংশ উদ্যোগ। সেইদৰে নিযুক্তিৰ ক্ষেত্ৰত অতিক্ষুদ্র উদ্যোগিক গোটত ৬৯.২ শতাংশ, ক্ষুদ্র খণ্ডত ২৬ শতাংশ আৰু মজলীয়া উদ্যোগিক খণ্ডত ৪.৮ শতাংশ লোক জড়িত হৈ আছে।

অৱদানৰ স্বীকৃতি আৰু সম্ভাৱনাময় খণ্ড হিচাপে ইয়াৰ সংজ্ঞা আৰু পৰিসৰৰ সম্প্ৰসাৰণ ঘটাই অতি ক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগিক উন্নয়ন আইন, ২০০৬ চনত প্ৰণয়ন কৰা হয়। সাম্প্ৰতিক সময়ত সেৱা খণ্টো গুৰুত্বপূৰ্ণ বিকাশশীল খণ্ড হিচাপে বিবেচিত হোৱা বাবে এই খণ্টো অতি ক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগিক খণ্টোত অন্তৰ্ভুক্ত কৰা হয়। প্ৰকল্প আৰু যন্ত্ৰপাত্ৰ ক্ষেত্ৰত হোৱা বিনিয়োগক আধাৰ কৰি এই খণ্টোক বিবেচনা কৰা হৈছে। নতুন সংজ্ঞা অনুযায়ী অতি ক্ষুদ্র খণ্ডত বিনিয়োগৰ পৰিমাণ বৃদ্ধি কৰা হৈছে আৰু ইয়াত কৰা বিনিয়োগৰ বাবে কৰি বেহাইৰ পৰামৰ্শও আগবঢ়োৱা হৈছে।

অতি ক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগিক প্ৰতিষ্ঠানৰ প্ৰধান লক্ষ্যসমূহ হৈছে— এই খণ্টোত প্ৰতিযোগিতা আৰু উৎপাদনশীলতাক উৎসাহিত কৰা, উত্তোলনৰ দ্বাৰা উন্নয়ন কৌশল প্ৰয়োগ

কৰা, সামৰ্থ্যজনিত পৰিৱেশ আৰু উন্নয়নৰ ওপৰত গুৰুত্ব দিয়া, ৰপ্তানিৰ ক্ষেত্ৰত শক্তিশালী খণ্ড হিচাপে প্ৰতিষ্ঠা কৰা আৰু এই খণ্টোৰ পৰিচালনা প্ৰক্ৰিয়া উন্নত কৰা। তৎপৰ্যপূৰ্ণ দিশটো হৈছে যে ঔদ্যোগিক খণ্ডৰ সামগ্ৰিক বিকাশৰ তুলনাত এই খণ্টোৱে উচ্চ হাৰত বিকাশ বৃদ্ধি কৰিবলৈ সক্ষম হৈছে।

একাদশ পঞ্চবাৰ্ষিক পৰিকল্পনাৰ প্ৰথম চাৰিটা বছৰত অতি ক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া ঔদ্যোগিক প্ৰতিষ্ঠানৰ গড় বিকাশ হাৰ আছিল ১৩ শতাংশ। খণ্টোৱে কিছুমান পৰম্পৰাগত প্ৰত্যাহান অতিক্ৰম কৰিলে বিকাশৰ ক্ষেত্ৰত গভীৰ প্ৰভাৱ পেলাব পাৰিব বুলি বিশ্বাস কৰিব পৰা হৈছে। এনে প্ৰত্যাহানৰ লগত জড়িত হৈ আছে ঋণ আৰু প্ৰতিষ্ঠানগত বিস্তীয় সুবিধা, পুৰণি কৌশল আৰু উন্নয়ন, দক্ষতা উন্নয়ন আৰু প্ৰশিক্ষণৰ প্ৰয়োজনীয়তা, অনুপযুক্ত উদ্যোগিক আন্তঃগাঁথনি আৰু বজাৰৰ উপৰি সংগ্ৰহ কাৰ্য আদি।

দাদশ পঞ্চবাৰ্ষিক পৰিকল্পনাই অতি ক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগিক খণ্ডৰ বিভিন্ন দিশ উদ্ঘাটন কৰি ইয়াক মূল বিকাশধাৰাৰ সৈতে জড়িত কৰিবলৈ বিচাৰিছে। খাদী আৰু গ্ৰাম্য উদ্যোগ আৰু কয়াৰ উদ্যোগৰ সম্ভাৱনাময় বিকাশৰ বাবে এই খণ্টোত অন্তৰ্ভুক্ত কৰা হৈছে। এই উদ্যোগত বিনিয়োগৰ বাবে যিহেতুকে ঋণৰ প্ৰয়োজন হ'ব, সেয়ে বিভন্ন বিকল্প ব্যৱস্থা হিচাপে ঋণ নিশ্চয়তা আঁচনিখনৰ ওপৰত অধিক গুৰুত্ব দিবলৈ বিচৰা হৈছে, যাতে এই আঁচনিৰ বাবদ বাজেটত পুঁজি আৱণ্টন কৰিব পৰা যায়। এই খণ্ডৰ উদ্যোগীসকলে বেংকৰ সুবিধা পাৰি

\*ড° অনিল কুমাৰ শইকীয়া কাকজান মহাবিদ্যালয়ৰ জ্যেষ্ঠ সহযোগী অধ্যাপক

বাবে প্রয়োজন অনুপাতে বেংক শাখার সম্প্রসারণ ঘটেরা হচ্ছে। তাংপর্যপূর্ণভাবে বিকল্প পুঁজি আহরণের বেলিকা বেচরকারী খণ্ডের সবল ভূমিকাক স্বীকার করি লোরা হচ্ছে। সেয়ে জ্ঞানভিত্তিক উদ্যোগিক বিকাশের উচ্চ সম্ভাবনাক গুরুত্ব দি নেন' প্রযুক্তি, বায়'প্রযুক্তি, এবংস্পেচ আৰু প্ৰতিৰক্ষাৰ ক্ষেত্ৰখনকো এই খণ্টোত অন্তৰ্ভুক্ত কৰা হচ্ছে।

অতি ক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগিক প্ৰতিষ্ঠানত উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ বজাৰৰ ক্ষেত্ৰত যথেষ্ট প্ৰত্যাহানৰ সম্মুখীন হ'ব লগা হয়। বজাৰৰ প্ৰকৃত তথ্যৰ অভাৱৰ বাবে কেঁচামাল আহৰণত জটিলতাৰ সৃষ্টি হয়। সচেতনতাৰ অভাৱ, বিভীষণ অসুবিধা, বিস্তৃত হৈ থকা সামগ্ৰীৰ আচল তথ্য সংগ্ৰহৰ সমস্যা আদিবোৰে এই খণ্টোৰ বজাৰ সম্প্রসারণ ঘটেৱাত প্ৰতিবন্ধকতাৰ সৃষ্টি কৰি আহিছে। এনে উদ্যোগৰ উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ বজাৰ যিহেতুকে নিৰ্ভৰ কৰে বজাৰ শক্তি আৰু উদ্যোক্তাৰ ব্যক্তিগত প্ৰচেষ্টাৰ ওপৰত, সেয়ে চৰকাৰ আৰু ইয়াৰ লগত জড়িত সংগঠনসমূহে উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ বজাৰ লাভৰ ক্ষেত্ৰত অতি সহায়কাৰী ভূমিকা পালন কৰিব পাৰে। চৰকাৰী-বেচৰকাৰী যৌথ সংগঠন, বাস্তৰীয় ক্ষুদ্র উদ্যোগিক নিগম আদিয়ে বজাৰ সৃষ্টিৰ অৱিহণা যোগাব পাৰে। সাম্প্ৰতিক সময়ত চৰকাৰে বাজহৰা সংগ্ৰহ নীতি প্ৰৱৰ্তন কৰি এই উদ্যোগৰ উৎপাদিত সামগ্ৰী ক্ৰয়ৰ ব্যৱস্থাটো অব্যাহত ৰাখিছে যদিও সময়ৰ প্ৰয়োজনীয়তাত ইয়াক অধিক গতিশীল কৰি তোলাটো উচিত হ'ব।

অতি ক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগিক খণ্টোৰ বাবে কেন্দ্ৰ আৰু বাজ্য উভয়তে প্ৰতিষ্ঠান স্থাপন আৰু আইনগত গাঁথনিৰ আধাৰত উন্নয়ন আৰু

সম্প্ৰসাৰণৰ প্ৰচেষ্টা অব্যাহত আছে। অসংগঠিত খণ্ডত সম্প্ৰতি চলি থকা অতি ক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগৰোৰ যদিহে বিকাশ সাধন কৰিব পৰা নাযায়, তেনেহ'লে এই খণ্টোৰ বিকাশ অৰ্থহীন হ'ব। কিয়নো ১৪ শতাংশতকৈ অধিক প্ৰতিষ্ঠান এই পৰ্যন্ত অনানুষ্ঠানিক বা অসংগঠিত খণ্ডত প্ৰতিষ্ঠা হৈ আছে। এনে প্ৰতিষ্ঠানসমূহক বাস্তৰীয় নীতি আৰু কাৰ্য্যকৰিতাৰ ভিতৰত অন্তৰ্ভুক্ত কৰিবলৈ চৰকাৰে ব্যৱস্থা প্ৰহণ কৰিছে।

উল্লেখনীয়ভাৱে দ্বাদশ পঞ্চবৰ্ষীক পৰিকল্পনাত এই কথা কোৱা হৈছে, যে Programme for the micro and small enterprises in the unorganised sector need to address similar issues for improving their productivity and competitiveness। তদুপৰি এই খণ্টোৰ শ্ৰমিকসকলৰ বাবে প্ৰয়োজনীয় সুৰক্ষা প্ৰদানৰ বাবেও পৰামৰ্শ আগবঢ়াইছে। সম্প্ৰতি কেন্দ্ৰীয় বাজেটখনত অতি ক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগিক প্ৰতিষ্ঠানসমূহ সমৃদ্ধিশালী কৰি নিযুক্তি সৃষ্টিতে দেশৰ আৰ্থিক বিকাশত অৱিহণা যোগাব বুলি আশা কৰি ভালেমান পদক্ষেপ আগবঢ়োৱা হৈছে। বাজেটখনত এই খণ্টোক অৰ্থনীতিৰ বাজহাড় বুলি উল্লেখ কৰি কোৱা হৈছে, যে— They account for a large portion of our industrial output and employment... Most of these SMEs are own account enterprises। এনে বহুসংখ্যক উদ্যোগ নিজাৰবীয়াকৈ অথবা অনুসূচিত জাতি, জনজাতি আৰু পিচপৰা শ্ৰেণীৰ লোকৰ দ্বাৰা পৰিচালিত হৈ আছে। এই খণ্টোৰ দুৰ্বল

শ্ৰেণীটোক উপকৃত কৰিব পৰাকৈ বিভীষণ দিশটোৰ প্ৰতি বাজেটখনে মনোনিৰেশ কৰিছে আৰু বিভু মন্ত্ৰণালয়ৰ প্ৰতিনিধিৰে এখন কমিটী গঠনৰ প্ৰস্তাৱো আগবঢ়োৱা হৈছে।

উদ্যোক্তাক উৎসাহিত কৰা আৰু বিভিন্ন প্ৰতিষ্ঠান আৰম্ভ কৰিবলৈ বিচৰাটোক বাজেটখনে প্ৰত্যাহান হিচাপে প্ৰহণ কৰি ১০ হাজাৰ কোটি টকাৰ এটা পুঁজি গঠনৰ প্ৰস্তাৱ দিছে, য'ত বেচৰকাৰী মূলধনক আৰ্কৰণ কৰিবলৈ বিচৰা হৈছে। প্ৰযুক্তিগত কেন্দ্ৰৰ নেটৱৰ্কৰ যোগেদি উদ্ভাৱন, উদ্যোক্তা আৰু কৃষিভিত্তিক উদ্যোগক উৎসাহিত কৰিবলৈ বিচাৰিছে আৰু ইয়াৰ বাবে কৰপাছ পুঁজিৰ বাবদ ২০০ কোটি টকা আৱণ্টন দিছে।

দ্বাদশ পঞ্চবৰ্ষীক পৰিকল্পনাৰ পৰামৰ্শ অনুযায়ী বাজেটখনত অতিক্ষুদ্র, ক্ষুদ্র আৰু মজলীয়া উদ্যোগিক খণ্টোৰ সংজ্ঞা পুনৰ বিচেনা কৰাৰ কথা ঘোষণা কৰা হৈছে আৰু বাস্তৰীয় "District Level Incubation and Accelerator Programme" প্ৰহণ কৰি উদ্যোগিক প্ৰতিষ্ঠানক দ্বাৰাৰ্থিত কৰিবৰ বাবে সমৰ্থন আগবঢ়োৱাৰ কথা অৱগত কৰোৱা হৈছে। উল্লেখযোগ্য যে অসমৰ নিচিনা কৃষিপ্ৰধান বাজ্যখনত গ্ৰাম্য অৰ্থনীতি সবল কৰি বাজ্যখনৰ দ্রুত উদ্যোগিক উন্নয়ন সন্তোষ কৰি তুলিব পৰাৰ থল আছে। কৃষিৰ লগত জড়িত ক্ষুদ্র উদ্যোগ, বাঁহ-বেতৰ শিল্প, কমাৰ-কুমাৰ শিল্প, মৰাপাটৰ পৰা উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ শিল্প, খাদ্য প্ৰস্তুতকৰণৰ লগত জড়িত বিভিন্ন অতি ক্ষুদ্র উদ্যোগিক গোটা, আত্মসহায়ক গোটসমূহে প্ৰস্তুত আৰু উৎপাদন কৰা সামগ্ৰীৰ বিবিধ উদ্যোগ, ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র চাহ কাৰখনা, আটা-ময়দাৰৰ কাৰখনা, বিস্কুট নিৰ্মাণ উদ্যোগ,

চাইকেল-মটৰ গাড়ী মেৰামতি কৰা উদ্যোগ, মমবাতি-চাৰোন-ধূপকাঠি, জুইশনা আৰু অজস্র উদ্যোগৰ ক্ষেত্ৰ আছে আৰু সেইবোৰ উদ্যোগ স্থাপন হৈ আছে যদিও সমগ্ৰ অসম তথা গ্ৰামাঞ্চলত সবল হৈ উঠা নাই। গ্ৰামাঞ্চলৰ উদ্যোগী যুৱকৰ প্ৰশিক্ষণ আৰু বিভৌয় সুবিধাবোৰো পৰ্যাপ্ত হৈ উঠা নাই। সেইদৰে এনেবোৰ উদ্যোগৰ প্ৰায়বোৰেই অসংগঠিত খণ্ডত নিজাবৰীয়াকৈ চলাই থকা হৈছে। অধিক উৎপাদন আৰু উন্নতমানৰ সামগ্ৰী উৎপাদনৰ বাবে প্ৰয়োজন হোৱা কাৰিকৰী জ্ঞানৰ বাবে চৰকাৰে গ্ৰহণ কৰা দক্ষতা উন্নয়ন আৰু প্ৰশিক্ষণ আঁচনিৰ দ্বাৰা এনে উদ্যোগীসকল উপকৃত হ'ব পাৰিব বুলি ভৱা হৈছে। এই আঁচনিখন তিনিটা পৰ্যায়ত— জিলা,

আঁধণিক আৰু গাঁও পথঘায়ত স্তৰত গ্ৰহণ কৰিলে অধিক সুফল আশা কৰিব পাৰি। আনহাতে উদ্যোগ স্থাপনৰ বেলিকা বেংক ঝণৰ সুবিধা সহজলভ্য কৰি তুলিব লাগিব। প্ৰশিক্ষণ লাভ কৰা উদ্যোক্তাসকলে আঁচনি প্ৰস্তুত কৰি বেংকত জমা দিয়াৰ লগে লগেই ঝণ্ডানৰ প্ৰক্ৰিয়া আৰম্ভ কৰিব লাগো। স্বাভাৱিকতে বেংকবিলাকে আগবঢ়োৱা ঝণৰ প্ৰক্ৰিয়া যথেষ্ট জটিল আৰু সময় খৰচী। আনহাতে, সামগ্ৰী বিক্ৰীৰ ক্ষেত্ৰত উন্তু হোৱা বজাৰৰ বেলিকা চৰকাৰীভাৱে ক্ৰয় কাৰ্যটো খৰতকীয়া কৰা আৰু উচিত মূল্য প্ৰদান কৰা প্ৰয়োজন। বেচৰকাৰী খণ্ডবোৰৰ উগ্র লাভজনিত চিন্তাটোক গ্ৰাম্য উন্নয়নমুখী চিন্তালৈ পৰিৱৰ্তন ঘটোৱাত অগ্ৰাধিকাৰ দিব লাগো।

অসমৰ বহুবোৰ ক্ষুদ্ৰ উদ্যোগজাত সামগ্ৰী ৰপ্তানি কৰাৰ সন্তাৱনা আছে। তেনে ক্ষেত্ৰত কৰি বেহাই, বিভৌয় সাহায্য আৰু উৎসাহী ব্যৱস্থাবোৰ চৰকাৰে সঠিক সময়ত গ্ৰহণ কৰিলে বাজ্যৰ অতনীতি সবল হ'ব। সুখৰ বিষয় যে ২০১৪-১৫ বিভৌয় বৰ্ষৰ অসম চৰকাৰৰ বাজেটখনতো অতি ক্ষুদ্ৰ, ক্ষুদ্ৰ আৰু মজলীয়া উদ্যোগক গুৰুত্ব প্ৰদান কৰি ইয়াৰ বিকাশ আৰু প্ৰসাৰৰ বাবে বলিষ্ঠ পদক্ষেপ আগবঢ়োৱাটো পৰিলক্ষিত হৈছে। উল্লেখযোগ্য যে অসম চৰকাৰে গ্ৰহণ কৰা দক্ষতা উন্নয়ন আৰু প্ৰশিক্ষণৰ ব্যৱস্থাটো কেন্দ্ৰীয় চৰকাৰৰ পদক্ষেপবোৰে অধিক ফলপ্ৰসূ কৰি তোলাত সহায় কৰিব বুলি ভাৰিব পাৰি। ইয়াৰ বাবে প্ৰয়োজন হ'ব কেন্দ্ৰ আৰু বাজ্য চৰকাৰৰ মাজত পূৰ্ণ সহযোগিতাৰ আদান-প্ৰদান। □

#### (৯ পৃষ্ঠাৰ পৰা)

শীলতাক অতিক্ৰম কৰা হয় তেনেহ'লে আমাৰ নীতি তৈয়াৰ কৰোঁতাসকলৰ প্ৰধান কাম হোৱা উচিত নীতি তৈয়াৰ প্ৰক্ৰিয়া কালত অনানুষ্ঠানিক ক্ষেত্ৰৰ কৰ্মসকলক চিহ্নিত কৰাটো। সেই কৰ্মসকলে নীতি তৈয়াৰ প্ৰক্ৰিয়াত অংশগ্ৰহণ কৰাৰ সুবিধা পোৱা উচিত। সামাজিক আলাপ-আলোচনাৰ প্ৰক্ৰিয়া কালতো তেওঁলোকক জড়িত কৰাৰ আৱশ্যক। কামৰ শ্ৰেণীৰ ওপৰত নিৰ্ভৰ কৰি আৰু তেনে কামত নিয়োজিত কৰ্মসকলৰ গতি-প্ৰকৃতিলৈ চাই সামাজিক আলোচনা প্ৰক্ৰিয়া এনে ধৰণে উন্নৰণ কৰা দৰকাৰ, যিটোৱে কৰ্মসকলক অৰ্থপূৰ্ণভাৱে সৰ্বাধিক অংশগ্ৰহণৰ সুবিধা দিব পাৰে।

আৰু এটা প্ৰত্যাহানৰ বিষয় আছে। সেয়া হ'ল সামাজিক আলোচনা প্ৰক্ৰিয়াত অনানুষ্ঠানিক ক্ষেত্ৰৰ কৰ্মসকলক

সমাপ্তিকৰণ কৰা। পূৰ্বতে মই উল্লেখ কৰাৰ দৰে অনানুষ্ঠানিক কৰ্মী ভাৰধাৰাটো হ'ল কেৱল এটা আৱৰণ-মূলক ভাৰধাৰাতে; বাস্তৱ ক্ষেত্ৰত বিভিন্ন শ্ৰেণীৰ কৰ্মসকলক যিনোৰ কামত ন্যস্ত কৰা হয় সেইবোৰ প্ৰতিষ্ঠিত অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰাত খাপ নাখায়। সেয়ে কাম আৰু কৰ্মসকলৰ নিৰ্দিষ্ট শ্ৰেণী বুজি উঠিবৰ বাবে সেই নিৰ্দিষ্ট শ্ৰেণীৰ প্ৰত্যেককে এটা সাধাৰণ পৰিসৰৰ ভিতৰত থকা চিচাপে গণ্য কৰিব লাগো। অনানুষ্ঠানিক কামৰ বিভিন্ন ধৰণৰ গতি-প্ৰকৃতিয়ে এই বিষয়ৰ পোষকতা কৰে যে নীতি তৈয়াৰ প্ৰক্ৰিয়া এঠাইতে থৃপ্ত খুৱাই নাৰাখি বিকেন্দ্ৰীকৃত কৰিব লাগো। আমাৰ সংবিধানত থকা বিধানিক ক্ষমতাৰ ভাৰসাম্যৰ কথাটো যদি বিবেচনা কৰো, তেনেহ'লে বিকেন্দ্ৰীকৃত (বিধানিক বা কাৰ্যবাহী) নীতি তৈয়াৰ কৰা ভাৰধাৰা আমাৰ প্ৰশাসন পদ্ধতিৰ বিপৰীত নহয়।

এই প্ৰবন্ধটোত অনানুষ্ঠানিক ভাৰধাৰাক বিশ্লেষণ কৰোতে মই যুক্তি দৰ্শাৰ খোজো যে এই ভাৰধাৰা ব্যাপক অৰ্থত উপকাৰী। অনানুষ্ঠানিক ক্ষেত্ৰৰ বিভিন্ন শ্ৰেণীৰ কৰ্মসকলৰ অৱস্থাৰ উন্নতি সাধিবলৈ হ'লে পৰিব্যাপ্ত হৈ থকা ভাৰধাৰাৰ আৱৰণখন খুলি পেলাৰ লাগিব। এনে কৰিবলৈ যাওঁতে নিৰ্দিষ্ট ক্ষেত্ৰৰ অনানুষ্ঠানিক কৰ্মসকলক সামাজিক আলোচনাৰ প্ৰক্ৰিয়াত জড়িত কৰা আৱশ্যক— যাতে কৰ্মসকলে তেওঁলোকৰ উন্তৰোন্তৰ বিকাশ সাধনৰ দিশত আগবাঢ়ি যাবৰ কাৰণে প্ৰশাসন প্ৰক্ৰিয়াৰ অংশস্বৰূপ হ'ব পাৰে। আমাৰ সংবিধানৰ উচ্চ আদৰ্শৰাজিয়ে তেনে ধৰণৰ প্ৰশাসনৰ কথাকেই সৃচায়। □

# প্রদূষিত পরিবেশ আৰু মহাত্মা গান্ধীৰ আদৰ্শ

ড° দেৱজিৎ শইকীয়া\*

বৰ্তমান পৰিৱেশ অৱনতিৰ সমস্যাত  
বিশ্ববাসী ইমানেই ক্ৰস্ত হৈ পৰিষে যে  
পৰিৱেশ প্ৰদূষণ প্ৰতিহত কৰাটো প্ৰায়  
সকলোৱে সময়ৰ আছান বুলি উপলব্ধি  
কৰিবলৈ লৈছে আৰু সুস্থ পাৰিপার্শ্বিক  
অৱস্থাৰ প্ৰত্যাশাই হৈ পৰিষে সাম্প্ৰতিক  
সময়ৰ মূল বিষয়বস্তু। ইতিমধ্যে নানা  
সময়ত পৰিৱেশৰ ভয়াৰহ দৃশ্যটিৰ  
বিভিন্ন দিশ সম্পৰ্কে বিশদভাৱে  
আলোচনা-বিলোচনা হৈছে।

এই কথাৰ দ্বিৰোধি নিষ্পত্তিযোজন  
যে প্ৰকৃতি প্ৰদূষিত হোৱাৰ ফলতেই সৃষ্টি  
হৈছে গোলকীয় উভাপ বৃদ্ধি, সেউজ-  
গৃহৰ প্ৰভাৱ, জলবায়ৰীয় পৰিৱৰ্তন,  
অল্পবৃষ্টি, অঞ্জন স্তৰত আগদীয়া ছিদ্ৰ,  
জৈৱ-চিকিৎসা হনন আদি দুর্ঘোগ  
সংঘাৰকাৰী সমস্যাসমূহৰ। বিশেষকৈ,  
গোলকীয় উভাপ বৃদ্ধিৰ ফলস্বৰূপে  
মেৰ অংশলৰ বৰফ স্তুপ, তুষাবপুঁজি  
আৰু হিমবাহ গলিবলৈ আৱস্ত কৰাৰ  
ফলত সাগৰ, মহাসাগৰত পানীৰ  
পৰিমাণ বৃদ্ধি হৈ সমুদ্ৰপৃষ্ঠৰ উচ্চতা  
ক্ৰমাং বৃদ্ধি পাৰবলৈ ধৰিছে। যোৱাটো  
শতিকাত সমুদ্ৰপৃষ্ঠৰ গড় উচ্চতা ১২  
চেণ্টিমিটাৰৰ পৰা ১৩ চেণ্টিমিটাৰৰ পৰ্যন্ত  
বৃদ্ধি হৈছে বুলি প্ৰকাশ পাইছে। এনেদৰে  
অপ্রত্যাশিত বন্যাৰ প্ৰকোপ বৃদ্ধি হৈ  
মালদীপ, বাংলাদেশৰ একাংশ, ভাৰত

মহাসাগৰ আৰু প্ৰশাস্ত মহাসাগৰৰ বুকুৰ  
কেতোৰ দ্বীপ পৃথিবীৰ মানচিত্ৰৰ পৰা  
বিলুপ্ত হোৱাৰ উপক্ৰম হৈছে। দক্ষিণ  
এছিয়াৰ ব-দ্বীপ, গোদাৰী, নৰ্মদাৰ ব-  
দ্বীপ অংশল আৰু বাংলাদেশৰ ব-দ্বীপ  
অংশল সমুদ্ৰপৃষ্ঠৰ নিম্ন উচ্চতাত  
অৱস্থিত হোৱা হেতুকে অস্তিত্ব বক্ষাৰ  
শংকাত ধৰাশায়ী হ'ব লগাত পৰিষে।  
১৯৮৬ চনত বিশ্ব বতৰ বিজ্ঞান সংস্থাই  
ভৱিষ্যদ্বাণী কৰিছিল যে একৈশ  
শতিকাত সমুদ্ৰপৃষ্ঠৰ উচ্চতা ২০  
চেণ্টিমিটাৰৰ পৰা ১৪০ চেণ্টিমিটাৰ  
পৰ্যন্ত বৃদ্ধি হ'ব পাৰে। যুক্তবাণ্ডীয়  
পৰিৱেশ নিয়ন্ত্ৰণ সহাই অনুমান কৰে যে  
২০২৫ চনৰ ভিতৰত বিশ্বজ্যাপী হোৱা  
পৰিৱেশ প্ৰদূষণৰ উপহাৰস্বৰূপে  
সমুদ্ৰপৃষ্ঠৰ ১১ চেণ্টিমিটাৰৰ পৰা ২১  
চেণ্টিমিটাৰ বৰ্ধন লাভ কৰিবলৈ আমি  
সাজু থাকিব লাগিব। শেহতীয়াভাৱে  
বতৰ বিজ্ঞানীসকলে ভৱিষ্যদ্বাণী কৰিছে  
যে ২১০০ চনমানত পৃথিবীৰ স্থলভাগৰ  
প্ৰায় এক-তৃতীয়াংশ খৰাঙৰ কৰলত  
পৰিৱ আৰু গ্ৰীণহাউচ গেছৰ প্ৰভাৱৰ  
পৰা যদি পৃথিবীক মুক্ত কৰিব পৰা  
নাযায়, তেন্তে ভৱিষ্যতে তীৰ  
অৰ্থনৈতিক সমস্যাৰ মুখামুখি হ'বলৈ  
আমি সাজু হ'বৰ সময় হ'ল। প্ৰসংগক্ৰমে  
উল্লেখ কৰিব পাৰি যে খৰাঙ পৰিস্থিতি  
এমুঠি বোগাক্ৰমত আৰু দুৰ্বল স্বাস্থ্যৰ

\*ড° দেৱজিৎ শইকীয়া কমলাবীৰিস্থিত মাজুলী মহাবিদ্যালয়ৰ অধ্যনীতি বিভাগৰ সহযোগী প্ৰাথ্যাপক আৰু মুৰব্বী

উন্নবাধিকাৰীক লগত লৈ আগবাঢ়িৰ খুজিছো। উপযুক্তি বাতানুকূল প্ৰযুক্তি কৌশল অৱলম্বন আৰু সম্পদৰ বহনযোগ্য ব্যৱহাৰ বৃদ্ধিৰ যোগেদি আমি নিজেই নিজক এই বিষম পৰিস্থিতিৰ পৰা উদ্বাৰ কৰাৰ বাহিৰে নিশচয় গত্যন্তৰ নাই। সৰ্বসাধাৰণৰ অকুণ্ঠ সহযোগিতা অবিহনে বৰ্তমান সকলোকে সন্তুষ্ট কৰা প্ৰদূষণৰ পৰা প্ৰকৃতিক উদ্বাৰ কৰা সন্তুষ্টৰ নহয়।

প্ৰকৃতি বাজ্যত ভ্ৰাস সৃষ্টিকাৰী পৰিৱেশ অৱনতিৰ সমস্যাৰ পৰা উদ্বাৰ কৰাৰ আখৰাৰ কৰা এজন উল্লেখযোগ্য আৰু ভৱিষ্যদৰ্শী, নীৰৰ প্ৰকৃতি কৰ্মী আছিল আমাৰ জাতিৰ জনক মহামানৰ মহাত্মা গান্ধী। প্ৰকৃত অৰ্থত গান্ধীজীয়ে প্ৰদূষণজনিত সমস্যা নিয়ন্ত্ৰণৰ কাৰণে প্ৰত্যক্ষভাৱে কোনো বৰঙণি যোগেৱা নাছিল অথবা লাস্যময়ী প্ৰকৃতিৰ অপৰাপৰ্যন্ত মন্ত্ৰমুঞ্চ কোনো প্ৰকৃতি-বিদো তেওঁ নাছিল। অথচ জীৱনৰ আদৰ্শ তথা দৰ্শনত তেওঁ পাৰিপার্শ্বিক পৰিচ্ছন্নতাৰ যি মহান বাণী যুক্তি কৰি হৈছিল তাৰ পৰাই এই কথা উপলক্ষি হয় যে তেওঁ তেনে ভাৰধাৰাক বিচাৰ নকৰিলে ভাৰতীয় পাৰিপার্শ্বিক সুৰক্ষা সম্পর্কীয় দৰ্শন নিতান্তই আধৰৰা হ'ব। গান্ধীজীয়ে প্ৰদূষিত পৰিস্থিতি নিৰাময়ত কোনো বিশেষ ভূমিকা গ্ৰহণ নকৰিলে বুলি কোনো কোনো লোকে অভিযোগ কৰে। গান্ধীজীৰ প্ৰকৃতি প্ৰেমৰ দীনতা সম্পর্কে অনা অভিযোগ খণ্ডন কৰি অৱশ্যে যুক্তি প্ৰদৰ্শন কৰা শুনা যায় যে গান্ধীজীয়ে সঁচা অৰ্থত পৰিৱেশ সচেন্তনতা আনিব পৰা আন্দোলন এটিৰ নেতৃত্ব বহন নকৰিব পাৰে, কিন্তু তেওঁৰ জীৱন আৰু দৰ্শনৰ যোগেদি পৰিৱেশ চিন্তাৰ বীজ ভৱিষ্যৎ প্ৰজন্মৰ মনত ৰোপণ কৰি সজাগতা আনিবলৈ সমৰ্থবান হৈছিল আৰু বহুকেইজন

পৰিৱেশবিদ তেওঁৰ লেখাৰ দ্বাৰা অনুপ্রাণিত হৈছে। এতেকে, তেওঁক পৰিৱেশ তত্ত্ববিদসকৰ মাজৰ পৰা এঘৰীয়া কৰিবলৈ যত্ন কৰিলে নিশচয় তেওঁৰ প্ৰতি অবিচাৰ কৰা হ'ব। গান্ধীজীৰ ভাৰধাৰা পৰিৱেশ প্ৰদূষণ নিয়ন্ত্ৰণৰ ক্ষেত্ৰত ইমানেই প্ৰভাৱশালী যে সেই হেতুকেই তেওঁ সাম্প্ৰতিক সময়ৰ পাৰিপার্শ্বিকতা আন্দোলনৰ এজন বিশিষ্ট নেতৃস্থানীয় ব্যক্তি হিচাপে পৰিগণিত হয়। কোনো কোনোৱে সেয়ে তেওঁক এজন পৰিস্থিতিতন্ত্ৰী যোগসম্ভাট বুলি ক'বলৈও সুযোগ বিচাৰি ফুৰে। এইখনিতে এটা কথা উল্লেখ কৰা উচিত হ'ব যে গান্ধীজীয়ে সামাজিক আৰু ৰাজনৈতিকভাৱে জীৱ সেই সময়ৰ সমাজখনৰ পৰা সৰ্বসাধাৰণ লোকক উদ্বাৰ কৰিবলৈ অহোপূৰ্ব্যাৰ্থ কৰিব লগা হোৱা হেতুকে আৰু লগতে সেই সময়ত পৰিৱেশজনিত সমস্যা ৰাজিৰ দৰে ভয়াৰহ হৈ নৃঠাৰ কাৰণেই হয়তো পৰিৱেশ বিয়য়ত গান্ধীজীৰ মনোভাৱ বিশেষভাৱে নিবন্ধ হ'লৈ সুযোগ পোৱা নাছিল। তৎসন্দেও তেওঁৰ অহিংস নীতি, আত্মসংঘৰ্মী, ত্যাগসৰ্বস্ব ভাৰধাৰা, অনন্তুখী দৃষ্টিভঙ্গী, ন্যূনতম প্ৰয়োজনীয়তাৰ আদৰ্শ আৰু 'ভূজিথা ত্যক্তেন'ৰ দৰ্শন আদিৰ যোগেদি সাম্প্ৰতিক সময়ৰ বহল আলোচিত 'বহনযোগ্য উন্নয়ন'ক তেতিয়াই নিজৰ আদৰ্শৰে গঢ় দিছিল। সভ্যতাৰ শিখৰত আৰোহণ কৰিবলৈ গৈ অনিয়ন্ত্ৰিত উদ্যোগিকৰণ আৰু বৃহৎ মাত্ৰাৰ নগৰীকৰণৰ গুৰুত্ব বৃদ্ধি পোৱাৰ ফলত সৃষ্টি পাৰিপার্শ্বিক অৱক্ষয়ৰ 'হিন্দু স্বৰাজ'ত গান্ধীয়ে তীৰ বিৰোধিতা কৰিছিল আৰু কৈছিল— সভ্যতাই মানুহক চিৰকৃতি কৰি তুলি এদিন ধৰংসৰ পথলৈ ঠেলি দিব। সেইদৰেই বৃহৎ আৰু গুৰু উদ্যোগ

স্থাপনৰ পৰিৱৰ্তে বাতানুকূল ক্ষুদ্ৰ আৰু কুটীৰ শিল্প স্থাপনৰ ওপৰত অধিক গুৰুত্ব প্ৰদানৰ জৰিয়তে পৰিৱেশ সুৰক্ষাৰ দিশটোৰ প্ৰতি তেওঁ জনসাধাৰণক সজাগ কৰি তুলিছিল। গান্ধীজীৰ সপোনৰ গ্ৰামাঞ্চল আছিল গচ্ছ-গচ্ছনিৰে ভৰা, বিশুদ্ধ খোৱাপানীৰ ব্যৱস্থাৰে সমৃদ্ধ, ময়লা নিষ্কাষণৰ পৰ্যাপ্ত সুবিধাৰে পূৰ্ণ আৰু উচিত অনাময় ব্যৱস্থা বিশিষ্ট সেউজী সমৃদ্ধ স্থান। কৃষি নিৰ্ভৰশীল ভাৰতবৰ্ষত কৃষিৰ উৎপাদন বৃদ্ধিৰ বাবে খেতিপথাৰত পাৰিপার্শ্বিক উপযোগী সাৰ আৰু কীটাশক প্ৰয়োগৰ ওপৰত গান্ধীজীয়ে গুৰুত্ব দিছিল। এনে দৃষ্টিভঙ্গীয়ে গান্ধীৰ অন্তৰ্জগতত পুঞ্জীভূত হৈ থকা পৰিৱেশ সচেন্তনতাৰ ইংগিতকে নিতান্তই বহন কৰে। যিহেতু মুকলি-মুৰীয়াকৈ প্ৰচাৰ কৰাতকৈ আদৰ্শৰ যোগেদি শিক্ষাদানৰ ওপৰতহে গান্ধীজীয়ে গুৰুত্ব আৰোপ কৰিছিল, গতিকে তেওঁৰ জীৱন-ধাৰণৰ প্ৰণালীতেই পৰিৱেশ সুৰক্ষাৰ সপক্ষে সমস্ত উপাদান নিহিত হৈ আছিল। সেই দিশৰ পৰা বিচাৰ কৰিয়েই কোৱা শুনা যায় যে গান্ধীজী আছিল উন্নৰ-ৰক্ষণশীল আৰু প্ৰাক-আধুনিক কালৰ এগৰাকী সফল পৰিৱেশবিদ, যি অতীত আৰু বৰ্তমানৰ মাজৰ ভাৰধাৰাৰ গোপন যোগসূত্ৰ প্ৰতিষ্ঠা কৰি দিছে। পৰিৱেশৰ অৱনতি সম্পর্কে সজাগতা অৱলম্বন কৰা গান্ধীজীৰ তেনে দৃষ্টিভঙ্গী নিৰীক্ষণ কৰি এই কথা ক'বই লাগিব যে সংগ্ৰামী, ত্যাগী, নেতৃত্ব প্ৰদানত সুদৰ্শনতা আদি দিশবোৰত গ্ৰহণ কৰা তেজস্বী ভূমিকাৰ দৰেই পৰিৱেশ প্ৰদূষণ প্ৰতিৰোধ কল্পেও তেনে বিশিষ্ট ভূমিকাত অৱতীৰ্ণ নহ'লেও পাৰিপার্শ্বিক অৱক্ষয়ৰ সমস্যা নিৰাময়ৰ হকে তেওঁ যি ভূমিকা গ্ৰহণ কৰিলে সেই সন্দৰ্ভত অধিক মূল্যায়নৰ প্ৰয়োজন আছে। □

# অসমৰ গাঁও-চহৰৰ বৈষম্য দূৰীকৰণত খাদ্য প্ৰস্তুতকৰণ

## উদ্যোগৰ ভূমিকা : এক গণিতিক বিশ্লেষণ

ড° ইৰা দাস\*

তাৰিখ গাঁও আৰু কিছুসংখ্যক চহৰক লৈয়েই গঠিত হয় মানৰ সভ্যতাৰ উন্নয়নৰ সোপান। ৰাষ্ট্ৰসংঘৰ ২০০১ চনৰ মে' মাহত অনুষ্ঠিত মহাসভাৰ প্ৰধান আলোচ্য বিষয় আছিল “এছিয়া আৰু প্ৰশান্ত মহাসাগৰীয় অঞ্চলৰ গাঁও আৰু চহৰৰ সমবিকাশৰ বাবে গাঁও আৰু চহৰৰ বৈষম্য দূৰীকৰণ।” বিশ্বৰ প্ৰায় সকলো দেশতেই গাঁও-চহৰৰ বৈষম্য পূৰ্বৰে পৰাই আছিল যদিও কেৱল ৫০ বছৰমান আগৰ পৰাহে এই বিষয়টোৱে প্ৰাথান্য পাৰলৈ ধৰিছে। ১৯৫০ আৰু ১৯৬০ৰ দশকত বহুসংখ্যক উন্নয়নশীল দেশৰ চৰকাৰে গাঁও আৰু চহৰৰ সমবিকাশ তথা কৃষি আৰু উদ্যোগৰ সমবিকাশেহে এখন দেশৰ সৰ্বাংগীন বিকাশ সন্তুষ্পৰ কৰিব পাৰে বুলি দৃঢ়ভাৱে মতপোষণ কৰিছে। আমাৰ সম্পদ সীমিত, গতিকে যিকোনো দেশৰ সমতাপূৰ্ণ আৰু বহনক্ষম বা অবিৰত উন্নয়নৰ বাবে সীমিত সম্পদৰ যাতে গাঁও-চহৰ নিৰ্বিশেষে সকলো শ্ৰেণীৰ মানুহৰ উন্নয়নৰ অৰ্থে সু-ব্যৱহাৰ তথা পূৰ্ণ ব্যৱহাৰ হয়, তাৰ বাবে সকলো যত্নপৰ হোৱা উচিত।

প্ৰকৃততে গাঁও আৰু চহৰ সীমাৰেখা নিৰ্বাপণ সহজসাধ্য নহয়। একেটা সংলগ্ন জাতীয়, বাস্তীয় আৰু

আন্তঃবাস্তীয় ভূ-ভাগক গাঁও আৰু চহৰত বিভক্ত কৰি নাম দিয়া হয় যদিও দুয়ো ভূ-ভাগেই জটিল অৰ্থনৈতিক, সামাজিক, ৰাজনৈতিক তথা পাৰিপৰ্শ্বিক উপাদানেৰে সংগৃহ হৈ থাকে। ভূ-ভাগৰ আকাৰ, জনবসতিৰ ঘনত্ব, আন্তঃগাঁথনি, প্ৰশাসনিক কাৰ্যাবলী, অৰ্থনৈতিক কাৰ্যাবলী আদি বিভিন্ন মাপকাৰ্ত্তিৰে গাঁও-চহৰক বিভাজিত কৰা হয়। দৰাচলতে বিভিন্ন অৰ্থনৈতিক কাৰ্যাবলীৰ বাবে বেলেগ বেলেগ বাতাবৰণ বা পৰিৱেশৰ দৰকাৰ। উদাহৰণস্বৰূপে, কৃষিকাৰ্যৰ বাবে প্ৰয়োজনীয় বিশাল ভূমিভাগ; বায়ু, পানীৰ উৎস বা প্ৰাকৃতিক উপাদানসমূহ গাঁৰত পাৰলৈ সহজ বাবে গাঁওসমূহ কৃষিকাৰ্যৰ বাবে উপযোগী বুলি ভৱা হয়। তেনেকৈ উদ্যোগ গঢ়ি উঠাৰ বাবে প্ৰয়োজনীয় আন্তঃগাঁথনি যেনে—বিদ্যুৎ, পৰিবহণ ব্যৱস্থা, যোগাযোগ ব্যৱস্থা আদিৰ সুবিধা থকা বাবে চহৰত উদ্যোগ গঢ়ি উঠে। সেয়ে পৰিৱেশ অনুকূল যিৰোৱ অৰ্থনৈতিক কাৰ্যাবলী গাঁও-চহৰত গঢ়ি উঠে সেয়া পাৰম্পৰিক উন্নয়নৰ বাবে পৰিপূৰকহে হোৱাটো বাধ্যনীয়। সেয়ে গাঁও অঞ্চলতেই হওক বা চহৰাঞ্চলতেই হওক বসবাস কৰা মানুহে নিজৰ জীৱন ধাৰণৰ বাবে

প্ৰয়োজনীয় সা-সুবিধাসমূহ সমানে পোৱা উচিত। কিন্তু বাস্তৱিকতে চহৰাঞ্চলৰ উন্নয়ন বা সা-সুবিধাসমূহ গাঁও অঞ্চলসমূহত দেখা নাযায় আৰু গাঁও-চহৰৰ পাথৰ্ক্য বাঢ়ি গৈ থাকে।

ভাৰতবৰ্ষৰ উত্তৰ-পূৰ্বাঞ্চলৰ অন্যতম বাজ্য অসমতো গাঁও-চহৰৰ যথেষ্ট বৈষম্য দেখিবলৈ পোৱা যায়। কেন্দ্ৰীয় পৰিকল্পনা আয়োগৰ ২০১২ চনৰ প্ৰতিবেদন মতে অসমৰ গাঁৰৰ দৰিদ্ৰতাৰ হাৰ ২০০৯-১০ চনত ৩৯.৯ শতাংশৰ বিপৰীতে চহৰাঞ্চলৰ দৰিদ্ৰতাৰ হাৰ ২৬.১ শতাংশ। তেনেকৈ বাস্তীয় প্ৰতিদৰ্শ সংগ্ৰহকাৰী সংস্থা (এন এছ এছ অ')ৰ ২০০৮ চনৰ প্ৰতিবেদন মতে চহৰাঞ্চলৰ মানুহৰ মাহিলি গড় ব্যয় ২০০৫-০৬ বৰ্ষত ১৩৫২ টকা হোৱাৰ বিপৰীতে গাঁও অঞ্চলৰ মানুহৰ মাহিলি গড় ব্যয় আছিল মাত্ৰ ৬২৬ টকা। অসমৰ মানৰ উন্নয়নৰ শেহতীয়া প্ৰতিবেদন (২০০৩)ৰ মতে উন্নয়নৰ নামত ৰাজ্যখনত কিছুসংখ্যক উদ্যোগিক আৰু বাণিজ্যিক চহৰ গঢ়ি লৈ উঠিছে যদিও এই চহৰসমূহৰ উন্নয়নৰ প্ৰভাৱ চৌপাশৰ গাঁওবোৰলৈ মুঠেও সম্প্ৰসাৰিত হ'ব পৰা নাই। উদাহৰণ হিচাপে, তেলনগৰী ডিগৰৈ, দুলীয়াজান, নাহৰকটীয়া, বঙাইগাঁও আদিৰ চৌপাশৰ গাঁও অঞ্চললৈ চালেই অৱস্থাটো বুজিব পাৰি। বৃহৎ উদ্যোগসমূহত কিছুসংখ্যক অসমীয়াই চাকৰি পোৱাৰ বাহিৰে এই উদ্যোগ-সমূহৰ লগত স্থানীয় বজাৰ, উৎপাদন ব্যৱস্থা, মূলধন আদিৰ কোনো বিশেষ ধৰণৰ পূৰ্বৰ্তী বা পশ্চাদৰ্তী যোগসূত্ৰ বৰ কম বা নএগৰ্থক।

কিন্তু অসমৰ দৰে কৃষিপ্ৰধান বাজ্য, য'ত প্ৰচুৰ ফল-মূল, শাক-পাচলি আদি উৎপন্ন হয় আৰু অধিক উৎপাদনৰ পূৰ্ণ

\*ড° ইৰা দাস গুৱাহাটীৰ প্ৰাগজ্যোতিষ মহাবিদ্যালয়ৰ অৰ্থনীতি বিভাগৰ সহকাৰী অধ্যাপিকা

সন্তারনা আছে তেনে ঠাইত খাদ্য প্রস্তুতকরণ উদ্যোগ গঢ়ি উঠাব প্রচুর সন্তারনা থাকে। অসমৰ ২০১২-১৩ চনৰ অৰ্থনৈতিক পৰিসংখ্যা মতে অসমত বছৰি প্ৰায় ১৭.১৪ লাখ টন ফল-মূল আৰু প্ৰায় ৪৬.২০ লাখ টন শাক-পাচলি উৎপাদন হয়। ২০০৬ চনৰ চেণ্টাৰ ফৰ মণিটৰিং ইণ্ডিয়ান ইকনমিৰ তথ্যমতে অসমে মাটিকালি, উৎপাদন আৰু উৎপাদনশীলতাৰ ক্ষেত্ৰত ভাৰতবৰ্ষৰ ৰাজ্যসমূহৰ ক্ষেত্ৰত উল্লেখ-যোগ্য স্থান পাৰলৈ সমৰ্থ হৈছে। কিন্তু অসমৰ কেৱল ১৫ শতাংশ মাটিকালিতহে উদ্যানশস্য উৎপাদন হয় আৰু ৩০ শতাংশতকেও কম উৎপাদনৰহে মূল সংযোজন ঘটে। গতিকে অসমত মূল্য সংযোজন ঘটাৰ পৰা খাদ্য প্রস্তুতকৰণ উদ্যোগৰ পূৰ্ণ সন্তারনা আছে। এনেধৰণৰ উদ্যোগৰ বাবে প্ৰয়োজনীয় কেঁচামাল স্থানীয় গাঁওসমূহে যোগান ধৰিব পাৰে আৰু ইয়াৰদ্বাৰা উদ্যোগৰ লগত কৃষিৰ তথা চহৰৰ লগত গাঁও অঞ্চলৰ অৰ্থবহু যোগসূত্ৰ গঢ়ি উঠিব পাৰে।

অসম এখন কৃষিপ্ৰধান ৰাজ্য যদিও বৰ্ধিত জনসংখ্যাৰ বাবে মানুহে প্ৰতি মাটিৰ পৰিমাণ কমি আহিছে। আকৌ অসমৰ কৃষিখণ্ডত প্ৰয়োজনতকৈ বেছি মানুহ নিয়োজিত হৈ থকাৰ বাবে আৰু নতুনকৈ মানুহে কৰ্মসংস্থাপন পোৱাৰ সন্তারনাও ক্ৰমে ক্ষীণ হৈ পৰিছে। আনহাতে কৃষিকাৰ্যত কৃষকে ন্যায্য প্ৰাপ্য নাপায় বৰঞ্চ মধ্যভোগীয়েহে লাভ অৰ্জন কৰে বুলিও অভিযোগ উথাপিত হয়। কাৰণ যেতিয়া প্ৰতি কিলোগ্ৰাম বিলাহীৰ দাম গুৱাহাটীৰ বজাৰত ৩০-৪০ টকা হয় তেতিয়াও বৰপেটা বা খাৰপেটীয়াৰ কৃষকে প্ৰতি কিলোগ্ৰাম বিলাহী ২ টকা-৫ টকাত বিক্ৰী কৰে অথবা বিক্ৰী নোযোৱা

বিলাহী পৰিবহন ব্যয় বহন কৰিব নোৱাৰি কুইটলে কুইটলে বাস্তাত পেলাই যাবলগীয়া হয়। মধ্যভোগী বেপাৰীৰ মতে তেওঁলোকে গুৱাহাটীৰ বজাৰত দামত বিক্ৰী কৰিব লগা হোৱাৰ কাৰণ এয়ে যে বৰপেটা বা খাৰপেটীয়াৰ পৰা সামগ্ৰী লৈ আহোঁতে বহুকেইটা স্থানত আবেদভাৱে টকা দিব লগা হয়। গতিকে গুৱাহাটীৰ বজাৰত দাম বৃদ্ধি হোৱাটোৱেই স্বাভাৱিক। চৰকাৰে উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ বাবে ন্যূনতম সহায়কাৰী মূল্য প্ৰদান নকৰাৰ বাবে আৰু শীতলীকৰণ ব্যৱস্থা নথকাৰ বাবে অসমৰ কৃষক উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ উপযুক্ত মূল্য পাৰলৈ সক্ষম নহয়। গতিকে কৃষিকে উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ ন্যায্য মূল্য পাৰলৈ কৃষিজাত দ্রব্যসমূহৰ মূল্য সংযোজন ঘটোৱাৰ অতিকে প্ৰয়োজন আৰু তাৰ বাবে বাজ্যত খাদ্য প্রস্তুতকৰণ উদ্যোগৰ অতি প্ৰয়োজন। উদাহৰণস্বৰূপে বৰপেটা অথবা খাৰপেটীয়াৰ বিলাহী, নেমু, আম, বঙালাউ, আলু, গাজৰ আদিৰ পৰা যদি আচাৰ, চচ, চৰৰত, জাম-জেলী আদি প্ৰস্তুত কৰিব পৰা যায়, তেতিয়া যিবোৰ সামগ্ৰী বিক্ৰী নহ'লে পেলাই দিব লগা হৈছিল বা পানীৰ দৰত বিক্ৰী কৰিব লগা হৈছিল সেইবোৰৰ ন্যায্যমূল্য কৃষকে পাৰলৈ সমৰ্থ হ'ব।

এই উদ্দেশ্য আগত বাখিয়েই মহাৰাষ্ট্ৰৰ নিলন্ত্ৰ এণ্টাৰপ্রাইজেছ প্ৰাইভেট লিমিটেড নামৰ এটা কোম্পানীয়ে দৰং জিলাৰ খাৰপেটীয়াৰ ওচৰৰ দলগাঁৰত এটা খাদ্য প্রস্তুতকৰণ উদ্যোগ স্থাপন কৰে ২০০৬ চনত। অসমৰ ভিতৰত সংগঠিত খণ্ডত স্থাপন হোৱা এই উদ্যোগটো হৈছে খাদ্য প্রস্তুতকৰণৰ প্ৰথম উদ্যোগ। উদ্যোগটোত আচাৰ তৈয়াৰী আৰু চচ তৈয়াৰী দুটা গোট আছে। এই

উদ্যোগটোলৈ ওচৰৰ গাঁওসমূহৰ পৰা গাজৰ, বিলাহী, আম, আদা, জলকীয়া, নেমু, বঙালাউ, অমিতা, পানীলাউ, ফুলকবি আদি যোগান ধৰা হয়। এই উদ্যোগটো স্থাপন হোৱাৰ পাচত চৌপাশৰ গাঁওসমূহৰ মাজত উদ্যোগটোৰ কেনেধৰণৰ যোগসূত্ৰ স্থাপন হৈছে আৰু গাঁওসমূহ কেনেধৰণে লাভান্বিত হৈছে তাক জনাৰ বাবে ২০০৮ চনৰ মাৰ্চৰ পৰা ২০০৯ চনৰ ফেব্ৰুৱাৰীৰ কালছোৱা সামৰি এটি ক্ষেত্ৰভিত্তিক অধ্যয়ন চলোৱা হৈছিল। এনেধৰণৰ প্ৰভাৱ অধ্যয়নৰ বাবে জনাজাত 'ছ'চিয়েল একাউন্টিং মেট্ৰিক্স' (৩৯ শাৰী × ৩৯ স্তৰ) গঠন কৰি এই ফলাফলসমূহ পোৱা গৈছিল (মেট্ৰিক্সটো 'বাতাবাৰী' নামৰ গাঁওখনৰ অৰ্থনীতিৰ আধাৰত গঠন কৰা হৈছিল) :

(১) **উদ্যোগটোৰ দৈনিক বৰঙণি :**  
চৰকাৰে নিলন্ত্ৰ উদ্যোগটো স্থাপন কৰিবলৈ দিয়া ৰাজসাহায্যৰ পৰিমাণৰ পৰা হিচাপ কৰি পোৱা গৈছিল যে প্ৰতিদিনৰ ৰাজসাহায্য ১.৮৪ টকাৰ বিপৰীতে উদ্যোগটোৱে প্ৰতিঘৰলৈ (যদি ওচৰ-পাঁজৰৰ ৫০ খন গাঁৰ বাবে উদ্যোগটো স্থাপন কৰা বুলি ধৰা হয়) প্ৰতিদিনে ৫.৫০ টকাৰ বৰঙণি আগবঢ়াবলৈ সক্ষম হৈছে।

(২) **আধিক উদ্যোগ গঢ়াৰ সন্তাৱনা :**  
দৰং জিলাৰ দলগাঁও অঞ্চলটোৰ পৰা পাচলিৰ দৈনিক বৰ্ষানি হ'ল ৪২৭ টন অথচ উদ্যোগটোৰ বাবে প্ৰয়োজনীয় কেঁচামালৰ পৰিমাণ মা৤্ৰ ৬.৮৯৬ টন অৰ্থাৎ মা৤্ৰ ১.৬১৫ শতাংশ। গতিকে সেই অঞ্চলটোত অধিকসংখ্যক খাদ্য প্রস্তুতকৰণ উদ্যোগ গঢ়ি উঠাৰ পূৰ্ণ সন্তাৱনা আছে।

### তালিকা-১ : উৎপাদন, আয় আৰু নিয়োগ গুণকৰ পৰিমাণ

ক্ৰ. নং	উৎপাদনৰ খণ্ড	উৎপাদন		আয়	নিয়োগ
		গুণক	গুণক		
১.	কৃষি	০	১.৬৪	১.৩২	০.৮৩
২.	পশুপালন আদি	০	২.০৫	১.৬৬	০.৩৪
৩.	বাণিজ্য আৰু খুচুৰা ব্যৱসায়	০	১.৭৫	১.৬০	০.১০
৪.	চৰকাৰী সেৱা	০	১.৫৬	১.৪৭	০.০০
৫.	যাতায়াত	০	১.৬৪	০.৯৬	০.৯০
৬.	নিৰ্মাণ খণ্ড	০	১.৮১	১.৬৫	০.০০
৭.	অন্যান্য কাৰ্যাবলী	০	১.৮১	১.৬১	০.০২

উৎস : ক্ষেত্ৰ অধ্যয়নৰ পৰা কৰা গণনা

(৩) উৎপাদন, আয় আৰু নিয়োগ গুণকৰ পৰিমাণ : যেতিয়া গাঁৱৰ পাচলি বা ফলমূলৰ উৎপাদনো কেইবাণগো বৃদ্ধি হয়— এয়া হৈছে উৎপাদন গুণক। প্ৰস্তুতকৰণ উদ্যোগৰ দ্বাৰা বৃদ্ধি হয়

### তালিকা ২ : পশ্চাদৰত্তি আৰু পূৰ্বৰত্তি যোগসূত্ৰৰ পৰিমাণ

ক্ৰ. নং	খণ্ডসমূহ	পশ্চাদৰত্তি		পূৰ্বৰত্তি যোগসূত্ৰ
		যোগসূত্ৰ	যোগসূত্ৰ	
১.	কৃষি	০	০.৬৫	৪.৮২
২.	পশুপালন আদি	০	০.৯০	২.০১
৩.	বাণিজ্য আৰু খুচুৰা ব্যৱসায়	০	০.৬৩	১.০২
৪.	চৰকাৰী সেৱা	০	০.৬৩	০.৬৭
৫.	যাতায়াত	০	০.৮৩	০.৭৩
৬.	নিৰ্মাণ খণ্ড	০	০.৬৩	০.৬৮
৭.	অন্যান্য কাৰ্যাবলী	০	০.৭০	০.৯৯

উৎস : ক্ষেত্ৰ অধ্যয়নৰ পৰা কৰা গণনা

তালিকা-৩ : উৎপাদন গুণকৰ প্ৰত্যক্ষ, পৰোক্ষ আৰু উত্তৃত প্ৰভাৱ (শতাংশৰ হিচাপত)

ক্ৰ. নং	খণ্ডসমূহ	প্ৰত্যক্ষ		
		পৰোক্ষ	উত্তৃত	প্ৰভাৱ (%)
১.	কৃষি	০	৬১.০৮	০.৯৯
২.	পশুপালন আদি	০	৪৮.৮৭	১০.৮৭
৩.	বাণিজ্য আৰু খুচুৰা ব্যৱসায়	০	৫৭.০৮	০.০০
৪.	চৰকাৰী সেৱা	০	৬৩.৯৫	০.০০
৫.	যাতায়াত	০	৬১.১৬	৯.৭
৬.	নিৰ্মাণ	০	৫৫.৩৪	০.০০
৭.	অন্যান্য কাৰ্যাবলী	০	৫৫.১৬	৩.২৫

উৎস : ক্ষেত্ৰ অধ্যয়নৰ পৰা কৰা গণনা

বৃদ্ধিৰ ফলত গাঁৱৰ মানুহৰ আয় কেইবাণগো বৃদ্ধি পায়— যাক কোৱা হয় আয় গুণক। আকো আয় বাঢ়িলৈ নিয়োগ বৃদ্ধি হয়— সেয়া হ'ল নিয়োগ গুণক।

কেনেকৈ উদ্যোগটোৱে গাঁওখনৰ মানুহৰ উৎপাদন, আয় আৰু নিয়োগ কেইবাণগলৈ বৃদ্ধি কৰিবলৈ সমৰ্থ হৈছে সেয়া ‘তালিকা-১’ৰ পৰা দেখা যায়।

তালিকাৰ পৰা দেখা গৈছে যে যদি উদ্যোগটোৱে দ্বাৰা গাঁওখনৰ পাচলি বা ফলমূলৰ চাহিদা বৃদ্ধি ১ টকা হয় তেনেহ'লে কৃষিখণ্ডৰ উৎপাদন ১.৬৪ টকাকৈ (১ টকা × ১.৬৪) বৃদ্ধি পায়, ১.৩২ টকাকৈ (১ টকা × ১.৩২) আয় বৃদ্ধি পায় আৰু ০.৮৩ লৈ (অৰ্থাৎ ১ টকা × ০.৮৩) নিয়োগ বৃদ্ধি হয়।

(৪) পশ্চাদৰত্তি আৰু পূৰ্বৰত্তি যোগসূত্ৰ : এটা উদ্যোগ বা খণ্ড কেঁচামালৰ বাবে কেনেকৈ আন খণ্ড বা উদ্যোগৰ ওপৰত নিৰ্ভৰশীল হয় সেয়াই হৈছে পশ্চাদৰত্তি যোগসূত্ৰ আৰু কেনেকৈ এটা খণ্ড বা উদ্যোগে তাৰ উৎপাদন বা উৎপাদিত সামগ্ৰী আন আন খণ্ড বা উদ্যোগলৈ যোগান ধৰে সেয়াই হৈছে এটা উদ্যোগ বা খণ্ডৰ পূৰ্বৰত্তি যোগসূত্ৰ। ‘তালিকা-২’ৰ পৰা দেখা গৈছে যে কৃষিখণ্ডৰ পূৰ্বৰত্তি যোগসূত্ৰ অধিক, গতিকে কৃষিখণ্ডৰ পৰা খণ্ড প্ৰস্তুতকৰণ উদ্যোগৰ সম্ভাৱনা তথা অৰ্থনৈতিক লাভ যথেষ্ট থাকে।

(৫) উৎপাদন গুণকৰ প্ৰত্যক্ষ, পৰোক্ষ আৰু উত্তৃত প্ৰভাৱ : যেতিয়া গাঁৱত উৎপাদিত দ্ৰব্যৰ চাহিদা বৃদ্ধি হয় তেতিয়া গাঁৱত দ্ৰব্যবোৰৰ উৎপাদন বৃদ্ধি হয়— এয়া হৈছে প্ৰত্যক্ষ প্ৰভাৱ। যেতিয়া উৎপাদনকাৰীয়ে দ্ৰব্যৰ উৎপাদন বৃদ্ধি কৰে। তেতিয়া দ্ৰব্যৰ

উৎপাদনত জড়িত কেঁচামাল বা উপাদান যোগানকাৰীৰ দ্রব্যৰ চাহিদাও বৃদ্ধি পায়— এয়া হৈছে পৰোক্ষ প্ৰভাৱ। আকৌ যেতিয়া প্ৰত্যক্ষ আৰু পৰোক্ষ প্ৰভাৱৰ ফলত পৰিয়ালৰ আয় বাঢ়ে তেতিয়া নিয়োগ বৃদ্ধি হয় আৰু বৰ্দ্ধিত আয়ৰ এটা অংশ মানুহে ভোগ্য দ্রব্য আৰু সেৱাৰ বাবে ব্যয় কৰে যাক উদ্ভৃত প্ৰভাৱ বোলা হয়।

ওপৰৰ তালিকাত বিভিন্ন খণ্ড-সমূহৰ উৎপাদন গুণকৰ প্ৰত্যক্ষ, পৰোক্ষ আৰু উদ্ভৃত প্ৰভাৱ দেখুওৱা হৈছে।

(৬) আয়ৰ বৈষম্য দূৰীকৰণ তথা আয়ৰ সম বিতৰণ : খাদ্য প্ৰস্তুতকৰণ উদ্যোগটোৰ বাবে বৃদ্ধি হোৱা পাচলি তথা ফলমূলৰ চাহিদাৰ বাবে কৃষকৰ আয় বৃদ্ধি হয় আৰু গণনা কৰি পোৱা গৈছিল যে ক্ষুদ্ৰ কৃষকৰ বৰ্দ্ধিত আয়ৰ জৰিয়তে গাঁওখনত সকলো শ্ৰেণীৰ

মানুহলৈ আয়ৰ সম বিতৰণ বেছিকে হৈছিল আৰু আয়ৰ বৈষম্য দূৰীকৰণত কিছুপৰিমাণে সহায়ক হৈছিল।

(৭) দৰিদ্ৰতা দূৰীকৰণ : উদ্যোগটোৰ দ্বাৰা বৰ্দ্ধিত চাহিদাই গাঁৱৰ দৰিদ্ৰতা দূৰীকৰণতো সহায় কৰে।

#### সামৰণি :

ওপৰৰ আলোচনাৰ পৰা স্পষ্ট হৈছে যে খাদ্য প্ৰস্তুতকৰণ উদ্যোগৰ বহু ধনাত্মক প্ৰভাৱ গাঁৱৰ অৰ্থনীতিত পৰে। গতিকে তলত উল্লেখ কৰা বিষয়টো গাঁও-চহৰৰ বৈষম্য দূৰীকৰণ তথা গাঁও-চহৰৰ মাজত অৰ্থপূৰ্ণ যোগসূত্ৰ স্থাপনৰ বাবে সহায়ক হ'ব পাৰে।

যিহেতু খাদ্য প্ৰস্তুতকৰণ সম্পর্কীয় উদ্যোগ কৃষিৰ ওপৰত নিৰ্ভৰ কৰিয়েই কৃষিকেন্দ্ৰিক অপঞ্চল অৰ্থাৎ গাঁওসমূহৰ ওচৰে-পাঁজৰেই গঢ়ি উঠে, গতিকে এই

ধৰণৰ উদ্যোগে বিভিন্ন খণ্ডৰ মাজত যোগসূত্ৰ স্থাপন কৰি গাঁও-চহৰৰ বৈষম্য হুস কৰাত সহায় কৰিব পাৰে। চৰকাৰে ২০০৮ চনৰ নতুন ঔদ্যোগিক নীতিত খাদ্য প্ৰস্তুতকৰণ উদ্যোগৰ ওপৰত গুৰুত্ব দিছে যদিও অধিক সুনিৰ্দিষ্ট নীতিৰ প্ৰয়োজন। অৰ্থনীতিৰ বিভিন্ন খণ্ডসমূহৰ মাজত যোগসূত্ৰ বুজাত যিহেতু ছ'চিয়েল একাউণ্টিং মেট্ৰিক্স (SAM)ৰ গুৰুত্ব সৰ্বগ্ৰহণযোগ্য, গতিকে চৰকাৰে বাজ্যিক ভিত্তিক SAM গঠন কৰাটো অতি জৰুৰী।

অসমৰ অন্যান্য অঞ্চলতো এই ধৰণৰ মূল্য সংযোজনকাৰী খাদ্য প্ৰস্তুতকৰণ উদ্যোগ গঢ়ি উঠিলে উদ্যোগ আৰু কৃষিৰ মাজত প্ৰত্যক্ষ যোগসূত্ৰ গঢ়ি উঠিব যিয়ে গাঁও আৰু চহৰৰ মাজত সু-সম্পৰ্ক বৃদ্ধি কৰি গাঁও-চহৰৰ বৈষম্য দূৰীকৰণত সহায় কৰিব। □

## পয়োভৰাৰ পৰৱৰ্তী সংখ্যাৰ

### বিষয় সন্তাৱ

নৱেন্বৰ ২০১৪ — প্ৰযুক্তি বিজ্ঞান, অভিযোজন আৰু জ্ঞান অৰ্থনীতি  
ডিচেন্বৰ' ২০১৪ — বিদেশী প্ৰত্যক্ষ বিনিয়োগ আৰু আন্তৰ্জাতিক বাণিজ্য

উপৰোক্ত বিষয়সমূহৰ বাবে অভিজ্ঞ ব্যক্তিৰ পৰা প্ৰবন্ধ-পাতি বিচৰা হ'ল। বিষয়সমূহ উন্নৰ-পূৰ্বাঞ্চলৰ তথ্যপাতিৰে সমৃদ্ধ হ'ব লাগিব। উপযুক্ত বিৰেচিত হ'লে যথা সংখ্যাত প্ৰকাশ কৰা হ'ব। লগতে বিভিন্ন পুথি, আলোচনী বিক্ৰেতা সকলকো তেওঁলোকৰ প্ৰয়োজনীয় কপিৰ বাবে আমাৰ কাৰ্যালয়ৰ লগত যোগাযোগ কৰিবলৈ অনুৰোধ কৰা হ'ল।

সম্পাদক, পয়োভৰা

কে.কে.বি. পথ, নিউ কলনি, গৃহ নং-৭

চেনিকুঠি, গুৱাহাটী-৭৮১০০৩

ফোন নং-২৬৬৫০৯০, ই-মেইল : [yojanaasomia@yahoo.co.in](mailto:yojanaasomia@yahoo.co.in)

# জৈরিক কৃষি : উত্তর-পূর্বাঞ্চলত ইয়াৰ সন্তাৱনা

পংকজ দাস\*

বহুনক্ষম উপায়েৰে বিশ্বৰ খাদ্য সংকট দূৰ কৰাৰ সন্তাৱনা থকা জৈরিক কৃষিয়ে বিশ্বজুৰি ব্যাপক সমাদৰ লাভ কৰিছে। বাসায়নিক দ্রব্য প্ৰয়োগৰ যোগেদি সূত্ৰপাত হোৱা সেউজ বিপ্লবৰ পার্শ্বক্ৰিয়াৰ পৰিপ্ৰেক্ষিতত বিগত দশকত জৈরিক কৃষি পদ্ধতিয়ে ফলপ্ৰসূ বিকল্প হিচাপে থিয় দিছে। নিউৱেমবাৰ্গত অনুষ্ঠিত বায়'ফেক-২০১০ত উল্লেচিত প্ৰতিবেদনৰ তথ্য অনুযায়ী ২০০৭ বৰ্ষৰ তুলনাত আন্তঃৰাষ্ট্ৰীয় পৰ্যায়ত জৈরিক কৃষিক্ষেত্ৰৰ পৰিমাণ প্ৰায় ৩ নিযুত হেক্টেৰ (৯%) বৃদ্ধি পাইছে। জৈরিক কৃষি পদ্ধতি ভাৰতৰ কৃষিভূমিত অতীজৱে পৰা প্ৰয়োগ হৈ আহিছে। ইতিমধ্যেই দেশখনে ‘অনুজ্ঞাপ্ৰাপ্ত জৈরিক কৃষি’ৰ ক্ষেত্ৰত লক্ষণীয় বিকাশ লাভ কৰিছে। ২০০৩-০৪ বৰ্ষৰ অনুজ্ঞাপ্ৰাপ্ত জৈরিক কৃষিভূমি ৪২ হাজাৰ হেক্টেৰ পৰা যোৱা পাঁচ বছৰত ২৯ গুণ বৃদ্ধি পাইছে। ২০১০ বৰ্ষৰ মাৰ্চ মাহলৈ অনুজ্ঞাপ্ৰাপ্ত জৈরিক কৃষিভূমি ৪.৪৮ নিযুত হেক্টেৰ হৈছে বুলি জৈরিক কৃষিৰ বাষ্ট্ৰীয় কেন্দ্ৰৰ সঞ্চালক এ কে যাদৱে এখন প্ৰতিবেদনত প্ৰকাশ কৰিছে। দেশখনৰ উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলত জৈরিক কৃষিৰ সন্তাৱনা সম্পর্কে আলোচনা কৰাৰ পূৰ্বে জৈরিক কৃষি পদ্ধতিৰ ধাৰণাৰ বিষয়ে সামান্য বুজ লোৱা যাওক।

কি এই জৈরিক কৃষি ?

জৈরিক কৃষি বুলিলে শস্যাৰ্থন, শস্যাকৰণ, সেউজ সাৰৰ ব্যৱহাৰ, ভূ-আচ্ছাদন আদিৰ যোগেদি কৰা কৃষিকৰ্মকে বুজোৱা হয়। এনে কৃষি পদ্ধতিত জীৱাণু সাৰ, জৈৱ কীটনাশক আদিৰ ব্যৱহাৰ কৰা হয়। এনে কৃষিকৰ্মত ব্যৱহাৰ সাৰ, কীটনাশক, অপত্তণনাশক আদিৰ উপাদান প্ৰাকৃতিক হোৱাটো এই কৃষি পদ্ধতিৰ প্ৰাথমিক চৰ্ত। দ্বিতীয়তে, বাসায়নিক সাৰ আৰু কীটনাশক, শস্যৰ বৃদ্ধি খৰতকীয়া কৰা বিভিন্ন কাৰক যেনে হৰমন, এণ্ডোয়াণ্টিক আদিৰ ব্যৱহাৰ এই পদ্ধতিত কৰা নহয়। একেয়াৰে ক'বলৈ হ'লে সংশ্লেষিত বাসায়নিক ব্যৱহাৰ নকৰাকৈ কৰা কৃষিয়েই জৈরিক।

ক'ব পৰা এই জৈরিক কৃষিৰ সূত্ৰপাত ?

পূৰ্বতে খেতিপথাৰত জৈরিক উপায়েৰেই খেতি কৰা হৈছিল যদিও বদ্ধিত জনসংখ্যাৰ চাহিদা এনে পদ্ধতিয়ে পূৰণ কৰিব নোৱাৰা হোৱাত বিজ্ঞানীসকলে ইয়াৰ বিকল্প পদ্ধতি আৰিষ্ঠাৰত মনোনিৰেশ কৰে। এনে তাগিদাতে ১৮শ শতকাতে ৰাসায়নিক সাৰৰ আৰিষ্ঠাৰ হয়। প্ৰাৰম্ভিক পৰ্যায়ত ছুপাৰ ফছফেট আৰু পিছলৈ এম'নিয়া মিশ্রিত সাৰ প্ৰয়োগ কৰা হয়। সন্তীয়া

অৰ্থচ অধিক কাৰ্যক্ষম হোৱা বাবে এনে বাসায়নিক দ্রব্যৰ ব্যৱহাৰ ব্যাপক ৰূপত হ'বলৈ ধৰে। আকো ১৯৪০ৰ দশকত বাসায়নিক কীটনাশক দ্রব্যৰ আৰিষ্ঠাৰে খেতিপথাৰত ৰাসায়নিক উপাদানৰ ব্যৱহাৰ তীব্ৰতৰ কৰি তোলে। এনে কৃষিপদ্ধতি আপাততঃ লাভজনক আছিল যদিও ইয়াৰ পার্শ্বক্ৰিয়া আছিল অতি ভয়াৰহ। এনে পদ্ধতিৰ প্ৰয়োগৰ পৰিণতিস্বৰূপে ক্ষতিকৰ বাসায়নিক দ্রব্যই খাদ্যশস্যৰ মাধ্যমেদি মানুহ, জীৱ-জন্তু, চৰাই-চিৰিকতি আদিকে ধৰি সমগ্ৰ পৰিৱেশতেই বিৰূপ প্ৰভাৱ পেলাবলৈ ধৰে। তদুপৰি কৃষিভূমিৰ উৰ্বৰতাকে ধৰি সাধাৰণ গুণাগুণ আদিৰো অৱক্ষয় ঘটে। এনেধৰণৰ পার্শ্বক্ৰিয়াবিহীন অৰ্থচ উৎপাদনক্ষম বিকল্প কৃষি পদ্ধতিৰ চিন্তা-চৰ্চা চলি থকাৰ সময়তে বৰ্ডলফ ষ্টেইনাৰ নামৰ কৃষি বিশেষজ্ঞগৰাকীয়ে ‘বায়'ডাইনেমিক্স’ কৃষি পদ্ধতি আৰিষ্ঠাৰ কৰে। ১৯২৫ চনত প্ৰকাশিত ‘লে'ক্চৰচ অন্ন এণ্টিকালচাৰ’ শীৰ্ষক গ্ৰন্থত তেওঁ এই পদ্ধতিৰ কথা বিস্তৰভাৱে উল্লেখ কৰে। আধুনিক জৈরিক কৃষি পদ্ধতিৰ সূচনা ইয়াৰ পৰাই হয় বুলি ক'ব পাৰি।

ভাৰতীয় পৰম্পৰাগত কৃষি পদ্ধতি আৰু ষ্টেইনাৰৰ বায়'ডাইনেমিক্স কৃষি পদ্ধতিৰ আধাৰতে ব্ৰিটিছ বিজ্ঞানী ছাৰ এলাবাট হাবাৰ্ড আৰু তেওঁৰ পত্ৰী গেৱ্ৰিয়েল হাবাৰ্ডে আধুনিক জৈরিক কৃষিৰ বাট মুকলি কৰে। বিহাৰৰ পুছাস্থিত ইম্পেৰিয়েল এণ্টিকালচাৰেল বিছাৰ্ট ইনষ্টিউটিউটত কৃষি উপদেষ্টাকৰ্মপে কাৰ্যনিৰ্বাহ কৰি থকা সময়ছোৱাতে (১৯০৫-১১) তেওঁ এই কথা উপলব্ধি কৰে যে ভাৰতীয় পৰম্পৰাগত কৃষি পদ্ধতি সমগ্ৰ ইউৱোপৰ নব্য কৃষি পদ্ধতি সমগ্ৰ ইউৱোপৰ নব্য কৃষি পদ্ধতিতকৈ কেবাণ্ডগো উন্নত। এই কথা

\*পংকজ দাস অসম বিজ্ঞান সমিতিৰ প্ৰকল্প সহকাৰী

১৯৪০ চনত প্রকাশিত হাবার্ড 'এন এগ্রিকালচারেল টেস্টামেণ্ট'ত উল্লেখ আছে।

### জৈরিক কৃষি পদ্ধতির জনপ্রিয়তার কারণ কি?

মানুহ, জীব-জন্মকে ধৰি ভূমির পরিস্থিতিতত্ত্ব দীর্ঘম্যদী ক্ষমত সুস্থ বখা একমাত্র পদ্ধতি হ'ল জৈরিক কৃষি। আমি আর আমার পরিবেশের লাভের বাবে পরম্পরা, নতুনত্ব আর বিজ্ঞানের সংযোজন এই জৈরিক কৃষি পদ্ধতি। জৈরিক কৃষিয়ে বিশ্বের কৃষিখণ্ডত নতুন মাত্রা লাভ করিছে। তলত এনে কৃষির উপকারিতার বিষয়ে উল্লেখ করা হৈছে:

- ★ কোনো ধরণের বাসায়নিক সাব অথবা কীটনাশকের ব্যবহার নকরাইকে করা খাদ্য শস্যত কোনো ধরণের বিষাক্ত বাসায়নিক উপাদান নথকা বাবে ই স্বাস্থ্যের ওপৰত হানিকারক প্রভাব নেপেলায়।
- ★ পরিবেশের সৈতে বন্ধুভাবাপন্ন এই কৃষি পদ্ধতি। উৎপাদন প্রক্রিয়াত সম্পূর্ণ জৈরিক উপায় অরলম্বন করা হেতুকে মাটি-পানী-বায়ুত কোনো প্রকার অনিষ্টকারী বাসায়নিক উপাদানের প্ররেশ নঘটে। ফলত পরিবেশের স্বাভাবিক গুণাগুণ অটুট থকাব লগতে পরিস্থিতিতত্ত্বের ভারসাম্যও অটুট থাকে।
- ★ জৈরিকভাবে উৎপাদিত খাদ্য শস্য দেখিবলৈ কেতিয়াবা শুরনি নহ'বও পাবে, কিন্তু তেনে হ'লেও ই সতেজ আর সুস্থাদু হয়।
- ★ সতেজ, সুস্থাদু আর স্বাস্থ্যের বাবে উপকারী হোৱা বাবে বাসায়নিক এনে পদ্ধতিতে উৎপাদিত খাদ্য শস্যের বজাৰমূল্য অধিক, গতিকে উৎপাদনকৰ্তা লাভৱান হ'ব পাবে।

### ভারতীয় প্রেক্ষাপটত জৈরিক কৃষি :

(ক) চৰকাৰী পদক্ষেপ : ভারতবৰ্ষত জৈরিক কৃষি পদ্ধতিৰ লগত জড়িত প্রায়ভাগ কৃষকেই ক্ষুদ্ৰ আৰু উপাস্ত। সেয়ে ব্যক্তিগত আৰু চৰকাৰী খণ্ডৰ যৌথ প্ৰচেষ্টাৰ ওপৰতে ভাৰতৰ দৰে উৱয়নশীল দেশৰ জৈরিক কৃষিৰ বিকাশ নিৰ্ভৰশীল। ২০০০ চনত ভাৰত চৰকাৰে আৰস্ত কৰা জৈরিক উৎপাদনৰ বাস্তীয় কাৰ্যসূচী (নেচনেল প্ৰগ্ৰাম ফৰ অগেনিক প্ৰডাকচন চমুকৈ এন পি অ'পি)ক দেশখনৰ জৈরিক কৃষিৰ দিশত প্ৰথমটো গুৰুত্বপূৰ্ণ পদক্ষেপ বুলিব পাৰি। এই কাৰ্যসূচীয়ে ভাৰতবৰ্ষত স্বীকৃতিপ্ৰাপ্ত জৈরিক কৃষিৰ ভেঁটি স্থাপন কৰে। বাস্তীয় মূল্যায়ন নীতি আৰু কাৰ্যসূচী (নেচনেল এক্রেডিচন পলিচী এণ্ড প্ৰগ্ৰাম চমুকৈ এন এ পি পি)ৰ যোগেদি জৈরিক উৎপাদনৰ বাস্তীয় মান (নেচনেল ষ্টেণ্ডাৰ্ড ফৰ অগেনিক প্ৰডাকচন চমুকৈ এন এচ অ'পি)ৰ কাৰ্যকৰীকৰণৰ বাবে আনুষ্ঠানিক কায়নীতি নিৰ্দ্বাৰণ কৰাটো উক্ত কাৰ্যসূচীৰ প্ৰধান উদ্দেশ্য। আমদানি, ৰপ্তানি আৰু ঘৰৱা বজাৰৰ বাবে আন্তঃৰাস্তীয় পৰ্যায়ৰ স্বীকৃতিৰ উদ্দেশ্যে উক্ত কাৰ্যসূচীৰ আধাৰত ৰপ্তানি আৰু ঘৰৱা বজাৰৰ বাবে দুখনকৈ আইন প্ৰণয়ন কৰা হৈছে, (ক) বৈদেশিক বাণিজ্য বিকাশ আৰু নিয়ন্ত্ৰণ আইন (চমুকৈ এফ টি ডি আৰ) আৰু (খ) এগ্রিকালচাৰ প্ৰডিউচ প্ৰেডিং, মাৰ্কিং এণ্ড চার্টিফিকেচন এস্ট (চমুকৈ এ পি জি এম টি)। জৈরিক কৃষিজাত সামগ্ৰীৰ স্বীকৃতি প্ৰদান আৰু উক্ত প্ৰক্ৰিয়া চলোৱাৰ বাবে স্বীকৃতি আৰু অনুসন্ধান সংস্থাৰ মূল্যায়ন (চমুকৈ এ আই টি এ)ক অনুদান অগবঢ়োৱাৰ বাবে বাস্তীয় মূল্যায়ন সমিতি গঠন কৰা হয়। এই

সমিতিৰ অধীনত ২০১০ বৰ্ষলৈ জৈরিক কৃষিজাত সামগ্ৰীৰ স্বীকৃতি প্ৰদান কৰা ১৮টা সংস্থা ভাৰতবৰ্ষত আছে আৰু ইয়াৰ ৪টা চৰকাৰী আৰু বাকী ১৪টা ব্যক্তিগত খণ্ড। ২০০৪ বৰ্ষত জৈরিক কৃষিৰ উৎকৰ্ষ সাধনৰ বাবে ভাৰত চৰকাৰে ৫৭.০৪ কোটি টকাৰ বাস্তীয় প্ৰকল্পৰ অনুমোদন দিয়ে। এই প্ৰকল্পৰ বাবে একাদশ পথবাৰ্ষিক পৰিকল্পনাত ১০১ কোটি টকা ধাৰ্য কৰা হয়। উল্লেখযোগ্য যে শেহতীয়া বাজেটতো জৈরিক কৃষিৰ বাবে ১০০ কোটি টকা ধাৰ্য কৰা হৈছে।

(খ) কৃষকৰ ভূমিকা : জৈরিক কৃষি কাৰ্যত নিয়োজিত কৃষকৰ সংখ্যা সমগ্ৰ বিশ্বে ভিতৰত ভাৰততেই সৰ্বাধিক। ২০০৮-০৯ বৰ্ষত ধাৰ্য কৰা অনুসৰি দেশখনত ৫,৯৭,৮৭৩ জন কৃষক জৈরিক স্বীকৃতি প্ৰাপ্তিৰ প্ৰক্ৰিয়াত আছে। ইয়াৰ প্রায়ভাগ কৃষকেই ক্ষুদ্ৰ আৰু উপাস্ত, যিসকল ৯১৯টা উৎপাদনক গোটৰ অধীনত আছে। দেশখনত ১.০৮ নিযুত হেক্টেৰ ভূমিত জৈরিক পদ্ধতিত কৃষি কাৰ্য কৰা হয়। ভাৰতীয় কৃষকে জৈরিক কৃষি পদ্ধতি আদৰি লোৱাৰ প্ৰধান কাৰণ তিনিটা এ কে যাদৰে উল্লেখ কৰিছে এনেদৰে :

- ★ বাসায়নিক দ্ৰব্যৰ উপলব্ধতাৰ অভাৱৰ বাবেই হওক বা আন কিবা পৰিবেশগত কাৰণতেই হওক, পৰম্পৰাগতভাৱে জৈরিক কৃষিৰ লগত হাড়ে-হিমজুৱে জড়িত কৃষকসকলে এই প্ৰক্ৰিয়াত হাত উজান দিছে।
- ★ বাসায়নিক উপাদান ব্যবহাৰৰ ফলত মাটিৰ উৰ্বৰতা হুস পোৱা, উৎপাদন ক্ষমতা কমি অহা আদি কু-ফলৰ পৰিপ্ৰেক্ষিতত এচাম সচেতন কৃষকে জৈরিক পদ্ধতিকে

বিকল্প হিচাপে অবলম্বন করিছে।

- ★ আন এচাম উদ্যোগী আৰু দূৰদৰ্শী কৃষক আৰু কৃষিজাত সংস্থাই জৈৱিক কৃষিৰ বিকশিত বজাৰখনত খোপনি পোতাৰ বাবে জৈৱিক কৃষিৰ বাণিজ্যিক দিশত মনোনিৰেশ কৰি এই প্ৰক্ৰিয়াত জড়িত হৈ পৰিছে।

### উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলত জৈৱিক কৃষিৰ সন্তোষীয়া আৰু বৰ্তমানৰ স্থিতি :

ভাৰতৰ নৰ নিৰ্বাচিত প্ৰধানমন্ত্ৰী-গৰাকীয়ে সংসদত চলিত বছৰ ১১ জুনত দিয়া ভাষণত দেশখনৰ উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলক জৈৱিক ক্ষেত্ৰ কৰি গঢ়ি তোলাৰ কথা উল্লেখ কৰিছে। আন্তঃবাস্তীয় বজাৰত জৈৱিক পণ্ড্ৰব্যৰ বৰ্দ্ধিত চাহিদাৰ প্ৰতি লক্ষ্য বাখি জৈৱিক কৃষি পদ্ধতিত মনোনিৰেশ কৰি উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলে আন্তঃবাস্তীয় বজাৰত খোপনি পুতিৰ পাৰিব বুলি আশা কৰিব পাৰি। অতীজৰে পৰা জৈৱিক পদ্ধতি অবলম্বন কৰি অহা উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলৰ বাবে ই সুৱৰ্ণ সুযোগ।

নাগালেণ্ডৰ কেন্দ্ৰীয় উদ্যানশস্য প্ৰতিষ্ঠানৰ সঞ্চালক ড° আকালি চেমাই উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলত জৈৱিক কৃষিৰ উপযোগিতাৰ বাবে প্ৰচুৰ প্ৰাকৃতিক সম্পদ থকা বুলি মন্তব্য কৰিছে। উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলৰ পৰম্পৰাগত কৃষি পদ্ধতি, জৈৱ খাদ্যশস্যৰ পয়োভৰ, জৈৱিক কৃষিভূমি, প্ৰচুৰ বৃষ্টিপাত, অসংখ্য জলভাণ্ডাৰ, নদ-নদীৰ পলস আদিৰ পৰিপ্ৰেক্ষিতত জৈৱিক কৃষিৰ সন্তোষীয়া যে উজ্জ্বল সেয়া সহজেই অনুমেয়। এইখনিতে উল্লেখযোগ্য যে ভাৰতীয় কৃষি গৱেষণা পৰিযদ (উত্তৰ-পূর্বাঞ্চল)ৰ অধ্যক্ষ কে এম বুজৰবৰঞ্চাই উল্লেখ কৰা মতে উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলৰ প্ৰায় ২০ লাখ

হেক্টৰ ভূমিক জৈৱিক কৃষিভূমিলৈ কৰ্পাস্ত কৰিব পৰা সামৰ্থ্য আছে।

অৱশ্যে বাস্তৱিক ক্ষেত্ৰত উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলে ইয়াৰ সম্পদ আৰু সুযোগৰ সঠিক ব্যৱহাৰ কৰিবলৈ এতিয়াও বহুদূৰ বাকী। চিকিমকে ধৰি উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলৰ আঠখন ৰাজ্য মিলি জৈৱিক স্বীকৃতিৰ প্ৰক্ৰিয়াত থকা কৃষিভূমিৰ পৰিমাণ দেশখনৰ মুঠ জৈৱিক কৃষিভূমিৰ মাত্ৰ ৩.৩ শতাংশহে। ২০১০ চনলৈ জৈৱিক কৃষিভূমি হিচাপে স্বীকৃতি লাভ কৰাৰ প্ৰক্ৰিয়াৰ অন্তৰ্গত ভূমিৰ পৰিমাণ মাত্ৰ ০.৫৮ লাখ হেক্টৰ।

তাৎপৰ্যপূৰ্ণ যে দূৰদৰ্শী চিকিমে ৰাজ্যখনক জৈৱিক ৰাজ্যবল্পে গঢ়ি তোলাৰ বাবে ২০০৩ বৰ্ষতে সিদ্ধান্ত লৈছিল। জৈৱিক কৃষি ৰাজ্য হিচাপে চিকিমে গঢ়ি তোলাৰ বাবে চিকিমে ৰাজ্যখনক বিধানসভাত উথাপন কৰা বিধেয়কৰ উদ্দেশ্য অনুযায়ী ইতিমধ্যে ৰাজ্যখনৰ অন্তৰ্গত কৃষিভূমিৰ প্ৰায় ৪০ শতাংশ ভূমি জৈৱিক কৰি তোলা হৈছে। ২০১৫ চনৰ ভিতৰত ৫০ হাজাৰ হেক্টৰ ভূমি জৈৱিক কৃষিৰ উপযোগী কৰি ৰাজ্যখনক এশ শতাংশই জৈৱিক কৰি তোলাৰ লক্ষ্য নিৰ্দৰ্শণ কৰা হৈছে। এই পৰিকল্পনাৰ আধাৰত সৃষ্টি কৰা ব্যৱসায়ত আগৰ কৃষকচামকে ধৰি শিক্ষিত নিবন্ধনাসকলেও স্ব-নিয়োজনৰ পথ বিচাৰি পাইছে। 'চিকিম ৱেশ অব অগেনিক কম'ডিটিজ' সম্প্ৰতি জৈৱিক পণ্য দ্রব্যৰ বাস্তু-আন্তঃবাস্তীয় বজাৰৰ নিৰ্ভৰযোগ্য আৰু চিনাকি নাম হৈ পৰিছে। চিকিমৰ পিছতে মিজোৰামো একে পথত অগ্ৰসৰ হৈছে। মিজোৰামৰ স্বীকৃতিপ্ৰাপ্ত জৈৱিক কৃষিভূমিৰ পৰিমাণ বৰ্তমান ০.২৮ লাখ হেক্টৰ। উল্লেখযোগ্য যে ৰাজ্যখনৰ কৃষিভূমিৰ অৰ্ধশতাংশই স্বীকৃতিপ্ৰাপ্ত জৈৱিক কৃষিভূমি। উত্তৰ-

পূর্বাঞ্চলৰ জৈৱিক কৃষিভূমি আৰু তাৰ লগত জড়িত কৃষকৰ এটা আভাস তালিকা-১ত দিয়া হৈছে।

উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলত জৈৱিক কৃষিৰ অভিযান আগবঢ়াই নিবৰ বাবে কেন্দ্ৰীয় চৰকাৰে বাস্তীয় উদ্যানশস্য অভিযান, উত্তৰ-পূর্বাঞ্চল প্ৰযুক্তি অভিযান আৰু বাস্তীয় কৃষি বিকাশ যোজনাৰ অধীনত পুঁজি মোকলাই দিছে। জৈৱিক কৃষিৰ বাস্তীয় প্ৰকল্পতো উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলে বিশেষ গুৰুত্ব লাভ কৰিছে। ২০১২ বৰ্ষৰ ১৩ মাৰ্চত চেইমবৰ অব ক্ৰম-এ কৃষি আৰু গ্ৰামোন্নয়নৰ বাস্তীয় বেংক (নাবাৰ্ড)ৰ সহযোগত আয়োজন কৰা বৈঠকত উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলত জৈৱিক কৃষিৰ আন্তঃগাঁথনি নিৰ্মাণৰ ক্ষেত্ৰত আগবঢ়োৱা পৰামৰ্শসমূহ আছিল এনেধৰণৰ :

★ উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলৰ জৈৱিক নীতি নিৰ্দৰ্শণৰ ক্ষেত্ৰত ৰাজ্য চৰকাৰক পৰামৰ্শ দিবলৈ ৰাজ্যিক পৰ্যায়ৰ সমিতি গঠন কৰা।

★ উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলৰ নিবন্ধনা অথচ উদ্যোগী যুৱচামক লৈ বিভিন্ন দিশ সামৰি জৈৱিক কৃষি উপযোগী বৈঠক অনুষ্ঠিত কৰা।

★ স্থানীয় বজাৰৰ উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ ক্ষেত্ৰত জৈৱিক মান্যতা প্ৰদানৰ বাবে উচিত ব্যৱস্থা লোৱা।

জৈৱিক কৃষিৰ সন্দৰ্ভত গৱেষণা-মূলক তথ্য লাভ কৰাৰ উদ্দেশ্যে অসম চৰকাৰৰ কৃষি বিভাগে বাস্তীয় উদ্যানশস্য অভিযান আৰু বাস্তীয় কৃষি বিকাশ যোজনাৰ অধীনত অসমৰ শালি ধানৰ খেতিপথাৰত ৭৮৫টা প্ৰদৰ্শনীমূলক কাৰ্যসূচী কৰিবলৈ লৈছে। তদুপৰি গোলাঘাট জিলাৰ ১০০ হেক্টৰ কৃষিভূমিক জৈৱিক স্বীকৃতি দিয়াৰ বাবেও চৰকাৰে ব্যৱস্থা হাতত লৈছে। বাস্তীয় কৃষি বিকাশ যোজনাৰ অধীনত ২০১২-১৩

**তালিকা - ১ : উত্তর-পূর্বাঞ্চলের জৈরিক স্বীকৃতি প্রাপ্তির প্রক্রিয়াত থকা মুঠ কৃষিভূমি আৰু কৃষকৰ সংখ্যা**

ক্রমিক নং	ৰাজ্য	মুঠ কৃষিভূমি (হেক্টের)			কৃষকৰ মুঠ সংখ্যা		
		জৈরিক	অৱস্থান্তৰমুখী	মুঠ	জৈরিক	অৱস্থান্তৰমুখী	মুঠ
১	অসম	১৫৯৮.১৮	৩৫১০.৭৪	৫১০৮.৯২	৪৭৯	২৭৬৮	৩২৪৭
২	অৰুণাচল প্ৰদেশ	৫২৩.১৭	১৩৭৪.৩৩	১৮৯৭.৫০	১১৬	৫৯০	৭০৬
৩	নাগালেঙ্গ	৩০৯১.৩০	৬৫৫৪.৩৯	৯৬৪৫.৬৯	৩৪৫৯	১৫৬৩৯	১৯০৯৮
৪	মণিপুৰ	১২৪৭.১৬	১৯২৪.১৫	৩১৭১.৩১	২০৬৬	২৯০১	৪৯৬৭
৫	মিজোৰাম	১৮০০২.২৭	৯৮৫৭.৫৫	২৭৮৫৯.৮২	১৪১৭৭	১৩৮৭৮	২৮০৫৫
৬	মেঘালয়	১৩৬৬.০১	১৬৭৭.১০	৩০৪৩.১১	৮২৩	২৬৮৫	৩৫০৮
৭	ত্ৰিপুৰা	২০৩.৫৬	৭৭.৫০	২৮১.০৬	১	২৯৫	২৯৬
৮	চিকিম	২৮৭২.৭৩	৪৫২১.৮৯	৭৩৯৮.২২	৩১৩০	৪৬৯৭	৭৮২৭
<b>উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলত মুঠ</b>		২৮৯০৮.৩৮	২৯৪৯৭.২৫	৫৮৪০১.৬৩	২৪২৫১	৪৩৪৫৩	৬৭৭০৮
<b>ভাৰতবৰ্ষত মুঠ</b>		৭৫৭৯৭৮.৭১	৩২৭৬৬৯.৭৪৯	১০৮৫৬৪৮.৪৫৯	৩৫১২৯৭	২৪৬৫৭৬	৫৯৭৮৭৩

উৎস ৪: জৈরিক কৃষিৰ ৰাষ্ট্ৰীয় প্ৰকল্প, কৃষি আৰু সহযোগিতা বিভাগ, ভাৰত চৰকাৰ (২০০৯-১০)

বৰ্ষত অসমৰ ৩০টা সমষ্টিৰ ৬৩০০ হেক্টেৰ ভূমি জৈরিক কৃষিৰ বাবে উপযোগী বুলি চিনান্ত কৰা হৈছে। তদুপৰি জৈরিক ক্ষেত্ৰৰ পৰিচালন আৰু নিৰীক্ষণৰ বাবে তথা কৃষকক প্ৰযুক্তিগত দিশ বুজাই দিয়া, তথ্য নথিভুক্ত কৰা আদিব বাবে ৩৪ জন প্ৰশিক্ষিত সেৱা যোগানকৰ্তা নিয়োগ কৰা হৈছে। ৩০ খন কৃষি পামক জৈরিক স্বীকৃতি দিয়াৰ বাবে দুটাকৈ সংস্থা চার্ট এছিয়া প্ৰাইভেট লিমিটেড (জয়পুৰ) আৰু এছ জি এছ ইণ্ডিয়া প্ৰাইভেট লিমিটেড

(গুড়গাঁও)ক দায়িত্ব দিয়া হৈছে। জৈরিক কৃষিজাত উৎপাদিত সামগ্ৰীৰ বজাৰক উৎসাহ যোগোৱাৰ বাবে গুৱাহাটীৰ পাঞ্জাবীৰীত এখন জৈরিক পণ্য দ্রব্যৰ বজাৰ স্থাপন কৰা হৈছে।

জৈরিক উৰ্বৰ কৃষিভূমি আৰু জলসম্পদেৰে সমৃদ্ধ অসম তথা উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলত জৈরিক কৃষিৰ সম্ভাৱনা আশাপ্ৰদ। তদুপৰি জৈৱ-বৈচিত্ৰ্যৰ সমাহাৰ ঘটা উত্তৰ-পূর্বাঞ্চলৰ প্রাকৃতিক সৌন্দৰ্য অটুট বৰ্খাৰ ক্ষেত্ৰতো এই

পদ্ধতি ফলপ্ৰসূ হ'ব। ২০১২ বৰ্ষৰ ১৫ ফেব্ৰুৱাৰীত বাষ্টুপতি ভৱনৰ দ্বাৰা অসমত আয়োজিত এখন কৰ্মশালাত অসমৰ ৰাজ্যপালগৰাকীয়ে জৈৱ-কৃষিৰ ক্ষেত্ৰত উত্তৰ-পূর্বাঞ্চল দেশখনৰ প্ৰাণকেন্দ্ৰ হোৱাৰ পূৰ্বামাৰ্গাই সম্ভাৱনা আছে বুলি নিজৰ ভাষণত প্ৰকাশ কৰিছিল। যথাৰ্থ চৰকাৰী নীতি আৰু উদ্যোগ, জনসজাগতা আৰু উপযুক্ত বজাৰে এই সম্ভাৱনাক সফল ৰূপ দিব বুলি আশা কৰিব পাৰিব। □

### ‘পয়োভৰা’ৰ গ্ৰাহক হোৱা নিয়মাবলী

॥ ॥ গ্ৰাহক বছৰৰ যিকোনো সময়তে হ'ব পাৰিব। ॥ গ্ৰাহক মূল্য এবছৰৰ ১০০.০০ টকা, দুবছৰৰ ১৮০.০০ টকা আৰু তিনি বছৰৰ বাবে ২৫০.০০ টকা। ॥ গ্ৰাহক, শিক্ষক আৰু ছাত্ৰ-ছাত্ৰীৰ বাবে ১০ শতাংশ বেহাই দিয়া হয় (তাৰ বাবে উপযুক্ত প্ৰমাণ-পত্ৰৰ প্ৰয়োজন)। ॥ গ্ৰাহক মূল্য ব্যক্তিগতভাৱে ‘পয়োভৰা’ৰ গুৱাহাটী কাৰ্য্যালয়লৈ আহি, প্ৰতিনিধি পঠাই বা মণি-অৰ্ডাৰযোগে জমা দিব পাৰিব। ॥ মণি-অৰ্ডাৰ পঠোৱা ঠিকনা ৳ সম্পদাক, পয়োভৰা, প্ৰকাশন বিভাগ, তথ্য আৰু অনাতাঁৰ মন্ত্ৰালয়, কে কে বি পথ, নিউ কলনি, গৃহ নং-৭, চেনিকুঠী, গুৱাহাটী-৭৮১০০৩। ॥ আলোচনীখন সাধাৰণ ডাকত পঠোৱা হয়।

# অসমৰ দেউৰী জনগোষ্ঠীৰ জনগাঁথনি : এটি অৱলোকন

সূর্য চুতীয়া\*

বৈচিত্র্যতাৰ মাজত একতাই হৈছে  
অসমৰ সংস্কৃতিৰ মূল বৈশিষ্ট্য।  
এই বৈচিত্র্য অসমৰ বিভিন্ন জনগোষ্ঠী-  
সমূহৰ সমাজ জীৱন, ঘৰুৱা জীৱন,  
সাজপাৰ, খাদ্যাভ্যাস, আচাৰ-ব্যৱহাৰ,  
উৎসৱ-অনুষ্ঠান, পূজা-পাতল, বিবাহ,  
ভাষা আদি দিশত পৰিলক্ষিত হয়।  
অস্ত্ৰিক, মংগোলীয়, আৰ্য, দ্বাৰিড় আদি  
জনগোষ্ঠীৰ প্ৰজাতীয় উপাদানেৰে  
অসমীয়া জাতি-সংস্কৃতি গঠন হৈছে  
যদিও অসমত বসবাস কৰি থকা  
বিভিন্ন জনগোষ্ঠীয়সমূহৰ মাজত  
সুকীয়া সুকীয়া বৈশিষ্ট্য দেখিবলৈ পোৱা  
যায়।

অসমত বাস কৰা জনগোষ্ঠীসমূহৰ  
সামাজিক, সাংস্কৃতিক দিশৰ লগতে  
জন-গাঁথনিৰ বিভিন্ন সূচকসমূহৰ  
ক্ষেত্ৰে পাৰ্থক্য পৰিলক্ষিত হয়।  
ৰাজ্যখনত মুঠ ২৩টা স্বীকৃতিপ্ৰাপ্ত  
অনুসূচিত জনজাতি বা জনগোষ্ঠী  
আছে। ইয়াৰ ৯টা অনুসূচিত জনগোষ্ঠী  
ভৈয়াম অঞ্চলত আৰু বাকী ১৪টা  
ৰাজ্যখনৰ দুখন পাহাৰীয়া জিলা—  
কাৰি আংলং আৰু উত্তৰ কাছাৰত  
আছে। ২০০১ চনৰ লোকপিয়লৰ  
মতে, ৰাজ্যখনৰ মুঠ জনসংখ্যা  
২,৬৬,৫৫,৫২৮ জন আছে। ইয়াৰে  
৩৩,০৮,৫৭০ জন অনুসূচিত জনজাতি

লোক। এই তথ্য অনুসৰি ৰাজ্যখনৰ মুঠ  
জনসংখ্যাৰ ১২.৪২ শতাংশ জনজাতি  
লোক।

জনগোষ্ঠীসমূহৰ  
পুঁখানুপুঁখভাৱে জানিবলৈ হ'লে  
প্ৰতিটো জনগোষ্ঠীৰেই সামাজিক-  
সাংস্কৃতিক দিশবিলাক অধ্যয়ন কৰাৰ  
উপৰিও জনগাঁথনিৰ দিশসমূহৰ বিষয়ে  
অধ্যয়ন কৰাৰ প্ৰয়োজন আছে।

## ০.১ দেউৰী জনগোষ্ঠী :

অসমত বসবাস কৰা জনগোষ্ঠী-  
সমূহৰ ভিতৰত দেউৰী জনগোষ্ঠীও  
অন্যতম। নৃতাত্ত্বিক বিচাৰত দেউৰীসকল  
মংগোলীয় গোষ্ঠীৰ আৰু তাযাতাত্ত্বিক  
বিচাৰত চীন-তিৰুতীয় ভাষা পৰিয়ালৰ  
তিৰুতবৰ্মী শাখাৰ অন্তর্গত। দেউৰী-  
সকলৰ মাজত বৰ্তমান তিনিটা ফৈদ  
পোৱা যায়। এইকেইটা হৈছে—  
দিবঙ্গীয়া, টেঙ্গোপনীয়া, বৰগঞ্জ।  
ইতিহাস চুকি নোপোৱা কালতেই এই  
জনগোষ্ঠীৰ লোকসকল অসমৰ ভৈয়াম  
অঞ্চলৈ আহে আৰু ৰক্ষণপুত্ৰ নদৰ  
পাৰতে বসতি স্থাপন কৰি নিজা ভাষা-  
সংস্কৃতিৰ পাতনি মেলিছিল। দেউৰী-  
সকল শদিয়াত বসবাস কৰি থকাৰ  
সময়ৰ পৰাই তেওঁলোকৰ বিষয়ে দুই-  
এজন ইংৰাজ লেখকৰ লেখনিত কিছু

তথ্য পোৱা যায়। এচাম লেখকৰ মতে,  
শদিয়াত ১১৯৮-১৫২৪ খ্ৰীষ্টাব্দলৈ  
কুণ্ডল ৰাজ্যত ৰাজশাসন চলোৱা  
চুতীয়াসকলৰ পুৰোহিত শ্ৰেণীটোক  
'দেউৰী' বুলি কোৱা হৈছিল।

এই প্ৰবন্ধটোত অসমৰ দেউৰী  
জনগোষ্ঠীৰ জনগাঁথনিৰ দিশসমূহৰ  
বিষয়ে এটি আলোকপাত কৰিবলৈ চেষ্টা  
কৰা হৈছে। জনগোষ্ঠীটোৰ জনগাঁথনিৰ  
দিশসমূহৰ অধ্যয়নৰ বাবে প্ৰতিদৰ্শ  
হিচাপে বাছি লোৱা জিলা তিনিখন  
(লখিমপুৰ, ধেমাজি আৰু যোৰহাট)ৰ  
মুঠ ২১ খন দেউৰী গাঁৰত ২০১০ চনত  
ক্ষেত্ৰ অধ্যয়ন কৰা হৈছিল। গাঁওসমূহত  
জনগোষ্ঠীটোৰ জনগাঁথনিৰ বিভিন্ন দিশ  
সামৰি প্ৰস্তুত কৰা এখন প্ৰশংসন তালিকাৰ  
সহায়ত প্ৰত্যক্ষ সাক্ষাৎকাৰ পদ্ধতিৰে  
মুঠ ১০৭৭ ঘৰ দেউৰী লোকৰ পৰা  
সংগ্ৰহ কৰা তথ্যৰ ওপৰত ভিত্তি কৰি  
মূলত প্ৰবন্ধটো প্ৰস্তুত কৰা হৈছে। ইয়াৰ  
উপৰিও লোকপিয়লৰ তথ্যৰো সহায়  
লোৱা হৈছে।

## অসমৰ দেউৰী লোকৰ জনসংখ্যা :

২০০১ চনৰ লোকপিয়লৰ মতে,  
অসমৰ মুঠ দেউৰী লোকৰ জনসংখ্যা  
৪১,১৬১ জন। ইয়াৰে ২০,৮০৯ জন  
পুৰুষ আৰু ২০৩৫২ গৰাকী মহিলা।  
জনগোষ্ঠীটোৰ লোকসকল অসমৰ মুঠ  
১৯ খন জিলাত সিঁচৰতি হৈ আছে।  
তালিকা-১ত জিলাভিত্তিক দেউৰী  
জনগোষ্ঠীৰ লোকৰ তথ্য দাঙি ধৰা হ'ল।

তালিকা-১ত স্পষ্ট হৈছে যে, বৰ্তমান  
অসমৰ মুঠ ১৯খন জিলাত দেউৰী লোক  
বসবাস কৰে যদিও লখিমপুৰ, ধেমাজি,  
যোৰহাট, তিনিচুকীয়া আদি জিলাতহে  
জনগোষ্ঠীটোৰ লোকসকল বেছিকে  
কেন্দ্ৰীভূত হৈ আছে।

\*সূর্য চুতীয়া তিনিচুকীয়া মহাবিদ্যালয়ৰ অৰ্থনীতি বিভাগৰ সহকাৰী অধ্যাপক

## তালিকা নং-১

অসম জিলাভিত্তিক দেউৰী জনগোষ্ঠীৰ লোক - ২০০১ লোকপিয়ল

জিলা	পুৰুষ	মহিলা	মুঠ
কোকৰাখাৰ	৩	৩	৬
ধুৰুৰী	১০	১০	২০
গোৱালপারা	৩	১	৪
বঙাইগাঁও	৩৪	৩০	৬৪
বৰপেটা	৩২	৩৯	৭১
কামৰূপ	৪৪৮	৩৭৮	৮২৬
নলবাৰী	২৫	৩৩	৫৮
দৰৎ	১৫	১৩	২৮
মৰিগাঁও	২২৪	২৩০	৪৫৪
নগাঁও	২৬২	২৭৩	৫৩৫
শোণিতপুৰ	৪১৬	৪১০	৮২৬
লখিমপুৰ	৬৮২২	৬৭১২	১৩,৫৩৪
ধেমাজি	৪০১৮	৩৯০৬	৭৯২৪
তিনিচুকীয়া	৩৪৯৬	৩৩৬৫	৬৮৬১
ডিবগড়	৯২৫	৮৯০	১৮১৫
শিৰসাগৰ	১৯২৬	১৯৩৪	৩৮৬০
যোৰহাট	২০৯৯	২০৮০	৪১৭৯
গোলাঘাট	৩৮	৩৯	৭৭
কাছাৰ	১৩	৬	১৯
মুঠ	২০,৮০৯	২০,৩৫২	৪১,১৬১

উৎস : লোকপিয়লৰ প্রতিবেদন, ২০০১, অংশ ১৯, লোকপিয়ল সঞ্চালকালয়, গুৱাহাটী, অসম

### ১.২ শিক্ষা :

শিক্ষা হৈছে এক সামাজিক ব্যৱস্থা, যাৰ জৰিয়তে মানুহৰ বৌদ্ধিক আৰু মানসিক উৎকৰ্ষ সাধন হয়। এটা জনগোষ্ঠীৰ সামগ্ৰিক উন্নয়ন জনগোষ্ঠীটোৱ শিক্ষিত লোকৰ সংখ্যাৰ ওপৰত বৰ্ণিত নিৰ্ভৰ কৰে। আমাৰ দেশৰ প্ৰতি দহ বছৰৰ মূৰে মূৰে হৈ থকা লোকপিয়লত সাক্ষৰ আৰু নিৰক্ষৰ অনুপাত বিচাৰ কৰা হয়। ২০০১ চনৰ

লোকপিয়লৰ মতে অসম দেউৰী জনগোষ্ঠীৰ সাক্ষৰতাৰ হাৰ আছিল ৭৬.২ শতাংশ। পুৰুষ আৰু মহিলা সাক্ষৰতাৰ হাৰ আছিল ক্ৰমে ৮৪.৮ শতাংশ আৰু ৬৭.৫ শতাংশ। তুলনামূলকভাৱে অসমৰ মুঠ জনসংখ্যাৰ সাক্ষৰতাৰ হাৰ (৬৩.৩ শতাংশ)তকৈ দেউৰী জনগোষ্ঠীৰ সাক্ষৰতাৰ হাৰ বেছি হৈছে যদিও জনগোষ্ঠীটোৱ উচ্চ শিক্ষিত লোকৰ সংখ্যা অতি সীমিত।

ক্ষেত্ৰ অধ্যয়ন কৰি পোৱা তথ্যত শিক্ষাৰ ক্ষেত্ৰত অসমৰ সামগ্ৰিক হাৰ দেউৰী জনগোষ্ঠীৰ লগত বিশেষ পাৰ্থক্য পৰিলক্ষিত নহ'ল। তথাপি লখিমপুৰ জিলাৰ দেউৰী লোকৰ পুৰুষ-মহিলা উভয়ৰে সাক্ষৰতাৰ হাৰ তুলনামূলকভাৱে আন দুখন জিলাতকৈ অধিক পোৱা গৈছে। তথ্য অনুসৰি লখিমপুৰ জিলাত দেউৰী লোকৰ সাক্ষৰতাৰ হাৰ ৭৯.৮ শতাংশ। পুৰুষ হাৰ হ'ল ৮৮.৪ শতাংশ আৰু মহিলাৰ হাৰ ৭২ শতাংশ। একেদৰে যোৰহাট জিলাত সাক্ষৰতাৰ হাৰ ৭৪ শতাংশ পোৱা গৈছে। ৮৩.৫ শতাংশ পুৰুষ আৰু ৬৫.২ শতাংশ মহিলা। আনহাতে, ধেমাজি জিলাত দেউৰী লোকৰ সাক্ষৰতাৰ হাৰ ৭২ শতাংশ। ইয়াৰে ৮২.৩ শতাংশ পুৰুষ আৰু ৬৩ শতাংশ মহিলা। লখিমপুৰ জিলাত তুলনামূলকভাৱে সাক্ষৰতাৰ হাৰ বেছি হোৱাৰ মুখ্য কাৰণ হিচাপে ক'ব পাৰি যে, জিলাখনৰ দেউৰী লোকসকল প্ৰধানকৈ নাৰায়ণপুৰ আৰু বিহুৰীয়া টাউনৰ আশে-পাশে বাস কৰে। সেইবাবে তেওঁলোকৰ গাঁওসমূহত নগৰীয়া পৰিৱেশৰ প্ৰভাৱ পৰিহে আৰু শিক্ষাৰ সা-সুবিধাও বৃদ্ধি পাইছে। আনহাতে, ধেমাজি জিলাত দেউৰী লোকৰ গাঁওসমূহত অতি ভিতৰৱা বানপীড়িত অঞ্চলত অৱস্থিত আৰু যোৰহাট জিলাৰ অধিকাংশ দেউৰী লোক মাজুলী মহকুমাৰ ভিতৰৱা অঞ্চলত থকাৰ কাৰণে শৈক্ষিক বাতাবৰণ নগৰাঞ্চলসমূহৰ দৰে এতিয়াও সুচল হোৱা নাই।

দেউৰী লোকসকলৰ মাজত উচ্চ শিক্ষা গ্ৰহণ কৰা লোকৰ অনুপাত অতি কম। ইয়াৰ প্ৰধান কাৰণ হ'ল দেউৰী বসতিপ্ৰধান অঞ্চলত উচ্চ শিক্ষানুষ্ঠানৰ সংখ্যা পৰ্যাপ্ত নহয়। আৰ্থিকভাৱে স্বচ্ছল

নোহোৱাৰ বাবে তেওঁলোকৰ বহনলোকে বাহিৰলৈ গৈ উচ্চ শিক্ষা লাভ কৰিবলৈ অসমর্থ। তদুপৰি, বানপানী আক্রান্ত অঞ্চলত বাস কৰা দেউৰী গাঁওসমূহত বাৰিয়া কালত বানপানীৰ বাবে প্ৰায়ে এল প্ৰাথমিক, মাধ্যমিক আৰু হাইস্কুলসমূহ বন্ধ হৈ থাকে। ইয়াৰ ফলত তেওঁলোকৰ মাজত আধাতেই শিক্ষা সামৰা ছাত্ৰ-ছাত্ৰীৰ সংখ্যা তুলনামূলকভাৱে অধিক হোৱা দেখা যায়। ইয়ে জনগোষ্ঠীটোৰ সাক্ষৰতাৰ হাৰৰ ওপৰতো প্ৰভাৱ পেলাইছে বুলি ক'ব পাৰি। বৰ্তমান সৰ্বশিক্ষাৰ দৰে কেন্দ্ৰীয় চৰকাৰৰ আঁচনিসমূহে সকলোৱে বাবে প্ৰাথমিক শিক্ষা সুচল কৰা প্ৰচেষ্টা দেউৰী বসতিপ্ৰধান অঞ্চলসমূহতো চলাইছে যদিও আশা কৰা মতে ক্যতকাৰ্যতা লাভ কৰিব পৰা নাই। শিক্ষা সম্প্ৰসাৰণৰ ক্ষেত্ৰত তেওঁলোকৰ সমাজত অধিক কৰণীয় আছে।

### ১.৩ জীৱিকা :

দেউৰী লোকসকল প্ৰধানকৈ কৃষিজীৱি। তেওঁলোকে মাটি চহাৰৰ বাবে গৰু-ম'হেৰে হাল বায় আৰু কোৰ ব্যৱহাৰ কৰে। বৰ্তমান আধুনিক প্ৰযুক্তিবিদ্যাৰ ফলত তেওঁলোকে ট্ৰেক্টুৰ, কোৰ্টুৰোৰো ব্যৱহাৰ কৰা দেখা যায়। অসমৰ ভৈয়াম অঞ্চলত বসবাস কৰা দেউৰী লোকসকলৰ প্ৰধান খেতি হৈছে ধান খেতি। মাঘ, ফাগুন মাহত শুকান মাটি চহ কৰি আহ খেতিৰ বীজ সিঁচে। এই খেতি জেঠ-আহাৰ মাহত চপায়। আনহাতে শালি খেতিৰে বোৱা কাম আহাৰ মাহৰ পৰা ভাদ মাহলৈকে চলি থাকে। এই শস্য আঘোণ মাহৰ পৰা পুহ মাহৰ মাজভাগলৈকে চপায়। তদুপৰি তেওঁলোকে বৰিশস্য যেনে— আলু, সবিয়হ, শাক-পাচলি পৰ্যাপ্ত পৰিমাণে উৎপাদন কৰে।

দেউৰী লোকসকলে ব্যক্তিগত আৰু সমূহীয়াভাৱে নদী অথবা বিলৰ পৰা মাছ ধৰে। মাছ ধৰিবলৈ তেওঁলোকে জাল, পল, চেপা, জাঁকে চালনি আদি সঁজুলি ব্যৱহাৰ কৰে। তদুপৰি খাল-বিলৰ পানী কম থাকিলে সমূহীয়াভাৱে পানী সিঁচি মাছ ধৰে। আনহাতে মাংসৰ বাবে জন্মও তেওঁলোকে পোহ-পাল কৰে। বৰ্তমান দেউৰী জনগোষ্ঠী লোকৰ মাজত শিক্ষা-দীক্ষাৰ প্ৰসাৰ হোৱাত পৰম্পৰাগত জীৱিকাৰ পথ সলনি হৈছে। আনুষ্ঠানিক শিক্ষাৰে শিক্ষিত হোৱা লোকসকলে চাকৰি কৰাৰ লগতে অন্যান্য ব্যৱসায়-বাণিজ্যৰ ক্ষেত্ৰতো আগবঢ়ি যোৱা পৰিলক্ষিত হৈছে।

ক্ষেত্ৰ অধ্যয়নত পোৱা তথ্য অনুসৰি বিভিন্ন বৃত্তি নিয়োজিত হৈ থকা দেউৰী সমাজৰ নিয়োগসক্ষম (১৫ বছৰ বয়সৰ পৰা ৫৯ বছৰ বয়সলৈ) লোকৰ শতাংশ হাৰ তালিকা-২ত উল্লেখ কৰা হ'ল।

অৰ্থনৈতিক উন্নয়নৰ লগে লগে এটা জনগোষ্ঠীৰ বৃত্তিগত গাঁথনিতো

পৰিৱৰ্তন আহে। দেউৰী জনগোষ্ঠীৰ লোকসকলেও পৰিবৰ্তিত সময়ত কৃষিখণ্ডৰ পৰা উদ্যোগ খণ্ড আৰু সেৱা খণ্ডত নিয়োজিত হোৱা পৰিলক্ষিত হৈছে যদিও এই হাৰ অতি নিম্ন হৈ আছে। জনগোষ্ঠীৰ কিছুমান সামাজিক বীতি-নীতি আৰু পৰম্পৰাই শ্ৰমিকৰ এই গতিশীলতাত বাধা প্ৰদান কৰিছে বুলি ক'ব পাৰি। অৱশ্যে, নতুন প্ৰজন্মৰ মাজত তেওঁলোকৰ পৰম্পৰাগত জীৱিকাৰ পথা সলনি কৰা এক মানসিকতা গঢ় লৈ উঠাটো জনগোষ্ঠীটোৰ উন্নয়নৰ বাবে শুভ লক্ষণ বুলি ক'ব পাৰি।

### ১.৪ পৰিয়ালৰ আয়ৰ স্তৰ :

এটা পৰিয়ালৰ আয়ৰ স্তৰে পৰিয়ালটোৰ অৰ্থনৈতিক অৱস্থা নিৰূপণ কৰাৰ উপৰিও জনগাঁথনি সম্পৰ্কীয় আন সূচকসমূহ যেনে— জন্ম হাৰ, মৃত্যু হাৰ, অনাময় আচৰণ, স্বাস্থ্য-চিকিৎসা আদিতো প্ৰভাৱ পেলায়। প্ৰামাণ্ডলত বসবাস কৰা দেউৰী লোকসকলৰ পৰিয়ালৰ বছৰেকীয়া আয় আৰু ব্যয়

তালিকা নং-২

#### বিভিন্ন বৃত্তি নিয়োজিত দেউৰী লোকৰ শতাংশ হাৰ

ক্রমিক নং	বৃত্তি	পুৰুষ (শতাংশ)	মহিলা (শতাংশ)
১	চৰকাৰী চাকৰি	৪.৬০	১.৭৫
২	ব্যক্তিগত খণ্ডৰ চাকৰি	১.১০	০.২৫
৩	ব্যৱসায়	২০.৭০	০.৮৮
৪	খেতিৱক	৫৭.৩০	৩২.৫০
৫	মাছমৰীয়া	৩.০০	নাই
৬	বহু বৃত্তিত জড়িত লোক	৬.১০	২.৫০
৭	নিবনুৱা	৭.২০	৬২.২২
মুঠ		১০০	১০০

উৎসঃ ক্ষেত্ৰ অধ্যয়ন, ২০১০

সঠিকভাবে নিরপণ কৰাটো অতি জটিল। কাৰণ নিৰক্ষৰ গাঁৱলীয়া লোকে আয়-ব্যয়ৰ খৰচ সাধাৰণতে নাৰাখে। তথাপিতো ক্ষেত্ৰ অধ্যয়নৰ সময়ত পৰিয়ালসমূহত বছৰেকীয়া আয়ৰ খতিয়ান জানিব বিচৰা হৈছিল। এটা পৰিয়ালৰ বছৰেকীয়া গড় আয়ৰ হিচাপ পৰিয়ালটোৰ সকলো সদস্যই মুখ্য উৎস আৰু গৌণ উৎসৰ পৰা আহৰণ কৰা আয়ক সামৰি লোৱা হৈছে। বিভিন্ন স্তৰৰ আয়ৰ পৰিয়ালৰ সংখ্যাসমূহ তলৰ তালিকাত উল্লেখ কৰা হ'ল—

৩৬.০৯ শতাংশ (২০০১)। অসমৰ দেউৰী জনগোষ্ঠী লোকৰ মাজত দৰিদ্ৰ লোকৰ সংখ্যা বাজ্যখনৰ গড় হাৰতকৈ বেছি। তুলনামূলকভাৱে অসমৰ আন কিছুমান জনগোষ্ঠীতকৈ দেউৰী জনগোষ্ঠী লোকৰ আৰ্থিক অৱস্থা অনুন্নত। ইয়াৰ কাৰণ হিচাপে উল্লেখ কৰিব পাৰি যে অতীততে প্ৰকৃতিৰ মুক্ত পৰিৱেশত পৰম্পৰাগত পদ্ধতিৰে কৰা কৃষি কৰ্মৰ ওপৰত নিৰ্ভৰ কৰি জীৱন নিৰ্বাহ কৰা জনগোষ্ঠীটোৰ লোকসকলে বৰ্তমানেও উৎপাদনৰ ক্ষেত্ৰত সম্পূৰ্ণ-

হৈ উঠিব পৰা নাই। অৱশ্যে, তেওঁলোকৰ মাজতো সীমিত সংখ্যক আৰ্থিকভাৱে স্বচ্ছল লোক থকাটো অস্বীকাৰ কৰিব নোৱাৰিব।

#### ১.৫ পৰিয়ালৰ প্ৰকাৰ :

প্ৰকাৰ অনুসৰি পৰিয়ালসমূহক দুটা ভাগত ভাগ কৰিব পাৰি। একক পৰিয়াল আৰু যৌথ পৰিয়াল। অতীততে প্ৰায় সকলো জনগোষ্ঠীয় সমাজতে যৌথ পৰিয়ালৰ সংখ্যা ক্ৰমাগতভাৱে কমি আহিছে। বৰ্তমান পৰিৱৰ্তিত পৰিস্থিতিত বিভিন্ন আৰ্থ-সামাজিক কাৰকৰ বাবে সকলো সমাজতে একক পৰিয়ালে প্ৰাধান্য লাভ কৰাৰ পৰিলক্ষিত হৈছে। জনসাংখ্যিকীয় দিশসমূহ বিশ্লেষণ কৰোঁতে পৰিয়ালৰ প্ৰকাৰৰ বিষয়ে অধ্যয়ন কৰাৰ গুৰুত্ব আছে কাৰণ পৰিয়ালৰ প্ৰকাৰ ভেদে জনগাঁথনিৰ বিভিন্ন দিশসমূহ বেলেগ বেলেগ হোৱা পৰিলক্ষিত হয়। একক পৰিয়ালৰ ক্ষেত্ৰ জন্ম হাৰ সাধাৰণতে যৌথ পৰিয়ালতকৈ কম হোৱা দেখা যায়। ক্ষেত্ৰত অধ্যয়নত পোৱা পৰিয়ালৰ প্ৰকাৰ সম্পৰ্কীয় তথা তালিকা-৪ত উল্লেখ কৰা হ'ল।

তালিকাত প্ৰতিফলিত হৈছে যে অসমৰ দেউৰী সমাজত বৰ্তমান একক পৰিয়ালে প্ৰাধান্য লাভ কৰিছে যদিও যৌথ পৰিয়ালৰ সংখ্যা এতিয়াও উল্লেখযোগ্য। তেওঁলোকৰ সমাজত

তালিকা নং-৩

#### বছৰেকীয়া আয়ৰ ভিত্তিত ক্ষেত্ৰ অধ্যয়নৰ পৰিয়ালসমূহ

আয়ৰ স্তৰ (টকা হিচাপত)	পৰিয়ালৰ সংখ্যা	শতাংশ
১০,০০০ টকালৈ	৬৮	৬৩
১০,০০১ - ২০,০০০ টকালৈ	২১৪	২০.০
২০,০০১ - ৩০,০০০ টকালৈ	৩০৩	২৮.১
৩০,০০১ - ৪০,০০০ টকালৈ	১২৭	১১.৮
৪০,০০১ - ৫০,০০০ টকালৈ	১২০	১১.১
৫০,০০১ টকাৰ ওপৰত	২৪৫	২২.৭
মুঠ	১০৭৭	১০০

উৎস : ক্ষেত্ৰ অধ্যয়ন, ২০১০

তালিকাত স্পষ্ট হৈছে যে, ২২.৭ শতাংশ পৰিয়ালৰ বছৰেকীয়া গড় আয় ৫০,০০০ টকাৰ ওপৰত। ২৮.১ শতাংশ পৰিয়ালৰ বছৰেকীয়া আয় ২০,০০১ টকাৰ পৰা ৩০,০০০ টকাৰ ভিতৰত। আনহাতে, ৬.৩ শতাংশ পৰিয়ালৰ বছৰেকীয়া গড় আয় ১০,০০০ টকাৰ ভিতৰতে আছে। ভাৰতৰ পৰিকল্পনা আয়োগে ধাৰ্য কৰা সংজ্ঞা অনুসৰি ৫১ শতাংশতকৈ বেছি পৰিয়াল দাবিদ্ৰ সীমাৰেখাৰ তলত আছে। কিন্তু অসমৰ জনসংখ্যাৰ ক্ষেত্ৰত দৰিদ্ৰ সীমাৰেখাৰ তলত থকা পৰিয়ালৰ অনুপাত হৈছে

ভাৱে আধুনিক হৈ উঠিব পৰা নাই। তদুপৰি প্ৰায়বিলাক দেউৰী বসতিপূৰ্ণ অঞ্চলতেই প্ৰতিবছৰে হোৱা বানপানীৰ বাবে তেওঁলোকৰ আৰ্থিক অৱস্থা সবল

তালিকা নং-৪

#### প্ৰকাৰ ভিত্তিত পৰিয়াল বিভাজন

পৰিয়ালৰ প্ৰকাৰ	পৰিয়ালৰ সংখ্যা	শতাংশ
যৌথ পৰিয়াল	৪১২	৩৮.২৫
একক পৰিয়াল	৬৬৫	৬১.৭৫
মুঠ	১০৭৭	১০০

উৎস : ক্ষেত্ৰ অধ্যয়ন, ২০১০

৩৮.২ শতাংশ যৌথ পরিয়াল পোরা গৈছে, যিটো অসমৰ আন জনগোষ্ঠী যেনে— বড়ো, মিচিং আদিতকৈ তুলনামূলকভাৱে বেছি। উল্লেখযোগ্য যে, ২০০৬ চনত কৰা এক অধ্যয়নত অসমৰ বড়ো সমাজত যৌথ পরিয়ালৰ অনুপাত আছিল ১৯ শতাংশ।

#### ১.৬ পরিয়ালৰ সদস্য সংখ্যা :

পরিয়ালৰ সদস্য সংখ্যা মানে এটা পরিয়ালত একেলগে বাস কৰা সদস্যসমূহকেই বুজা যায়। পরিয়ালৰ সদস্য সংখ্যাৰ ওপৰতো পরিয়ালটো আৰ্থ-সামাজিক আৰু জনগাঁথনি সম্পর্কীয় বহু দিশ নিৰ্ভৰ কৰে। সাধাৰণতে যৌথ পরিয়াল ব্যৱস্থাত সদস্য সংখ্যা বেছি আৰু একক পরিয়ালত সদস্য সংখ্যা কম হোৱা দেখা যায়। অতীততে পৰম্পৰাগত পদ্ধতিৰে কৰা কৃষি কৰ্ম আৰু আনুসংগ্ৰহ কাম-কাজৰ জৰিয়তে মানুহে জীৱন নিৰ্বাহ কৰিছিল বাবে পরিয়ালবিলাকৰ সদস্য সংখ্যাও অধিক আছিল। বৰ্তমান অন্য সমাজৰ লগতে দেউৰী সমাজতো পরিয়ালৰ সদস্য সংখ্যা কমি অহা পৰিলক্ষিত হৈছে। তলৰ তালিকাত সদস্য সংখ্যাৰ ভিত্তিত ক্ষেত্ৰ অধ্যয়ন কৰা পৰিয়ালসমূহ ভাগ কৰি দেখুওৱা হ'ল—

নেং তালিকাত দেখা গৈছে যে, ৬৯.০৮ শতাংশ দেউৰী জনগোষ্ঠীৰ লোকৰ পৰিয়ালৰ সদস্য সংখ্যা ৫ জনৰ পৰা ৯ জনৰ ভিতৰত। সদস্য সংখ্যাত

অতি বেছি অৰ্থাৎ ১৫ জন বা তাতোতকৈ বেছি সদস্য থকা পৰিয়ালৰ সংখ্যা হৈছে ৪.৫৫ শতাংশ। উল্লেখযোগ্য যে, দেউৰী সমাজত বহুসংখ্যক একক পৰিয়ালৰ সদস্য সংখ্যা বেছি। গড় হিচাপে তেওঁলোকৰ সমাজত পৰিয়ালৰ সদস্য সংখ্যা ৭.১৬ জন পোৱা গৈছে। আনহাতে, অসমৰ মুঠ

#### সামৰণি :

সামৰণিত ক'ব পাৰি যে, অসমৰ দেউৰী জনগোষ্ঠীৰ লোকসকলৰ আৰ্থ-সামাজিক আৰু জনস্বাস্থ্যৰ পৰিৱেশ আন বহু জনগোষ্ঠীতকৈ তুলনামূলকভাৱে অনুমত হৈ আছে। কেন্দ্ৰীয় চৰকাৰ, ৰাজ্য চৰকাৰ তথা দেউৰী স্বায়ত্ত শাসিত পৰিয়দে জনগোষ্ঠীটোৱ লোক বসতি কৰা

তালিকা নং-৫

#### সদস্য সংখ্যা অনুসৰি পৰিয়াল বিভাজন

পৰিয়ালৰ সদস্য সংখ্যা	পৰিয়ালৰ সংখ্যা	শতাংশ
৪ জন লৈকে	১১৭	১০.৮৬
৫ জনৰ পৰা ৯ জনলৈ	৭৪৪	৬৯.০৮
১০ জনৰ পৰা ১৪ জনলৈ	১৬৭	১৫.৫১
১৫ জনৰ ওপৰত	৪৯৪	৪.৫৫
মুঠ	১০৭৭	১০০

#### উৎস : ক্ষেত্ৰ অধ্যয়ন, ২০১০

জনসংখ্যাৰ ভিত্তিত পৰিয়ালৰ সদস্য গড় হিচাপে ৫.৯ জন (গ্রামাঞ্চলত ৬ জন আৰু নগৰাঞ্চলত ৪.৯ জন)। একেদৰে ২০০৬ চনত হোৱা বড়ো জনগোষ্ঠীৰ অধ্যয়নত বড়ো সমাজত পৰিয়ালৰ গড় সদস্য সংখ্যা ৫.৭৮ জনহে পোৱা গৈছিল। গতিকে, দেখা গৈছে যে তুলনামূলকভাৱে অসমত আন জনগোষ্ঠীয় সমাজতকৈ দেউৰী সমাজত পৰিয়ালৰ সদস্য সংখ্যা এতিয়াও অধিক হৈ আছে।

অঞ্চলসমূহৰ বিকাশ আৰু জনসচেতনতা বৃদ্ধি কৰাৰ বাবে বিভিন্ন আঁচনি প্ৰস্তুত কৰি বৰ্পায়ণ কৰিছে যদিও আশানুৰূপভাৱে সফল হৈছে বুলি ক'ব নোৱাৰিব। দেউৰী বসতিপূৰ্ণ অঞ্চল-সমূহত বুনিয়াদী সা-সুবিধাসমূহ বৃদ্ধি কৰাৰ লগতে জনসজাগতা অধিক বৃদ্ধি কৰাৰ প্ৰয়োজন আছে। এই ক্ষেত্ৰত জনগোষ্ঠীটোৱ জাতীয় অ-ৰাজনৈতিক সংগঠন তথা সচেতন লোকসকলে উপযুক্ত পদক্ষেপ লোৱাত গুৰুত্ব দিয়া উচিত। □

‘পয়োভৰা’ত প্ৰকাশিত প্ৰবন্ধপাতিৰ ওপৰত পাঠকৰ কিবা মন্তব্য থাকিলে অথবা প্ৰকাশিত তথ্যৰ উপৰি পচুৱৈ সমাজক অধিক তথ্য জনাব বিচাৰিলে, সেই বিষয়ে আমালৈ লিখি পঢ়িয়াই যেন। উপযুক্ত বিবেচিত হ'লৈ ‘পয়োভৰা’ত প্ৰকাশ কৰা হ'ব।

# নারী মুক্তি আন্দোলন আৰু নারীৰ সবলীকৰণ

ড° হেমালক্ষ্মী গাঁগৈ\*

মান্ত্রিক সময়ৰ সমাজত বহুচৰ্চিত বিষয়সমূহৰ অন্যতম হৈছে নারী মুক্তি আন্দোলন আৰু নারী সবলীকৰণ। মানৱ সভ্যতাৰ আৰম্ভণিৰ পৰাই শোষিত, নিষ্পেষিত আৰু অৱহেলিত শ্ৰেণীসমূহে সমতা, ন্যায্যতা আৰু প্ৰাপ্য অধিকাৰৰ দাবীত সময়ে সময়ে বিভিন্ন ধৰণৰ আন্দোলন গঢ়ি তুলিছিল। সেইদৰে নারী সজাগতাই সমাজত নারী মুক্তি আন্দোলনৰ জন্ম দিছিল। ইতিহাস অধ্যয়ন কৰিলে দেখা যায় যে, বৈদিক যুগত নারীয়ে পুৰুষৰ সৈতে সম-মৰ্যাদা লাভ কৰিবলৈ সক্ষম হৈছিল। ঋগ্বেদত উল্লেখ আছে যে, নারীয়ে আনকি পুৰুষৰ সৈতে সমানে বিভিন্ন যাগ-যজ্ঞত ভাগ লোৱাটো অপৰিহাৰ্য আছিল। পঞ্চম বেদ হিচাপে খ্যাত ৰামায়ণ আৰু মহাভাৰতৰ নারী চৰিত্রসমূহৰ জৰিয়তে সেই সময়ৰ সমাজত নারীৰ ভূমিকা আৰু স্বীকৃতিৰ বিষয়ে আভাস পাৰ পাৰি। উত্তৰ বৈদিক যুগ আৰু মধ্যযুগৰ সমাজত সামন্তবাদী চিন্তাধাৰাই গা-কৰি উঠাৰ ফলত সমাজত নারীৰ স্থান লাহে লাহে অৱনমিত হ'বলৈ ধৰে। ইয়াৰ প্ৰধান কাৰণ নারীসকলৰ অৰ্থনৈতিক পৰাধীনতা আছিল বুলি ক'ব পাৰি। পৰিয়ালৰ মূল পুৰুষজনে অৰ্থ উপাৰ্জনৰ জৰিয়তে পৰিয়ালৰ ভৱণ-পোষণৰ

দায়িত্ব পালন কৰিছিল। সেইবাবে নারীসকল পুৰুষ নিৰ্ভৰ হৈ পৰিছিল আৰু সাধাৰণ কামৰ বাবেও স্বামীৰ সন্মতি আবহনে এখোজো আগবঢ়ি যাবলৈ সাহস কৰিব নোৱাৰা অৱস্থা এটাৰ সৃষ্টি হৈছিল। এনেদৰে মধ্যযুগত নারীসকল ঘৰৰ চাৰিবেৰৰ মাজত আৱাদ্ব আৰু পত্নী হিচাপে স্বামীৰ ইচ্ছা-অনিচ্ছাৰ সম্পূৰ্ণ অধীন হৈ পৰিল। তদুপৰি বাল্যবিবাহ, পৰ্দা প্ৰথা, সতীদাহ প্ৰথা আদি এশ-এবুৰি অবিচারে নারীৰ জীৱন কোঙ্গ কৰি পেলালৈ।

সমাজত নারীৰ স্থানৰ অৱনতি ঘটাৰ সন্ধিক্ষণতে উনবিংশ শতিকাৰ তৃতীয় দশকত নারীৰ জীৱনৰ মূল্যায়ণৰ পথ উন্মোচিত হ'ল বৃটিছ শাসন কালত। ১৮২৬ চনৰ ইয়াঙ্গুৰু সন্ধি অনুসৰি অসমলৈ বৃটিছৰ আগমন ঘটে। বৃটিছ শাসনৰ প্ৰভাৱে ভাৰতৰ লগতে অসমৰ জাতীয় জীৱনৰ প্ৰায়বোৰ দিশ স্পৰ্শ কৰাৰ উপৰিও সমাজত নারীৰ স্থান আৰু তেওঁলোকৰ শিক্ষাৰ প্ৰশ্নও পোনতে দাঙি ধৰে। সেই সময়তে আনন্দৰাম চেকিয়াল ফুকনে তেওঁৰ কল্যা পদ্মাৱতী আৰু পত্নীক ঘৰতে শিক্ষা প্ৰদান কৰি নারী শিক্ষাৰ প্ৰথম পদক্ষেপ লয়। লগে লগে স্বৰী শিক্ষাৰ আৱশ্যকতাৰ প্ৰশ়ঠটোৱে জনসমাজৰ হৃদয় স্পৰ্শ কৰাত শিক্ষাৰ

পথ প্ৰশ়স্ত হয়। ইয়াৰ পাচতে বেপুষ্ট মিছনেৰীসকলৰ প্ৰচেষ্টাত প্ৰকাশ পোৱা 'অৱগোদই' কাকতত স্ত্ৰী-শিক্ষাৰ প্ৰসাৰ আৰু প্ৰচাৰৰ কাৰণে সঘনে প্ৰবন্ধ-পাতি প্ৰকাশ কৰি চেষ্টা অব্যাহত বাধিছিল।

উনবিংশ শতিকাৰ মাজভাগত এনেদৰে অসমৰ আনন্দৰাম চেকিয়াল ফুকন, হেমচন্দ্ৰ বৰুৱা, লক্ষ্মীনাথ বেজবৰুৱা আদিয়ে স্ত্ৰী-শিক্ষা, স্ত্ৰী স্বাধীনতাৰ সপক্ষে মাত মাতি অসমত স্ত্ৰী শিক্ষাৰ আন্দোলন সফল কৰি তুলিছিল। স্ত্ৰী শিক্ষাৰ ক্ষেত্ৰত থকা প্ৰতিকুলতাৰ মাজতো এচাম মহিলাই শিক্ষা লাভ কৰি সংস্কাৰধৰ্মী কৰ্মৰাজিৰে সেই সময়ত অৱহেলিত নারীসকলৰ প্ৰতি সমাজৰ দৃষ্টি আকৰ্ষণ কৰিবলৈ সক্ষম হৈছিল আৰু নারীক ব্যক্তি স্বতন্ত্ৰতাৰ স্বাদেৰে অনুপ্ৰাণিত কৰি বাহিৰৰ পৃথিবীখনলৈ উলিয়াই আনিছিল। এয়াই নারী মুক্তি আন্দোলনৰ আৰম্ভণি বুলি ক'ব পাৰি। নিজৰ প্ৰাপ্য মৰ্যাদা, আত্মপ্ৰতিষ্ঠা আৰু সম-অধিকাৰ লাভৰ বাবে গঢ়ি উঠা এই নারী মুক্তি আন্দোলনে ইতিমধ্যে সুদীৰ্ঘ পৰিক্ৰমা অতিক্ৰম কৰিছে। নারী মুক্তি আন্দোলনৰ ইতিহাস খুঁচৰি চালে দেখা যায় যে, ইয়াৰ ধাৰণা তথা ধাৰাৰ সময়ে সময়ে পৰিৱৰ্তন হৈ আহিছে। প্ৰথম অৱস্থাত নারী মুক্তি আন্দোলনৰ প্ৰধান লক্ষ্য আছিল সতীদাহ প্ৰথা, বাল্যবিবাহ, পৰ্দা প্ৰথা আদি সামাজিক কু-সংস্কাৰৰ বিৰুদ্ধাচৰণ কৰা। তাৰ পিচৰ সময়-ছোৱাত নারী শিক্ষা, নারী ভোটৰ অধিকাৰ আদি বিষয়সমূহে গুৰুত্ব পাইছিল। বৰ্তমান সময়ত সমাজৰ বিভিন্ন ক্ষেত্ৰত হৈ থকা নারী নিৰ্যাতন, শোষণ-নিষ্পেষণৰ প্ৰতিবাদ তথা পুৰুষৰ সৈতে সম-অধিকাৰ লাভ কৰা চিন্তা-

\*ড° হেমালক্ষ্মী গাঁগৈ মোৰহাটস্থিত কাকজান মহাবিদ্যালয়ৰ অসমীয়া বিভাগৰ সহকাৰী অধ্যাপিকা

চর্চাই প্রাধান্য পোরা দেখা গৈছে। নারী আন্দোলনসমূহৰ ফলত আমাৰ দেশত কুৰি শতিকাৰ মাজভাগৰ পৰাই নারী সবলীকৰণে কিছু পৰিমাণে সফলতা লাভ কৰিব পাৰিছে বুলি ক'ব পাৰি। ভাৰতৰ সংবিধান প্ৰণেতাসকলে নারীক সম-অধিকাৰ দিয়াৰ কাৰণে সংবিধানত বিভিন্ন দফা অন্তৰ্ভুক্ত কৰিছে। সংবিধানৰ ১৪, ১৫, ১৯ আৰু ২১ দফা মতে লিঙ্গ সমতা, জীৱন আৰু স্বাধীনতা সম্পর্কত মহিলাৰো পুৰুষৰ সমানেই মৌলিক অধিকাৰ আছে। কিন্তু সম-অধিকাৰৰ এই সাংবিধানিক প্ৰতিশ্ৰুতি মহিলাৰ ব্যৱহাৰিক জীৱন কিমানদূৰ বাস্তৱায়িত হৈছে সেই কথা নিশ্চয় প্ৰতিজন সচেতন ব্যক্তিৰ ওচৰত স্পষ্ট। জাতি, বৰ্ণ, ধৰ্ম আৰু শ্ৰেণীভিত্তিক বৈষম্যই যিদৰে ভাৰতৰ সমাজক আজিও আৱৰি বাখিছে তেনেদেৱেই লিঙ্গ ভিত্তিক বৈষম্যও নানা স্তৰত— কেতিয়াৰা মুকলিকৈ আৰু কেতিয়াৰা ছদ্মবেশী ৰূপত জড়িত থাকি মহিলাৰ অধিকাৰ আৰু মৰ্যাদাক ক্ষুণ্ণ কৰিছে। বিশেষকৈ সমাজৰ বিভিন্ন প্রান্তত বাস কৰা আৰ্থিকভাৱে নিশ্চকটীয়া শ্ৰেণীৰ বহু নারীয়ে নানা প্ৰকাৰে নিৰ্যাতন ভোগ কৰি আহিছে। যিকোনো ধৰণৰ গোষ্ঠী সংঘৰ্ষ বা সামাজিক-ৰাজনৈতিক সংঘাতৰ সময়ত আটাইতকৈ বেছি ক্ষতিগ্রস্ত হয় সমাজৰ নারীসকল। যোৱা কেইবছৰমানত অসমৰ কেইবা ঠাইতো হোৱা গোষ্ঠী সংঘৰ্ষসমূহত কেনেকৈ নারীসকলৰ জীৱন দুৰ্বিসহ হৈ পৰিছে সেই কথা সকলোৰে জাত। এতিয়াও বিভিন্ন ঠাইত ডাইনী বুলি সন্দেহ কৰি নারীক হত্যা কৰাৰ দৰে মধ্যযুগীয় কাণ্ড সমাজত পৰিলক্ষিত হয়।

সমাজ এখন সঠিকভাৱে আগবাঢ়ি যাবলৈ পুৰুষৰ সমানে নারী আগবাঢ়ি আহিব লাগিব। ইয়াৰ অৰ্থ এইটো নহয়

যে, নারীক অধিকাৰ দিবলৈ গৈ অপৰিপক্ষ চিন্তা চেতনাৰে সমাজ এখন চলিবলৈ এবি দিব লাগিব। নারীবাদৰ অৰ্থ যিয়েই নহওক লাগে প্ৰগতিশীল চিন্তাই হ'ল সম-অধিকাৰৰ মূল আধাৰ। বৰ্তমান আমাৰ দেশৰ মহিলাৰ সম-অধিকাৰৰ সম্পৰ্কত বিতৰ্ক আৰু চৰ্চাৰ অন্ত নোহোৱা অৱস্থাৰ সৃষ্টি হৈছে। সংসদত মহিলাৰ বাবে ৩৩ শতাংশ আসন সংৰক্ষণৰ পৰা আদি কৰি নারীবাদৰ ধ্বজাবাহীসকলৰ উত্তাল কঠস্বৰে আমাৰ প্ৰগতিশীল চিন্তা-চেতনাৰ ক'ৰবাত সাঁচ বহুৱাবলৈ সক্ষম হৈছে যেন মনে নথৰে। নিৰিৰ সাধনা আৰু জ্ঞানৰ কৰ্মণ তথা সমসাময়িক সমাজ ব্যৱস্থাৰ গতিশীল চিন্তাধাৰাক স্বীকাৰ কৰি আগবাঢ়ি নোৱাৰিলৈ পুৰুষ-মহিলা কাৰোৱেই উন্নতি আশা কৰিব নোৱাৰি। আমাৰ প্ৰচলিত পৰম্পৰাগত সমাজ ব্যৱস্থাত নারীক বন্ধ কোঠালীত আৱদ্ধ কৰি জ্ঞান কৰ্মণৰ দুৱাৰ-খৰিকি মাৰি ৰখাৰ ব্যৱস্থা নাই যদিও নারীবাদীসকলৰ দৃষ্টিভঙ্গী কিন্তু পৃথক। তেওঁলোকে ভাৱে যে, পুৰুষ-সকলে নারীক তেওঁলোকৰ সমানে অধিকাৰ প্ৰদান কৰা নাই। যাৰ বাবে দীৰ্ঘদিন ধৰি সমাজত নারীসকলে অৱহেলিত অনুভৱ কৰাৰ লগতে আৰু সামাজিক স্থিতিহীনতাত ভুগি আহিছে। অৱশ্যে অৱহেলিত হোৱাৰ লগতে নিজৰ অৱস্থাগতিক প্ৰতিপন্থ কৰিবলৈ কিছু কিছু ক্ষেত্ৰত সমস্যাত নপৰাকৈ থকা নাই। ধৰ্মীয় গোড়ামীৰ ফলত কিছুমান সম্প্ৰদায়ৰ নারী ঘৰৰ ভিতৰতে আৱদ্ধ হৈ থাকিবলগীয়া হোৱাৰ উপৰিও সৃষ্টি-মূলক চিন্তাধাৰা, প্ৰগতিশীল ধাৰণা তথা জ্ঞানকৰ্মণৰ অদ্য ইচ্ছাক বশীভূত কৰি ৰাখিবলগীয়া হৈছে। এইবিলাক সমাজ ব্যৱস্থাত নারীয়ে পুৰুষৰ সমৰ্যাদা লাভ

কৰা নাই যদিও সমাজত গতিশীল ধাৰাটোৰ সৈতে পুৰুষসকলেও সম্পূৰ্ণ-ভাৱে বাট বুলিব পাৰিছে বুলি ক'ব নোৱাৰি।

পুৰুষৰ সমানেই নারী প্ৰগতিশীল হোৱাটো বৰ্তমান সমগ্ৰ বিশ্বই কামনা কৰে। সম্প্ৰতি প্ৰতি বছৰৰ ৮ মাৰ্চ তাৰিখে আন্তৰ্জাতিক নারী দিৱস পালন কৰা হয়। এই নারী দিৱসৰ মূল উদ্দেশ্য হৈছে বিশ্বৰ নারীক সমাজত নিজৰ প্ৰাপ্য আৰু অধিকাৰৰ বিষয়ে সচেতন কৰি তোলা। অৱশ্যে অতীতৰ তুলনাত আজিৰ সমাজত নারীৰ অৱস্থানৰ কিছু উন্নতি পৰিলক্ষিত হৈছে। শিক্ষা-দীক্ষাৰ ক্ষেত্ৰতো আজিৰ মহিলাসকল বহুত আগবাঢ়িছে। বিগত কেইবছৰমানত অসমৰ বিভিন্ন পৰ্যায়ৰ পৰীক্ষাসমূহত ছাত্ৰীয়ে চকুত লগাইকে ভাল ফলাফল দেখুওৱাটোৱে সমাজত নারী সচেতন আৰু সবল হোৱাটোকেই সূচাইছে। বিচক্ষণ পুৰুষসকলেও এই ক্ষেত্ৰত সহযোগিতা আগবঢ়াই পৰিস্থিতি উন্নত কৰি তুলিছে। তদুপৰি প্ৰশাসনিক সেৱা, চিকিৎসা, শিল্পকলা, ক্ৰীড়া, সামৰিক-অসামৰিক সেৱা, ব্যৱসায়কে ধৰি সমাজৰ বিভিন্ন ক্ষেত্ৰসমূহত নারীয়ে উচ্চ স্থান লাভ কৰিবলৈ সক্ষম হৈছে।

সমাজত মহিলা পিচপৰি থকাটোৰ বাবে পোনচাটোই পুৰুষক দোষী সাব্যস্ত কৰা হয় যদিও মহিলাসকলো কম দায়ী নহয়। কাৰণ মানসিক উৎকৰ্ষতাৰ বাবে বহু মহিলাই কোনো চেষ্টা কৰা দেখা নাযায় তথা পৰিৱৰ্তনশীল সমাজ ব্যৱস্থাক আঁকোৱালি লোৱাৰ ক্ষেত্ৰতো এনে মহিলাই গুৰুত্ব প্ৰদান নকৰে। ইয়াৰ ফলত বহু মহিলাই প্ৰচলিত সমাজ ব্যৱস্থাত নিজকে খাপ খুৱাৰ নোৱাৰে। এনে মহিলাসকলেই নিজকে সমাজত অৱহেলিত বুলি সৰ্বাধিক জাহিৰ

করিবলৈ বিচাৰে। শাৰীৰিকভাৱে পুৰুষ-সকলতকৈ মহিলা-সকল দুৰ্বল যদিও মানসিকভাৱে কিন্তু মহিলা পুৰুষতকৈ কোনো গুণে পাচ পৰা নহয়। বৰ্তমান সমগ্ৰ বিশ্বখন নিয়ন্ত্ৰিত হৈছে এচাম মেধাসম্পন্ন লোকৰ দ্বাৰা। বুদ্ধিদীপ্তি চিন্তা তথা সৃষ্টি-মুখী ধাৰণাই মানুহক প্ৰগতিৰ জখলাত আগুৱাই নিছে। ইয়াত শাৰীৰিক শক্তিৰ ভূমিকা নিচেই নগণ্য। বহু মহিলা আছে যাৰ ‘একাডেমিক কেৰিয়াৰ’ অতি চৰ্মৎকাৰ যদিও সঠিক সিদ্ধান্ত লোৱা আৰু উপযুক্ত বিচাৰ-বিচেন্দনা কৰাৰ ক্ষেত্ৰত তেওঁলোক অত্যন্ত দুৰ্বল। এই শ্ৰেণীটোৱ বহুভাগেই ভাৱে যে, মহিলাসকলৰ ওপৰত পুৰুষে কৰ্তৃত জাহিৰ কৰি আহিছে আৰু যুগ যুগ ধৰি মহিলাসকলৰ ওপৰত প্ৰভুত্ব খুঁটুৱাই আহিছে। এই মানসিক হীনমন্যতাহৈ মহিলাসকলক অধিক দুৰ্বল কৰা যেন মনে ধৰে।

বৰ্তমান ভাৰতৰ লোকসভা আৰু ৰাজ্যিক বিধানসভাসমূহত মহিলাৰ বাবে ৩৩ শতাংশ আসন সংৰক্ষণ কৰাৰ প্ৰচেষ্টা চলি আছে। ইয়াৰ জৰিয়তে নিজৰ বৃৎপত্তি নথকা সত্ৰেও একাংশ মহিলাই নিৰ্দিষ্ট সংৰক্ষণ আসন দখল কৰি

লোৱাটো নিশ্চিত। বৰ্তমান পঞ্চায়তীৰাজ ব্যৱস্থাত গাঁও পঞ্চায়ত আৰু আঞ্চলিক পঞ্চায়তসমূহত মহিলাৰ বাবে সংৰক্ষণ আসনত এচাম দক্ষতাহীন আৰু নিজৰ বৃৎপত্তি নথকা মহিলা নিৰ্বাচিত হৈ পুৰুষৰ হাতৰ পুতলা হিচাপে কাৰ্যনিৰ্বাহ কৰা পৰিলক্ষিত হৈছে।

পুৰ্বতে উল্লেখ কৰা হৈছে যে, সমাজৰ গঠন আৰু গতিশীলতাত পুৰুষ আৰু নাৰীৰ ভূমিকা সমানে অপৰিহাৰ্য। মানৱ জৰিতৰ সৰ্বাংগীন বিকাশ হ'বলৈ পুৰুষ আৰু নাৰী সমানে আগবঢ়ি যাব লাগিব। পুৰুষ প্ৰধান সমাজত নাৰীক সদায় পুৰুষৰ তলত বৰ্খাৰ এটা সামাজিক প্ৰৱণতা দেখা যায়। প্ৰচলিত সামাজিক ৰীতি-নীতি, পৰম্পৰা, বিশ্বাস আদি বহু সামাজিক মূল্যবোধেও এনে প্ৰৱণতাকে উৎসাহ যোগায়। সমাজত নাৰীৰ প্ৰতি হৈ থকা এনে বৈষম্যমূলক আচৰণ তথা নিৰ্যাতনৰ বিৰুদ্ধে নাৰীবাদী আন্দোলনৰ প্ৰাসংগিকতা নিশ্চয় আছে।

বৌদ্ধিক আৰু নৈতিক সামৰ্থ্যৰ ক্ষেত্ৰত যদিও পুৰুষ আৰু নাৰীৰ মাজত কোনো প্ৰভেদ নাই, শাৰীৰিকভাৱে পাৰ্থক্য থকাটো কোনোও অস্বীকাৰ কৰিব

নোৱাৰে। কিন্তু নাৰী মুক্তি আন্দোলনসমূহ সূক্ষ্মভাৱে অধ্যয়ন কৰিলে দেখা যায় যে, কেতিয়াৰা কেতিয়াৰা কিছুসংখ্যক নেত্ৰীয়ে সমৰ্মাণ আৰু সম-অধিকাৰৰ ধাৰণাসমূহ বিকৃত অৰ্থত ব্যৱহাৰ কৰি পুৰুষ আৰু মহিলাৰ মাজত সংঘাত সৃষ্টি কৰিবলৈ বিচাৰে। এনে হোৱাটো উচিত নহয়। নাৰীসকল নিজৰ অস্তিত্ব, অধিকাৰ আৰু দাবীৰ প্ৰতি সচেতন হোৱাৰ লগে লগে নাৰীত্বৰ প্ৰতিও সজাগ হোৱা উচিত। আমাৰ সমাজ ব্যৱস্থাটো এনেদৰে গঢ় দিব লাগে যাতে পুৰুষ-মহিলা নিৰ্বিশেষে সকলোৱে সম-অধিকাৰ লাভ কৰে আৰু নিজৰ যোগ্যতাৰে সমাজত নিজৰ স্থান নিৰ্ণয় কৰিব পাৰে। মাথোন নাৰী হোৱাৰ বাবেই যেনেদৰে কোনোৱেই কোনো ক্ষেত্ৰত বঞ্চিত হোৱাটো উচিত নহয়, তেনেদৰে পাৰ নলগীয়া সুযোগো পোৱা বা লোৱা উচিত নহয়। এনে হ'বলৈ দিলে ইতিমধ্যে নিজ প্ৰচেষ্টাৰে নিজকে সমাজৰ বিভিন্ন ক্ষেত্ৰত যোগ্য সাব্যস্ত কৰি আত্মপ্ৰতিষ্ঠা কৰা নাৰীসকলক অপমান কৰাহে হ'ব। এই ক্ষেত্ৰত পুৰুষ-মহিলা উভয়ৰে মানসিকতাৰ পৰিৱৰ্তন হোৱা প্ৰয়োজন। □

## ‘পয়োভৰা’ৰ গ্ৰাহক হোৱা নিয়মাবলী

- গ্ৰাহক বছৰৰ যিকোনো সময়তে হ'ব পাৰি। □ গ্ৰাহক মূল্য এবছৰৰ ১০০.০০ টকা, দুবছৰৰ ১৮০.০০ টকা আৰু তিনি বছৰৰ বাবে ২৫০.০০ টকা। □ প্ৰস্থাগাৰ, শিক্ষক আৰু ছাত্ৰ-ছাত্ৰীৰ বাবে ১০ শতাংশ বেহাই দিয়া হয় (তাৰ বাবে উপযুক্ত প্ৰমাণ-পত্ৰৰ প্ৰয়োজন)। □ গ্ৰাহক মূল্য ব্যক্তিগতভাৱে ‘পয়োভৰা’ৰ গুৱাহাটী কাৰ্যালয়লৈ আহি, প্ৰতিনিধি পঠাই বা মণি-অৰ্ডাৰযোগে জমা দিব পাৰি। □ মণি-অৰ্ডাৰ পঠোৱাৰ ঠিকনা : সম্পাদক, পয়োভৰা, প্ৰকাশন বিভাগ, তথ্য আৰু অন্঳াতৰ মন্ত্ৰালয়, কে কে বি পথ, নিউ কলনি, গৃহ নং-৭, চেনিকুঠী, গুৱাহাটী-৭৮১০০৩।
- আলোচনীখন সাধাৰণ ডাকত পঠোৱা হয়।